



**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ, СВОБОД  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ  
ЗА 2023 ГОД**

**г. МАГАС**

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение.....</i>	<i>2</i>
<i>Глава 1.Основные показатели деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия .....</i>	<i>6</i>
<i>Глава 2.Права граждан РФ, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, а также членов их семей.....</i>	<i>17</i>
<i>Глава 3.Актуальные вопросы защиты и восстановления прав человека .....</i>	<i>31</i>
<i>3.1. Социальные права.....</i>	<i>31</i>
<i>3.1.1.Право на жилище и достойные условия проживания.....</i>	<i>31</i>
<i>3.1.2.Трудовые права.....</i>	<i>78</i>
<i>3.1.3.Право на социальное обеспечение.....</i>	<i>85</i>
<i>3.1.4.Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....</i>	<i>95</i>
<i>3.1.5.Права лиц с ограниченными возможностями здоровья.....</i>	<i>115</i>
<i>3.2.Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания.....</i>	<i>122</i>
<i>3.3.Экономические права граждан .....</i>	<i>128</i>
<i>3.4.Экологические права.....</i>	<i>133</i>
<i>3.5.Соблюдение права граждан на безопасные условия движения по дорогам.....</i>	<i>142</i>
<i>3.6.Право на справедливое судебное разбирательство.....</i>	<i>152</i>
<i>Глава 4. Иные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.....</i>	<i>158</i>
<i>4.1.Взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества .....</i>	<i>158</i>
<i>4.2.Межрегиональное и международное сотрудничество.....</i>	<i>165</i>
<i>4.3.Содействие совершенствованию нормативно-правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.....</i>	<i>177</i>
<i>4.4.Правовое просвещение .....</i>	<i>181</i>
<i>Заключение .....</i>	<i>188</i>

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время мы являемся свидетелями глобальных изменений в мире и масштабных изменений внутри нашей страны. И если первые отзываются с тревогой в сердцах и умах людей, то последние вселяют надежду. Геополитика западных стран и их агрессивная риторика позволяет делать выводы о том, что ослабление нашей страны, ее раскол и упадок – основная цель и желание оппонентов России. С каждым годом нам приходится «держаться оборону» во всех отношениях. Однако, трудности, как ни парадоксально, лишь сплотили наше общество и страну в целом, повысили уровень патриотизма и показали, что ценности нашего общества, его многонациональность, исторические особенности культуры, многообразие религиозных конфессий необходимо оберегать от негативных влияний, при этом, развиваясь в ногу со временем. Мы видим, как в западных странах нездоровыми нововведениями активно обезображивают религию, семейные ценности, привычный здоровый уклад жизни общества.

Как показывает мониторинг средств массовой информации и социальных сетей, такие перспективы, по мнению абсолютного большинства жителей, не совпадают с желаемым направлением дальнейшего развития нашей страны.

В условиях международных санкций и нетерпимого отношения западных коллег роль внутригосударственного правозащитного механизма заметна возросла. Российские государственные правозащитники являются одним из самых важных и действенных институтов, объемы работы которого ежегодно растут. От нашей работы в том числе, зависит эффективность работы государственных и муниципальных органов власти, снижение социальной напряженности среди населения, конкретная помощь гражданам в решении индивидуальных проблем, повышение уровня доверия к власти.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия (далее-Уполномоченный) подготовлен во исполнение ст. 16 Федерального закона от 18.03.2020г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по

правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 21 Закона Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» с целью представления населению Республики Ингушетия, Народному собранию Республики Ингушетия, Главе Республики Ингушетия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного суда Республики Ингушетия, Прокурору Республики Ингушетия, а также в иные органы, информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также с целью дачи рекомендаций о мерах государственного реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина в Республике Ингушетия.



Доклад публикуется на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия ([urpch-ingushetia.ru](http://urpch-ingushetia.ru)).

В соответствии с положениями ст. 1 вышеназванных Законов деятельность Уполномоченного обеспечивает дополнительные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории субъекта, дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.



В Докладе представлены анализ наиболее значимых проблем соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Ингушетия, конкретные действия по их защите, а также рекомендации государственным и муниципальным органам, и организациям в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Ингушетия в соответствии с нормами российского и международного права. При подготовке доклада использованы наиболее

характерные примеры выявленных нарушений прав и законных интересов граждан, аналитические и статистические данные Уполномоченного, государственных и муниципальных органов, и организаций.

Также Доклад составлен на основе информации, полученной при изучении индивидуальных и коллективных обращений граждан, в ходе их личного приема, при изучении материалов, собранных по итогам проверок мест принудительного содержания и других учреждений, переписки с органами власти и местного самоуправления, с официальных сайтов федеральных и республиканских государственных органов, и от общественных помощников в муниципальных образованиях республики.

Доклад содержит информацию о взаимодействии с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, в том числе, о реакции должностных лиц на рекомендации и предложения Уполномоченного, а также статистические данные.

Выражаю благодарность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Главе Республики Ингушетия М-А.М. Калиматову, Народному Собранию Республики Ингушетия, Правительству Республики Ингушетия, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, действующим на территории Республики Ингушетия, органам государственной власти и иным государственным органам республики, органам местного самоуправления, организациям, действующим на территории республики, наделенным отдельными государственными или иными публичными полномочиями, средствам массовой информации, общественным организациям, благотворительным фондам, за взаимодействие и поддержку в решении задач по защите прав и свобод человека.

Также выражаю свою признательность всем, кто направил необходимую информацию при подготовке настоящего доклада, что придало ему полноту и объективность.

# ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ В 2023 ГОДУ

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия является работа с обращениями граждан.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия осуществляют ежедневный прием граждан. В минувшем году Аппаратом Уполномоченного также акцентировалось внимание на оперативное реагирование не только на письменные заявления и обращения посредством телефонной связи, но и на сообщения в социальных сетях.

В условиях проведения специальной военной операции, для максимально оперативного реагирования на обращения о нарушении прав граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия также функционировала круглосуточная горячая линия. Обращения граждан – участников СВО и членов их семей, рассматривались во внеочередном порядке.

В особых или сложных случаях рассмотрение жалоб происходило с выездом на место Уполномоченного или сотрудников аппарата.

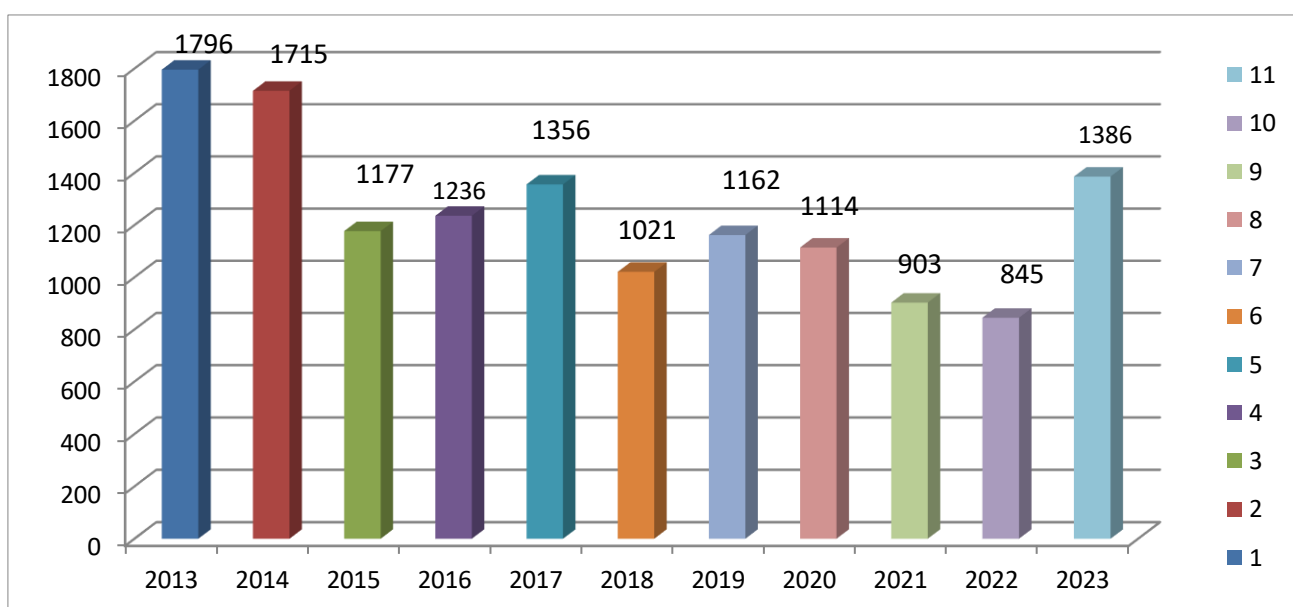
В постоянном режиме проводятся телефонные консультации по интересующим граждан вопросам, осуществляется работа по оказанию правовой и иной помощи гражданам посредством телефона «горячей линии», кроме того, с жалобой можно обратиться через интернет-сайт Уполномоченного в разделе «онлайн - приемная».

За 2023 год к Уполномоченному поступило **1386** обращений граждан (из них 532 письменных и 854 устных обращений на телефон «горячей линии»).

Для сравнения, в адрес Уполномоченного в предыдущие годы поступало:

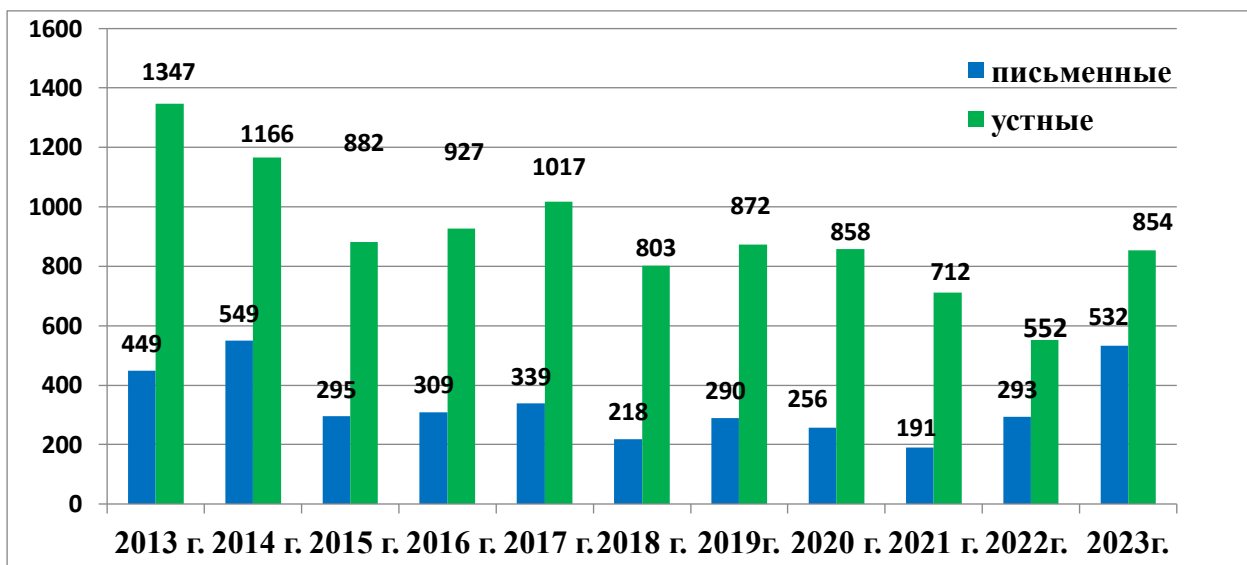
в **2022** году– **845** обращений (293 письменных, 552 устных);  
 в **2021** году– **903** обращения (191 письменных и 712 устных);  
 в **2020** году– **1114** обращений (256 письменных и 858 устных);  
 в **2019** году– **1162** обращения (290 письменных и 872 устных);  
 в **2018** году– **1021** обращение (218 письменных и 803 устных);  
 в **2017** году– **1356** обращений (339 письменных и 1017 устных);  
 в **2016** году– **1236** обращений (309 письменных и 927 устных);  
 в **2015** году– **1177** обращений (295 письменных и 882 устных);  
 в **2014** году– **1715** обращений (549 письменных и 1166 устных);  
 в **2013** году– **1796** обращений (449 письменных и 1347 устных);

**Количество обращений, поступивших к  
уполномоченному с 2013 по 2023 годы (по годам)**





### Соотношение количества письменных и устных обращений, поступивших к Уполномоченному с 2013 по 2023 годы (по годам)



По сравнению с 2022г. прослеживается увеличение письменных и устных обращений граждан на 45 % и 35 % соответственно.

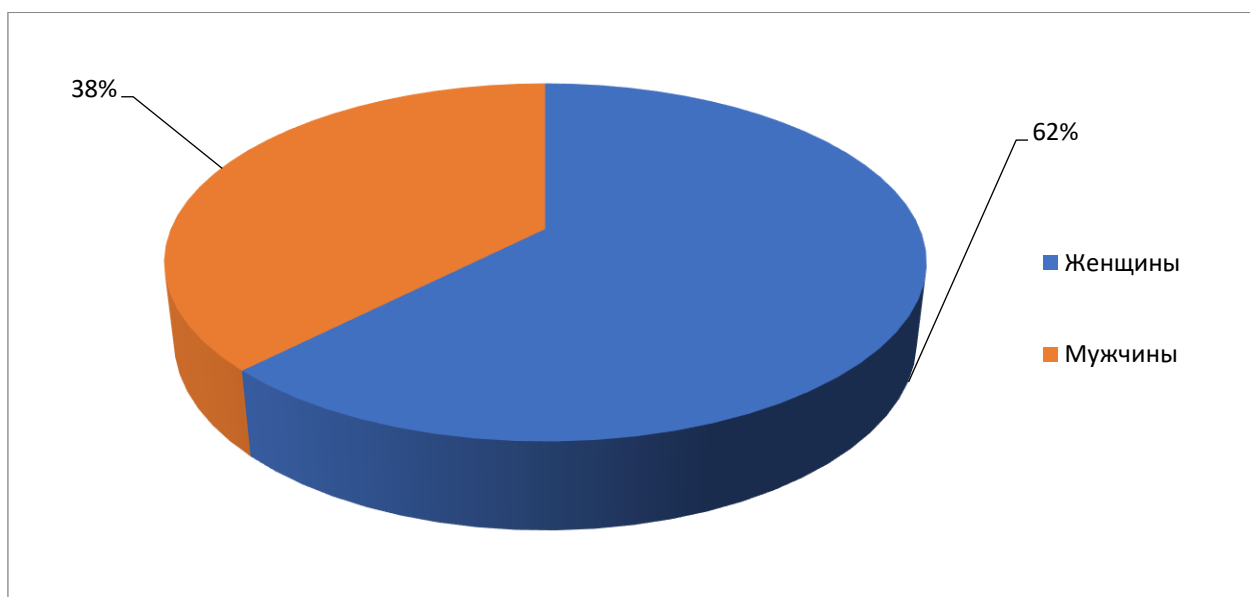
Уполномоченным и сотрудниками аппарата в ходе личного приема принято 648 человек, которым оказана помощь в составлении письменных заявлений для рассмотрения по существу, даны юридическая консультация и разъяснение о средствах, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

#### Гендерный состав заявителей и территориальное распределение обращений

Большая часть письменных обращений – 63 % от общего количества, поступивших на имя Уполномоченного, подана женщинами. Мужчины обратились в 37 % случаев.

По географии жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023г., большинство письменных обращений поступило от жителей Назрановского района - 22,5%, г. Назрань – 18,4% и из других субъектов Российской Федерации - 12,6 %.

## Гендерный состав заявителей



Данная статистика обусловлена численностью населения муниципальных образований, высокой социальной активностью граждан и, соответственно, самим фактом нарушения прав человека.

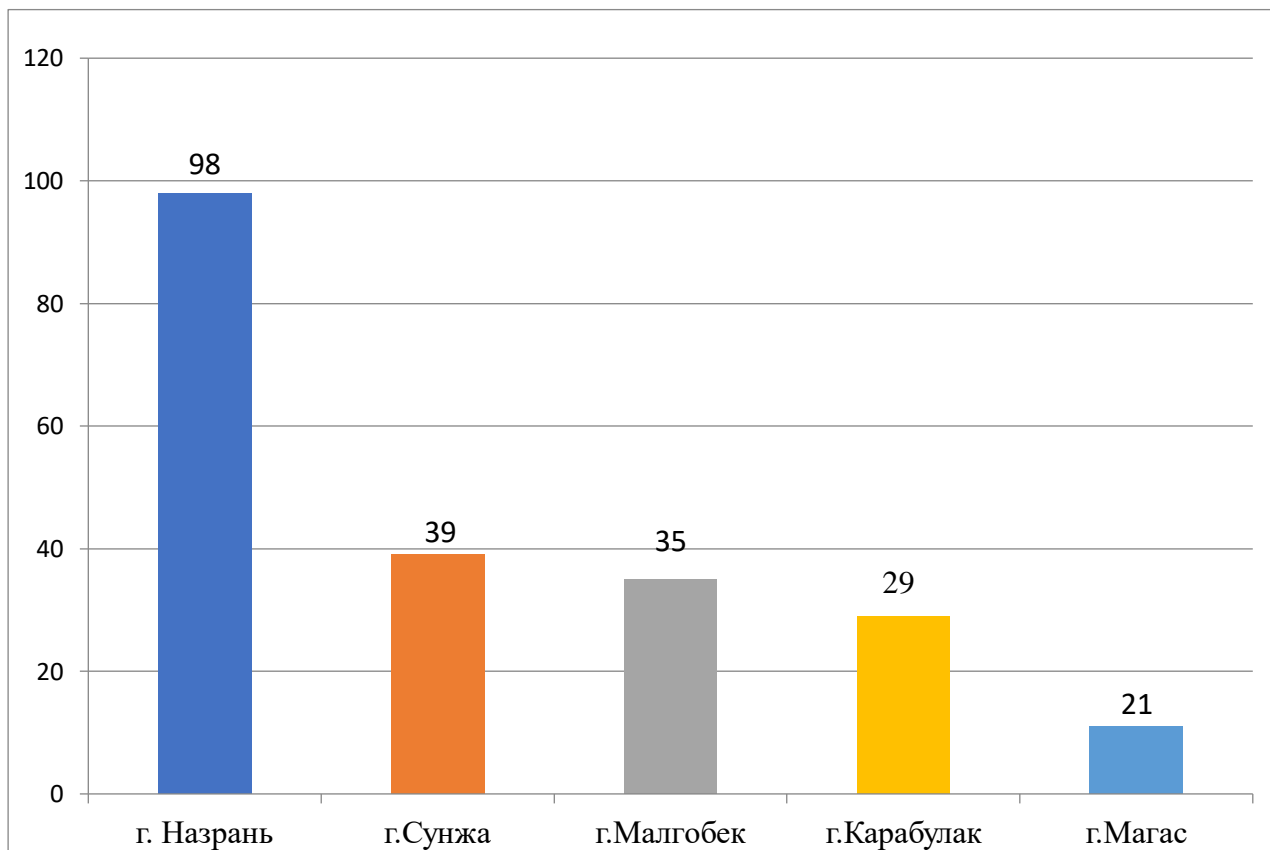
Таблица №1

Административно - территориальная единица	Доля письменных обращений											
	по годам	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Назрановский муниципальный район		118	93	30	31	69	45	68	33	42	62	<b>120</b>
Городской округ г. Назрань		62	122	88	105	75	33	86	83	46	54	<b>98</b>
Сунженский муниципальный район		125	167	33	13	42	17	9	12	20	48	<b>52</b>
Малгобекский муниципальный район		27	88	35	43	52	26	13	8	12	32	<b>50</b>
Городской округ г. Сунжа		-	-	42	69	17	27	17	16	13	20	<b>39</b>
Городской округ г. Малгобек		30	25	19	9	28	20	22	7	13	11	<b>35</b>

Городской округ г. Карабулак	46	38	22	8	34	19	17	14	17	26	<b>29</b>
Городской округ г. Магас	10	3	2	2	3	7	20	7	10	12	<b>21</b>
Джейрахский муниципальный район	2	-	1	-	-	-	1	-	2	-	<b>5</b>
Из других субъектов Российской Федерации	26	12	20	27	19	16	37	72	16	26	<b>67</b>
Не определен	-	2	2	2	-	8	-	4	-	2	<b>16</b>
Итого	449	549	295	309	339	218	90	256	191	293	<b>532</b>

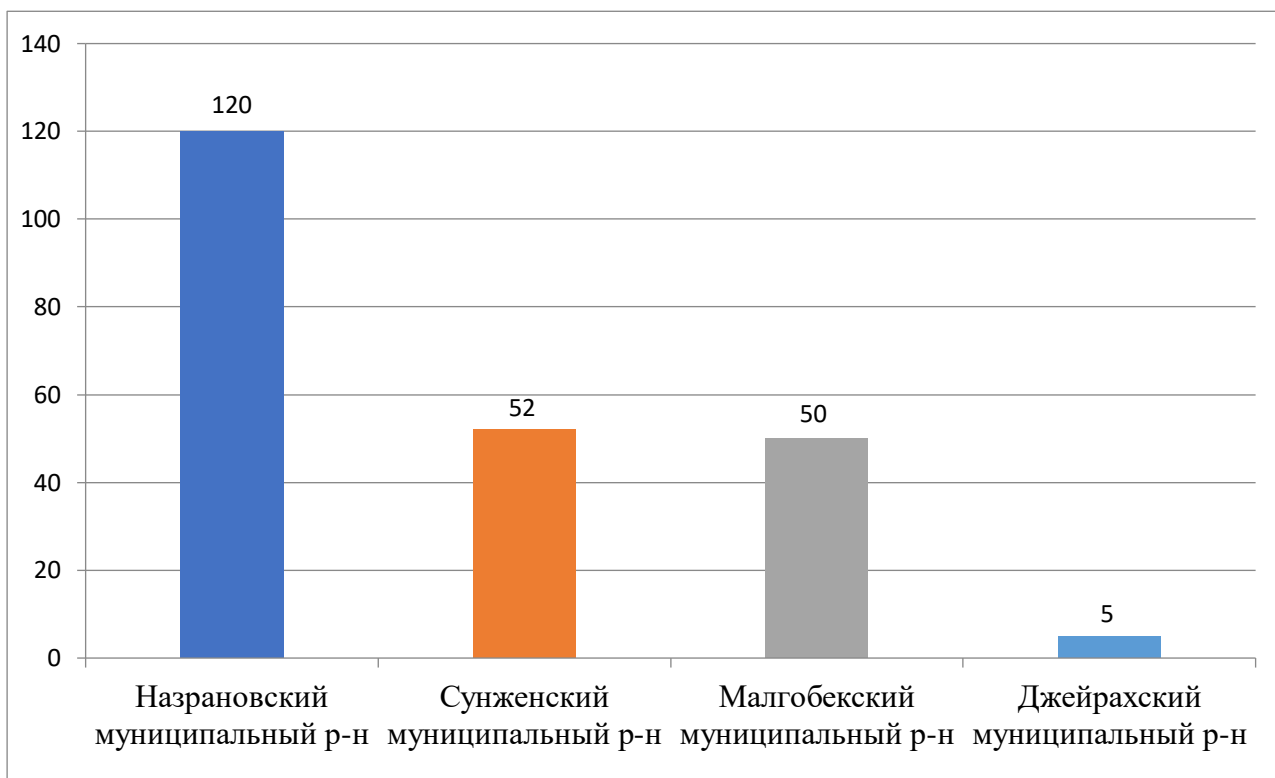
### По городским округам

Таблица №2



## По муниципальным районам

Таблица №3



Все обращения граждан рассмотрены Уполномоченным исходя из задач и компетенции, определенной Федеральным законом от 18.03.2020г. № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" и Законом Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».

В процессе рассмотрения обращений в 2023г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведено 18 выездных проверок.

### **Основные результаты рассмотрения письменных и устных обращений**

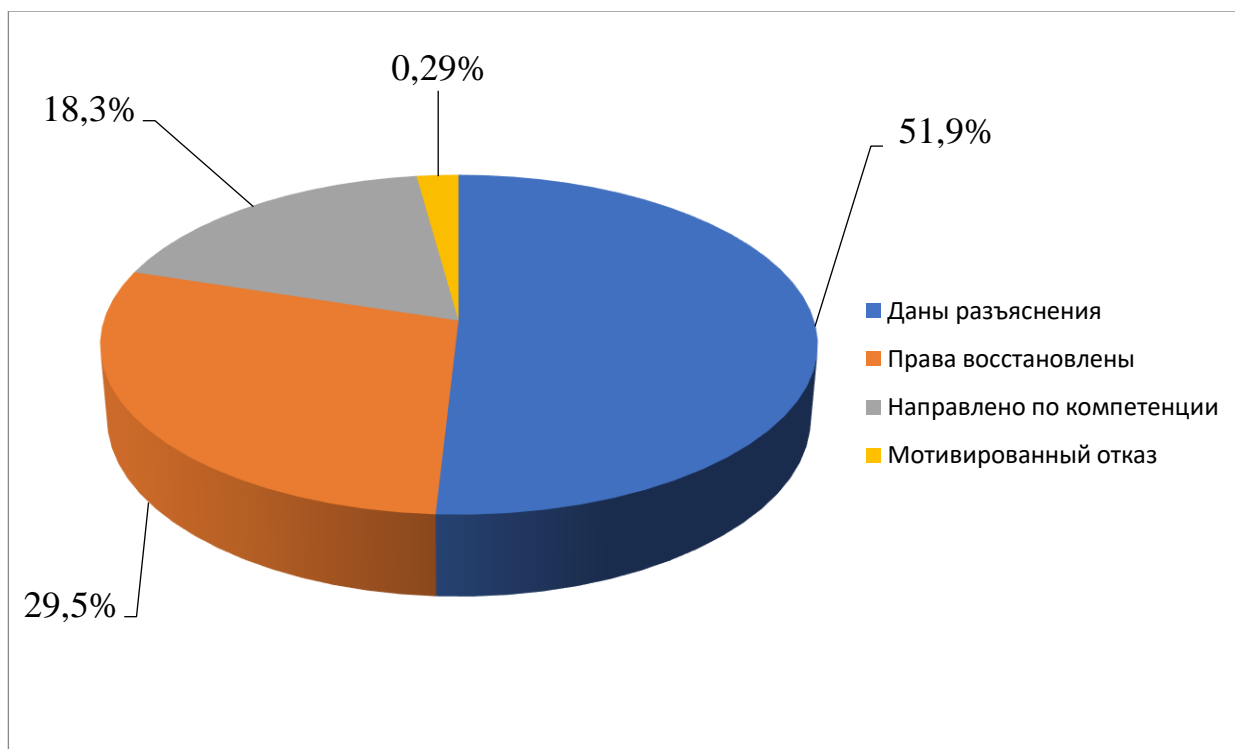
Из всего количества рассмотренных письменных заявлений (532) и устных обращений (854), восстановлены права заявителей по 420 жалобам (30,3%).

По 709 (51,2%) устным и письменным обращениям заявителям даны разъяснения, оказана юридическая помощь, в том числе в составлении обращений, жалоб и других правовых документов.

По 4 письменным жалобам дан мотивированный отказ (0,29%).

Направлено по компетенции 253 (18,3%) обращений на рассмотрение в государственные и муниципальные органы, или должностным лицам, к компетенции которых относится рассмотрение обращений.

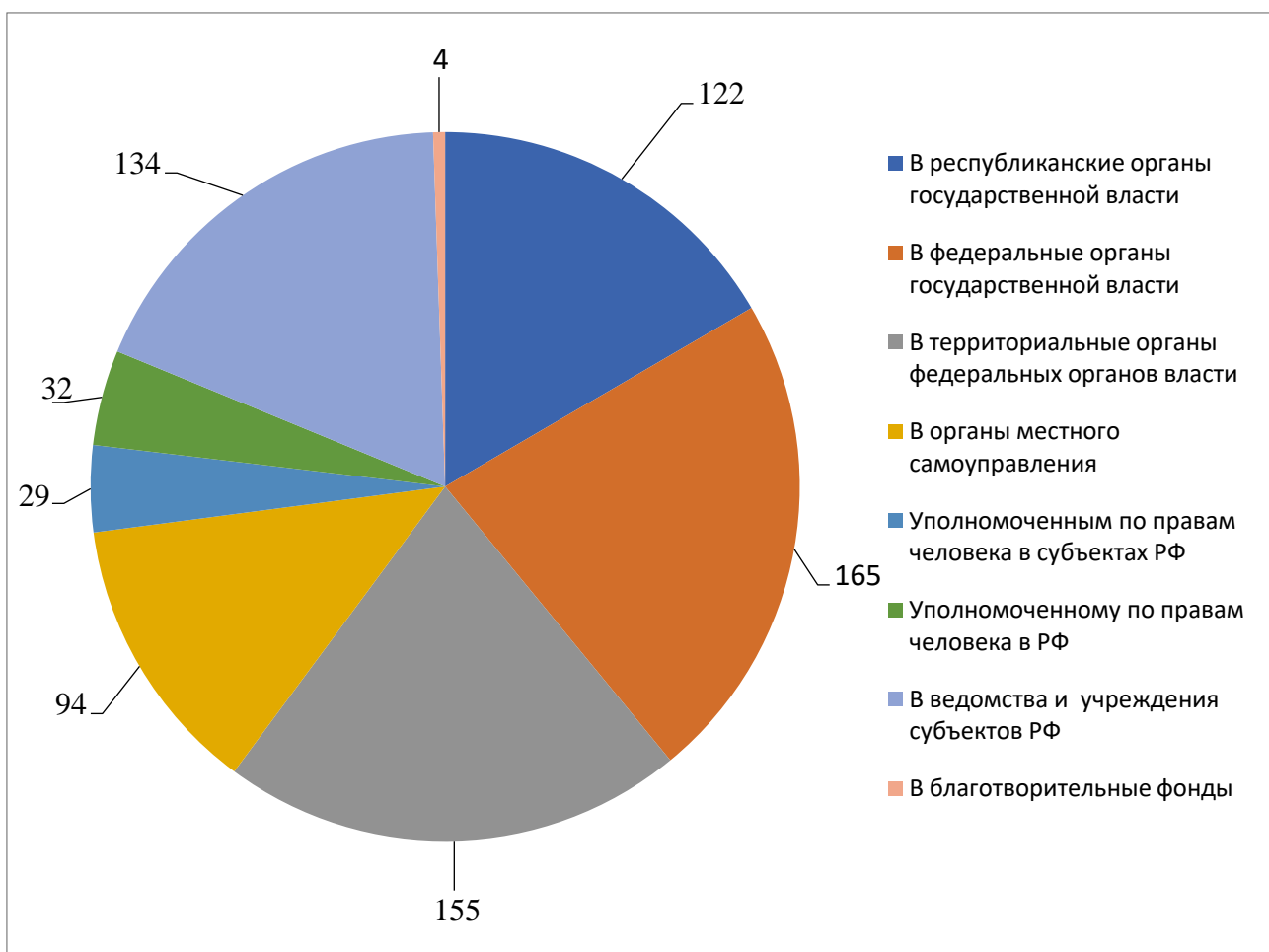
### Результаты рассмотрения обращений



В ходе рассмотрения заявлений граждан в различные инстанции направлено 735 письменных запросов, рекомендаций и обращений, из них:

- В республиканские органы государственной власти – 122;
- В федеральные органы государственной власти – 165;
- В территориальные органы федеральных органов власти – 155;
- В органы местного самоуправления – 94;
- Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ – 29;
- Уполномоченному по правам человека в РФ – 32;
- В ведомства и учреждения субъектов РФ – 134;
- В благотворительные фонды – 4;
- В страны ближнего зарубежья – 1;
- В страны дальнего зарубежья – 0.

## Направлено письменных запросов



## Классификация обращений по группам

### конституционных прав

(в абсолютном и процентном выражении)

Таблица №4

№	Категории прав	Количество обращений в 2023 г.		
		письменных 532 (100%)	устных 854 (100%)	Всего: 1386
1	<b>Социальные права граждан,</b> в том числе:	<b>283 (53,2%)</b>	<b>516(60,4%)</b>	<b>799 (57,6%)</b>
	1.1.право на социальное обеспечение	188 (66,4%)	223 (43,2%)	411 (51,4%)
	1.2. жилищные права	60 (21,2%)	224 (43,4%)	284 (35,5%)
	1.3. право на охрану здоровья и медицинскую помощь	9(3,2%)	29 (5,6%)	38 (4,7%)
	1.4. трудовые права	16 (5,6%)	19 (3,7%)	35 (4,4%)
	1.5. права лиц с ограниченными	10 (3,5%)	21 (4,1%)	31 (3,9%)

	возможностями здоровья			
2	<b>Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания</b>	<b>86 (16,2%)</b>	<b>78 (9,1%)</b>	<b>164 (18,8%)</b>
	2.1.о содействии в переводе в учреждения ФСИН России, находящиеся на территории СКФО	70(81,4%)	64(82,0%)	134 (81,7%)
	2.2. жалобы на неправомерные действия сотрудников ИУ в отношении осужденного	10(11,6%)	5(6,4%)	15 (9,1%)
	2.3.о неоказании медпомощи в исправительном учреждении	2(2,3%)	3(3,8%)	5 (3,0%)
	2.4. иные	4(4,6%)	6 (7,7%)	10 (6,1%)
3	<b>Права граждан РФ, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, а также членов их семей</b>	<b>64 (12,0%)</b>	<b>72 (8,4%)</b>	<b>136 (9,8%)</b>
	3.1.неоказание медицинской помощи военнослужащим	28(43,7%)	7(9,7%)	35(25,7%)
	3.2.нарушение социальных прав военнослужащих и членов их семей	11(17,2%)	14(19,4%)	25(18,4%)
	3.3.установление местонахождения участников СВО, пропавших без вести	10(15,6%)	1(1,4%)	11(8,0%)
	3.4.непредоставление земельных участков участникам СВО	3(4,7%)	27(37,5%)	30(22,0%)
	3.5.неосуществление выплат семьям погибших участников СВО	2(3,1%)	-	2(1,5%)
	3.6.невыплата денежного довольствия	2(3,1%)	-	2(1,5%)
	3.7.непризнание призванными из республики, вследствие чего семьи участников СВО лишены мер социальной поддержки	2(3,1%)	4(5,5%)	6(4,4%)
	3.8.просьба оказать содействие в получении тела погибшего участника СВО	1(1,6%)	-	1(0,7%)
	3.9.просьба оказать содействие в освобождении из плена	1(1,6%)	-	1(0,7%)

	военнослужащего			
	3.10.нарушение имущественного права	1(1,6%)	-	1(0,7%)
	3.11.неувольнение после завершения контракта	1(1,6%)	-	1(0,7%)
	3.12.невыдача паспорта и военного билета участнику СВО.	1(1,6%)	16(22,2%)	17(12,5%)
	3.13. законность призыва в армию	1(1,6%)	-	1(0,7%)
	3.14 арестован счет, вследствие чего, участнику СВО не выплачивается денежное довольствие	-	8(11,1%)	8(5,9%)
	3.15. иные	-	1(1,4%)	1(0,7%)
<b>4</b>	<b>Экономические права</b>	<b>22 (4,1%)</b>	<b>47 (5,5%)</b>	<b>69 (5,0%)</b>
	4.1. земельные права	16(72,7%)	38(80,9%)	54(78,3%)
	4.2. иные	6(27,3%)	9(19,1%)	15(21,7%)
<b>5</b>	<b>Обращения о нарушениях прав граждан сотрудниками правоохранительных органов</b>	<b>35 (6,6%)</b>	<b>33 (3,9%)</b>	<b>68 (4,9%)</b>
	5.1. жалобы на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов	12(34,3%)	13(39,4%)	25(36,8%)
	5.2. жалобы на необоснованное привлечение к уголовной ответственности	4(11,4%)	2(6,1%)	6(8,8%)
	5.3. жалобы на бездействие сотрудников правоохранительных органов	4(11,4%)	6(18,2%)	10(14,7%)
	5.4. жалобы на незаконные задержания	3(8,6%)	3(9,1%)	6(8,8%)
	5.5. иные	12(34,3%)	9(27,3%)	21 (30,9%)
<b>6</b>	<b>Право на справедливое судебное разбирательство</b>	<b>5 (0,9%)</b>	<b>24 (2,8%)</b>	<b>29 (2,1%)</b>
	6.1. жалобы на неисполнение решения суда	1	13(54%)	14(44,8%)
	6.2.несогласие с решением суда	-	4(15,4%)	4(13,8%)
	6.3. просьба о замене меры пресечения на домашний арест.	-	3(11,5%)	3(10,3%)
	6.4. просьба оказать содействие и юридическую помощь по вопросу составления искового заявления	2	0(7,7%)	2(6,9%)
	6.4. просьба оказать содействие и юридическую помощь по вопросу о снятии недееспособности.	-	1(3,8%)	1(3,4%)
	6.5. просьба оказать содействие в	1(33,3%)	1	2(3,4%)



	выдаче исполнительно листа Магасским районным судом			
	6.6.Просьба присутствовать на судебном заседании представителя Уполномоченного по правам человека в РИ	1(33,3%)	-	1(3,4%)
	6.7. иные	-	2(7,7%)	2(6,9%)
7	<b>Личные (гражданские) права</b>	<b>8 (1,5%)</b>	<b>19 (2,2%)</b>	<b>27 (1,9%)</b>
8	<b>Культурные права</b>	<b>2 (0,4%)</b>	<b>18 (2,1%)</b>	<b>20 (1,4%)</b>
9	<b>Иные</b>	<b>27 (5,5%)</b>	<b>47 (5,3%)</b>	<b>74 (5,3%)</b>
	<b>Всего:</b>	<b>532 (100%)</b>	<b>854 (100%)</b>	<b>1386(100%)</b>

## **ГЛАВА 2. ПРАВА ГРАЖДАН, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ЗОНЕ ПРОВЕДЕНИЯ СВО, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИЗВАННЫХ В РАМКАХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ**

Подошел к концу второй год специальной военной операции, объявленной Президентом России В.В. Путин 24 февраля 2022г.

С начала военных действий вопросам дополнительных социальных гарантий военнослужащих, лиц, проходящих военную службу и членов их семей, уделяется особое внимание.

Согласно Указу Президента России "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации" мобилизованным присвоен статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту. Соответственно, им положены те же самые льготы: бесплатный проезд, продовольственное и вещевое обеспечение, обязательное государственное страхование и ряд других дополнительных социальных гарантий. Кроме того, участники СВО получают статус ветеранов боевых действий. В специальной военной операции также принимают участие и добровольцы - ранее Президентом подписан закон, закрепляющий статус добровольческих формирований. Такие формирования содействуют выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в период мобилизации, действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил России за пределами Российской Федерации. На участников добровольческих формирований распространен статус военнослужащих, им положены те же выплаты и льготы.

В Трудовом кодексе предусмотрены особенности трудового взаимодействия с мобилизованными гражданами: на период мобилизации трудовой договор с мобилизованным не прекращается, а приостанавливается; за работником сохраняется место работы; период приостановления действия договора засчитают в трудовой стаж работника и

в стаж работы по специальности; за мобилизованными госслужащими также сохраняются их должности; период прохождения военной службы будет включен в стаж гражданской службы; на время участия в СВО прохождение государственной службы приостанавливается; срок военной службы участников добровольческих подразделений включается в страховой стаж для будущей пенсии и многое другое.

Для повышения эффективности реализации прав военнослужащих-участников СВО во всех регионах созданы государственные фонды «Защитники Отечества», которые оказывают содействие в получении всех полагающихся мер поддержки.

На уровне региональных властей ведется работа по предоставлению мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, предусмотренных руководителями субъектов.

В Республике Ингушетия реализуется комплекс мер по поддержке граждан, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей.

Указом Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации" введены дополнительные меры социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, которые реализуются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия. В их числе:

1) внеочередное зачисление в государственные образовательные организации Республики Ингушетия, реализующие программу дошкольного образования;

2) освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в государственных образовательных организациях Республики Ингушетия, реализующих программы дошкольного образования;

3) бесплатное одноразовое горячее питание обучающимся 5 - 11 классов в государственных образовательных организациях Республики Ингушетия;

4) преимущественное право зачисления в государственные образовательные организации Республики Ингушетия на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях, в том числе по отношению к лицам, указанным в части 7 ст. 71 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

5) право на отсрочку (рассрочку) от оплаты за обучение в образовательных организациях Республики Ингушетия среднего профессионального образования при получении первого образования;

6) приоритетное заключение договоров на целевое обучение в высших и средних профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Республики Ингушетия, в том числе в иных субъектах Российской Федерации;

7) оказание услуг в форме социального обслуживания на дому признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании (независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи) гражданам пожилого возраста, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, и инвалидам I или II группы;

8) принятие в первоочередном порядке на социальное обслуживание в организациях, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Ингушетия, членов семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, независимо от состава семьи;

9) оказание службами занятости населения Республики Ингушетия в установленном законодательством порядке членам семей лиц, призванных на

военную службу по мобилизации, государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования;

10) оказание в пределах компетенции содействия в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеют право члены семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации;

11) предоставление ежемесячной денежной компенсации в размере 50% коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления коммунальных услуг одному из членов семьи по жилому помещению, сведения о котором указаны в заявлении о предоставлении компенсации;

12) в установленном порядке предоставление гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

13) содействие родителям лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в прохождении диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактических медицинских осмотров, обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения;

14) оказание членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, первоочередного направления на лечение по квотам в государственные медицинские организации, в том числе иных субъектов Российской Федерации и др.

15) предоставление семьям участников специальной военной операции меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 100 000 рублей.

Исполнительным органам государственной власти Республики Ингушетия и подведомственным им учреждениям рекомендовано оказывать членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, осуществлять их внеочередной прием.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия установлены дополнительные меры поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Обеспечено освобождение лиц, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей по адресу проживания от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц по срокам уплаты 2022г. и 2023г.

Кроме того, в Закон Республики Ингушетия от 27.11.2002 N 43-РЗ "О транспортном налоге" (принят Народным Собранием РИ 26.11.2002) внесены изменения от 30.11.2022г., в соответствии с которыми, лица, призванные на военную службу по мобилизации, а также члены их семей освобождаются от уплаты транспортного налога (распространяется на правоотношения, связанные с исчислением транспортного налога за налоговый период 2021г. и 2022г.).

7 апреля 2023г. принят Закон Республики Ингушетия «О регулировании земельных отношений в Республике Ингушетия» № 36-РЗ, который предусматривает предоставление в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, проживающим на территории Республики Ингушетия: призванным Военным комиссариатом Республики Ингушетия на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022г. № 647 «Об объявлении частичной

мобилизации в Российской Федерации» и включенным в списки воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации.

Согласно Указу Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации" Минимуществом Ингушетии совместно с органами местного самоуправления проведена работа по передаче 104 распоряжений о предоставлении земельных участков в собственность мобилизованным.

Кроме того, необходимо отметить, что с начала СВО всем гражданам, пописавшим контракт с Министерством обороны Российской Федерации и убывающим для участия в СВО из Республики Ингушетия, в том числе в рамках частичной мобилизации, предоставляется материальная помощь в размере 100 тыс. руб., участникам СВО, получившим ранение – 100 тыс. руб., семьям погибших участников СВО – 300 тыс. руб. и жертвенное животное (КРС) для проведения религиозных мероприятий.

Наряду с этим, Правительством Республики Ингушетия со всеми семьями военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, ведется работа по оказанию помощи в решении имеющихся проблем бытового, финансового, социального характера.

Органами местного самоуправления республики также ведется работа по оказанию материальной и иной помощи семьям участников СВО, ведутся их социальные паспорта.

Так, в 2023г. в населенных пунктах проводилась акция «Собери ребенка в школу», в рамках которой детям из семей участников СВО было оказано содействие в подготовке к школе, в поступлении в средние специальные учебные заведения (г.Сунжа), к Новому году была организована раздача подарков.

В соответствии с Указом Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, поступивших на

военную службу по контракту, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации» по линии Минтруда Ингушетии 5 участникам СВО были предоставлены ежемесячные денежные компенсации в размере 50% коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления коммунальных услуг одному из членов семьи по одному жилому помещению.

Согласно порядку предоставления единовременной материальной поддержки малоимущим гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Ингушетия, утвержденному Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 29.07.2016г. № 134, малоимущим семьям (одиноким проживающим гражданам), среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум по Республике Ингушетия, предоставляется единовременная материальная помощь в размере от 5 000 до 10 000 рублей. В 2023г. Минтрудом Ингушетии оказана единовременная материальная помощь 98 семьям мобилизованных граждан, принимавших участие в СВО и членам их семей в размере 10 000 рублей каждой семье.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Ингушетии от 21.12.2022 № 192 «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи населению в Республике Ингушетия на основании социального контракта» государственная социальная помощь на основании социального контракта, в том числе на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, оказывается малоимущим семьям, у которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Ингушетия. Так, в 2023г. была оказана единовременная материальная помощь 85 семьям участников СВО на общую сумму 17 млн. руб.



На 22.01.2024г. в органы службы занятости населения Республики Ингушетия из числа участников СВО и членов их семей обратилось 10 чел., которым оказана государственная услуга в сфере занятости населения.

В целях реализации Указа органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия во взаимодействии с Военным комиссариатом Республики Ингушетия проводится работа по обеспечению призыва граждан на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Организовано взаимодействие военных комиссариатов с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия, в том числе и с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Для размещения добровольцев функционирует пункт сбора Военного комиссариата Республики Ингушетия.

Несмотря на вышеуказанное, участники СВО достаточно часто сталкиваются с ситуациями, когда по той или иной причине не могут реализовать свои права в полном объеме.

В текущем году количество обращений по вопросам обеспечения прав военнослужащих, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, а также членов их семей, находятся на третьем месте среди общего числа обращений в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия после заявлений по вопросам защиты социальных прав граждан, и реализации прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Всего в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2023г. поступило 136 обращений по вопросам обеспечения прав военнослужащих, проходящих военную службу в зоне проведения СВО. Заявители жаловались на неоказание медицинской помощи в местах прохождения службы, непредоставление мер социальной поддержки, невыдачу удостоверения ветерана боевых действий и др.

Приведем примеры таких заявлений.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ингушетии поступило обращение, обусловленное жалобой супруги военнослужащего в интересах ее мужа — участника СВО по вопросу неполучения им в полном объеме денежного довольствия и несогласия с лишением его статуса военнослужащего.*

*В обращении заявительницы было указано, что ее супруг был мобилизован, направлен из войсковой части, расположенной в с.п. Троицкое Сунженского района Республики Ингушетия и находится в зоне боевых действий СВО. С апреля 2023г. на лицевой счет военнослужащего перестала поступать заработная плата за прохождение им военной службы. В связи с этим, супруг заявительницы обратился в военную прокуратуру Южного военного округа для разъяснения ситуации, на что было сообщено, что данный военнослужащий в войсковой части не числится, военную службу не проходил, в командировки в составе этого подразделения не направлялся.*

*Заявительница также обращалась на горячую линию Единого расчетного центра Минобороны России, но сотрудник передал информацию о том, что с апреля 2023г. военнослужащий якобы самовольно оставил воинскую часть и поэтому ему не представляется возможной выплата заработной платы.*

*Вместе с тем, заявительница указывала, что с момента призыва на военную службу и по настоящее время ее супруг находился в пределах своей войсковой части в зоне боевых действий СВО и за весь период самовольно воинскую часть не покидал.*

*В ходе проверки Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия в 216 военную прокуратуру гарнизона направлено обращение по существу жалобы заявительницы о защите прав её супруга. При проведении надзорных мероприятий приказ о приостановлении выплаты денежного довольствия военнослужащему отменен. Супругу заявительницы выплачено*

*положенное ему денежное довольствие за военную службу за период с мая по сентябрь 2023г. с учетом перерасчета в размере 1 млн. 72 тыс. 695 руб.*

*По факту необоснованного включения участника СВО и ряда других военнослужащих в указанный выше приказ 216 военной прокуратурой гарнизона внесено представление об устранении нарушений закона.*

*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило обращение военнослужащего — участника СВО с жалобой о незаконном признании его годным к дальнейшему прохождению военной службы в зоне СВО при имеющемся тяжелом заболевании, полученном в период военной службы.*

*По словам заявителя, через некоторое время после начала службы в зоне боевых действий состояние его здоровья ухудшилось, что подтвердил поставленный врачом диагноз.*

*В июле 2022г. он был эвакуирован в военный клинический госпиталь. Проведенное лечение в медицинском учреждении положительного результата не дало.*

*«С июля 2022г. я находился на обследовании и лечении в военном госпитале, куда был направлен на медицинское освидетельствование для определения годности к военной службе. Военно-врачебная экспертиза вынесла решение о необходимости предоставления мне освобождения от исполнения обязанностей военнослужащего.*

*Решение не было утверждено. Вследствие этого, я был повторно направлен на медицинское освидетельствование. Комиссия вынесла аналогичное решение, но оно также не было утверждено.*

*В настоящее время меня направили на третье по счету освидетельствование и лечение.*

*В связи с состоянием здоровья мне сложно переносить длительные поездки из республики. В дороге мое самочувствие ухудшается. Прошу оказать содействие в реализации моего социального права как*

*военнослужащего, получившего заболевание в период военной службы», — обратился заявитель.*

*В ходе рассмотрения обращения Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ингушетии был направлен запрос по существу жалобы заявителя в Главный центр военно-врачебной экспертизы Министерства обороны России. По результату исполнения запроса вследствие контрольного медицинского освидетельствования заявитель признан негодным к дальнейшему прохождению военной службы. Заключение утверждено Центральной военно-врачебной комиссией ФГКУ «ГЦ ВВЭ» Минобороны России.*

*В настоящее время заявителю устанавливается группа инвалидности, решается вопрос об оперативном вмешательстве и дальнейшей реабилитации.*

*Одновременно, в Аппарат Уполномоченного также поступали обращения от добровольцев, желающих принять участие в СВО, но в силу некоторых ограничений не могли заключить контракт с Минобороны РФ.*

*Пример 3. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ингушетии поступило обращение жителя республики с просьбой оказать содействие в получении военного билета для дальнейшего прохождения службы в Вооруженных силах Российской Федерации.*

*Заявитель, отец пятерых детей, являлся добровольцем в ЧВК «Вагнер». Отслужил 6 месяцев по контракту, имея боевые награды и положительную характеристику командования. Заявитель изъявил желание продолжить службу в зоне СВО, но из-за отсутствия военного билета не мог продолжить службу.*

*«Прошу оказать мне содействие в получении военного билета в целях заключения контракта с Министерством обороны России для участия в СВО», - обратился заявитель.*

*По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия по существу указанного обращения*

*Военным комиссариатом Республики Ингушетия, заявителю выдан военный билет.*

В целях повышения взаимодействия и эффективности рассмотрения обращений участников СВО и членов их семей в июне 2023г. Уполномоченным и руководителем филиала на территории Республики Ингушетия Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» заключено соглашение о сотрудничестве. Соглашением предусмотрено взаимодействие по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов, в том числе, обеспечения государственной поддержки участников СВО и членов их семей, с использованием имеющихся у сторон организационных, информационных и правовых ресурсов и реализации совместных мероприятий.



Отдельно необходимо отметить поступление заявлений от участников СВО и членов их семей на отказ в предоставлении региональных выплат.

В Аппарат Уполномоченного поступили несколько жалоб от уроженцев Ингушетии, имеющих постоянную регистрацию в Республике Ингушетия. Они были призваны на военную службу и заключили контракты в других регионах России (из мест лишения свободы или после прохождения срочной службы). После окончания контракта им и членам их семей отказывают в предоставлении региональных выплат и льгот, так как в тех регионах откуда они призывались они не прописаны, что является обязательным условием, а в Республике Ингушетия, в соответствии с Указом Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206, льготы предоставляются только лицам, заключившим контракт и убывшим через Военный комиссариат Ингушетии. Таким образом, ни в одном из регионов данные военнослужащие не могут получить региональные выплаты. В Фонде «Защитников Отечества» также подтверждают увеличение количества обращений из-за невозможности реализовать права на региональные выплаты.



Одновременно, анализ нормативных актов, регламентирующих предоставление региональных выплат на территории РФ показывает, что основным условием их предоставления в большинстве региональных нормативно-правовых актов является проживание/постоянная регистрация военнослужащего на территории региона, из-за чего вопрос предоставления региональных выплат и льгот участников СВО, заключивших контракт на территории других регионов, остается спорным.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия считает целесообразным в целях уравнивания доступа всех уроженцев Республики Ингушетия, проходящих военную службу по контрактам в зоне СВО, к получению региональных выплат, внести соответствующие изменения в названный Указ Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206, дополнив категорию получателей постоянно проживающими/имеющими регистрацию на территории Республики Ингушетия лицами, участвующими в СВО в соответствии с Указом Президента России от 21 сентября 2022г. №647 «Об объявлении частичной мобилизации в РФ».

### **Предложения**

**1.Администрации Главы и Правительства Республики Ингушетия:**

-рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в региональное законодательство и нормативно – правовые акты, дополнив категорию получателей постоянно проживающими/имеющими регистрацию на территории Республики Ингушетия, лиц, участвующих в СВО в соответствии с Указом Президента России от 21 сентября 2022г. №647 «Об объявлении частичной мобилизации в РФ».

## **Глава 3. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **3.1. Социальные права:**

#### **3.1.1. Право на жилище и достойные условия проживания**

Обеспечение защиты социальных прав граждан занимает первое место по количеству направленных обращений на имя Уполномоченного в 2023г. – 799 жалоб (57,6 % от общего количества жалоб). В этой категории большее количество обращений поступило по вопросам нарушения права на жилище – 284(35,5%). Проблема обеспечения жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых социальных проблем.

Жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища, на признании равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями, если иное не вытекает из Жилищного кодекса, другого федерального закона или существа соответствующих отношений, а также на необходимости обеспечения восстановления нарушенных жилищных прав, их судебной защиты, обеспечения сохранности жилищного фонда и использования жилых помещений по назначению.

Проблема реализации конституционного права на жилище, а именно «медленное обеспечение социальным жильем», также осталась острой для многих граждан республики и остается актуальной и в 2023г., поскольку ее решение зависит от финансовых возможностей конкретного региона.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024г.», указано, что при разработке программ в сфере жилья и городской среды



нужно исходить из «целей обеспечения доступным жильем семей со средним достатком, увеличить объемы жилищного строительства, перейти к новым формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них».

Реализация конституционного права на жилище обеспечивается путем:

- предоставления жилых помещений по договору социального найма в домах государственного и муниципального жилищного фонда малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище;
- передачи жилых помещений в соответствии с договором коммерческого найма во временное владение и пользование;
- приобретения либо строительства жилых помещений за собственные средства без ограничения площади и за доступную плату.

При этом, сохраняется множество проблем, связанных с реализацией и защитой данного конституционного права, таких, как обеспечение жильем малоимущих граждан, детей-сирот и иных категорий населения, которые не в состоянии улучшить свои жилищные условия без помощи государства.

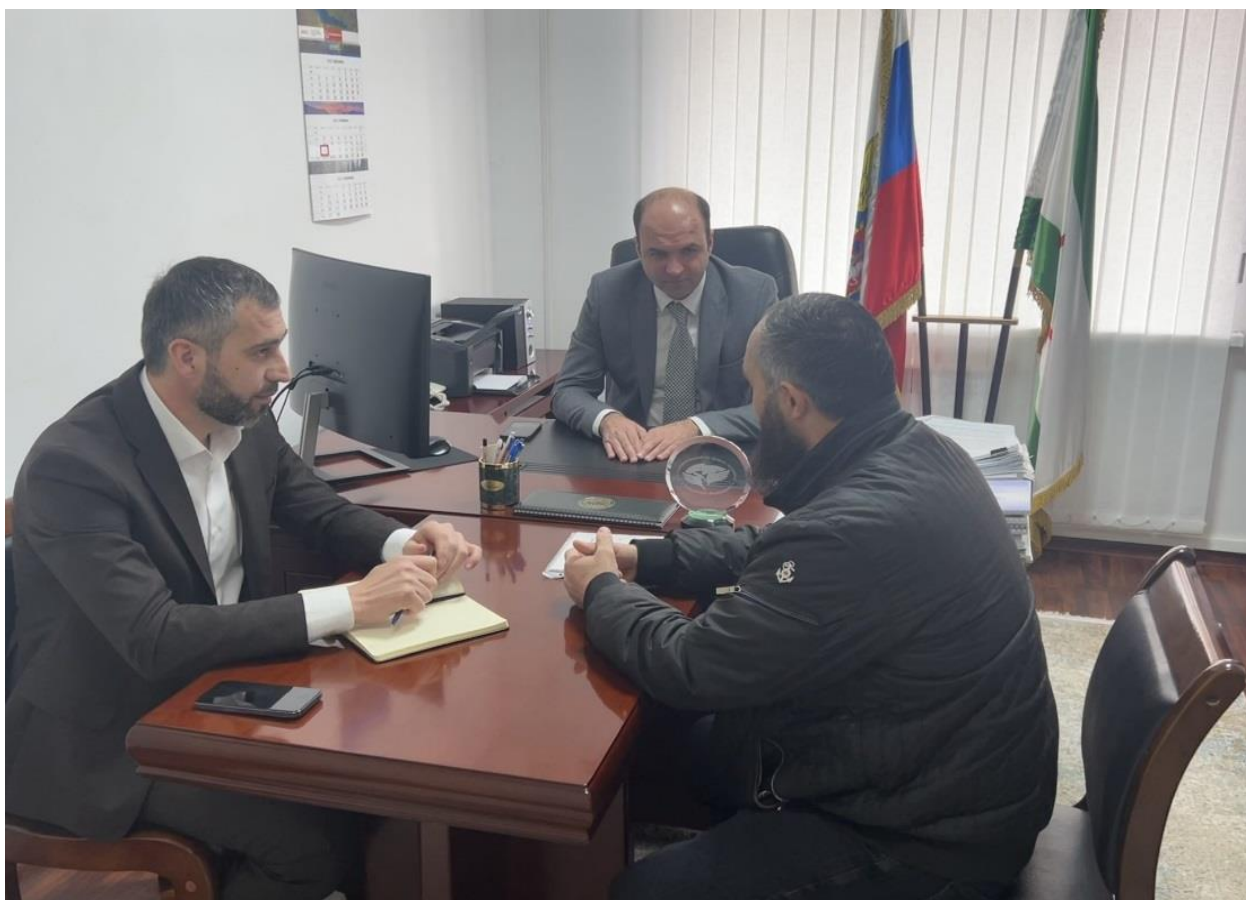
Фактически в настоящее время существует очередность граждан, признанных нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма органами местного самоуправления в соответствии с действующим Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ), и очередность, которая сформировалась до 1 марта 2005г., и которая сохраняется в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Как и в предыдущие годы, высокой остается доля обращений по вопросам предоставления жилых помещений гражданам, имеющим право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в том числе вне очереди.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия обращаются граждане с жалобами на то, что они десятилетиями ожидают получения положенного им социального жилья, на непрозрачность движения

очереди, волокиту при постановке на жилищный учет и необоснованное снятие с учета, отказ в предоставлении жилья вне очереди при наличии к этому законных оснований.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав граждан, в том числе жилищных, Уполномоченным в 2023г. проводились личные выездные приемы в отдаленных местностях Республики Ингушетия, а также совместные приемы с руководителями министерств и ведомств, курирующих вопросы предоставления жилья отдельным категориям граждан и жилищно-коммунальное хозяйство.



*Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился житель с.п. Галайки, Сунженского района в интересах своей племянницы гр. Х, инвалида первой группы. Заявитель указал, что гр. Х. с 2004г. состоит в списках на улучшение жилищных условий, как инвалид под номером №284. При этом, до настоящего времени вопрос ее жилищного обустройства не решается на протяжении многих лет. В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О*

*социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Согласно Приказу Минстроя России от 01.04.2020г. № 180/пр. «Об утверждении формы списка граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», для нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005г., а также вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны» установлена новая форма списка.*





*Было установлено, что на конец 2023г. в списке инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005г., гр. Х. состоит за порядковым номером 73, и по мере поступления денежных средств их федерального бюджета вопрос реализации ее жилищных прав будет рассмотрен в установленном законом порядке. Одновременно, учитывая, что ежегодно выделяются средства лишь на несколько человек, вставших на учет до 1 марта 2005г., заявительнице разъяснено её право обратиться в суд для скорейшего решения вопроса жилищного обустройства.*

Граждане, принятые на учет до 1 марта 2005г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ.

На 31 декабря 2023г. на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в органах местного самоуправления состоят 6185 граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма, принятых органами местного самоуправления Республики Ингушетия на жилищный учет.

Таблица №5

№	МСУ	Количество семей:
1	г.Магас	3
2	г.Назрань	1898
3	г.Карабулак	505
4	г.Малгобек	1755
5	г.Сунжа	126
6	Назрановский район	700
7	Сунженский район	846
8	Малгобекский район	352
9	Джейрахский район	-
Итого:		6185

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления, а также граждан, принятых на жилищный учет до 1 марта 2005г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

По общему правилу жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам в порядке очереди, исходя из времени принятия их на учет. Иными словами, очередность предоставления жилья совпадает с хронологической последовательностью учета граждан как нуждающихся в жилых помещениях.

Однако из общих правил есть важное исключение. И это исключение установлено ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, согласно которой вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются: гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат; гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

Анализ жалоб на отказы органов местного самоуправления предоставить жилье вне очереди и результаты проверок по ним показывают, что нарушения прав жителей Республики Ингушетия на получение жилья вне очереди носят системный характер.

Как правило, гражданам не удается реализовать имеющееся у них право в досудебном порядке. Вопрос обеспечения жильем граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, медленно, частично, но решается в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Вопрос обеспечения жильем граждан, страдающих заболеваниями, дающими право на внеочередное получение жилья, приходится решать исключительно в судебном порядке.

При исполнении обязательств по обеспечению жильем внеочередников органы местного самоуправления сталкиваются с определенными проблемами как объективного, так и субъективного характера, среди которых следует назвать: отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования; отсутствие денежных средств на покупку и строительство муниципального жилья социального использования; в бюджетах муниципальных образований денежные средства на покупку и строительство жилья или капитальный ремонт вторичного муниципального жилья, которое в дальнейшем могло бы быть предоставлено внеочередникам, не закладываются; отсутствие жилых

помещений муниципального жилищного фонда, приспособленных для проживания инвалидов, например, инвалидов-колясочников; сложность и длительность процедуры покупки квартир в соответствии с ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Особенно сложно приобретать квартиры на рынке вторичного жилья у собственников - физических лиц. Большинство таких собственников не в состоянии выполнить все требования закона и попасть в число успешных продавцов.

Проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при исполнении решений судов о предоставлении жилья вне очереди, аналогичны проблемам, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязательств по предоставлению жилья вне очереди.

В соответствии с действующим законодательством жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания:

1) граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;

2) граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

3) граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;

4) граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Учитывая, что наибольшее количество жалоб в 2023г. в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило о нарушении жилищных прав от указанных категорий граждан, проведен соответствующий анализ.

Так, обобщая информацию органов местного самоуправления о ходе реализации права граждан на улучшение жилищных условий, установлено, что во всех 9 муниципальных образованиях Республики Ингушетия отсутствует муниципальный жилищный фонд. В бюджетных сметах городов и районов не предусмотрены денежные средства на предоставление гражданам субсидии на приобретение или строительство жилого помещения в связи с ограниченностью бюджетных средств.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным принятие следующих мер в целях содействия реализации жилищных прав граждан.

### **Предложения**

1. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия и органам местного самоуправления в Республике Ингушетия при предоставлении земельных участков под строительство многоквартирных жилых домов обязать инвесторов передавать часть жилых помещений в муниципальную собственность.

### **Переселение граждан из аварийного жилищного фонда**

Расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда является одной из задач жилищно-коммунальной реформы.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018г. №436-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", до 1 января 2026г. продлен срок деятельности Фонда содействия реформированию ЖКХ.



В целях расселения аварийного жилищного фонда в Республике Ингушетия реализуются региональные адресные программы в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007г. № 185 - ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в том числе в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» (далее - Федеральный проект) и республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019-2024гг.», утвержденной Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 02.04.2019г. № 48 (далее - Программа 2019-2024гг.).

В рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» республике предоставлены федеральные средства в размере 214,669 млн руб. для достижения показателей по расселению 5500 кв. м. и 310 чел. в 2019 – 2024гг.

Утвержденной республиканской адресной программой переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017г., в период с 2019г. по 2024г. предусмотрено расселение 629 чел. из 6640,90 кв.м. На 01.01.2024г. расселено 497 чел. из 5252,90 кв.м.

В рамках Этапа 2023 предусмотрено расселение 24 жителей из 6 жилых помещений, общей жилой площадью 291,20 кв.м. Общая стоимость мероприятий составляет 13 338416,0 руб.

Подлежат расселению в рамках Программы в 2024г. 132 чел. из 1388,00 кв.м.

Несмотря на предпринимаемые меры по своевременному расселению граждан из аварийного жилья, существуют ситуации, когда жители аварийных домов и администрация не могут разрешить ситуацию по обоюдному согласию.

*Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратились жители аварийных домов, расположенных в г.Назрань, с жалобой на незаконное решение суда по иску администрации города об их выселении. Указанное заявление было направлено в Прокуратуру Республики Ингушетия для рассмотрения и принятия, в случае наличия основания, мер прокурорского реагирования.*

*Установлено, что решением Магасского районного суда удовлетворен иск администрации г.Назрань к гр. К и другим (всего 81 ответчик) о принудительном выселении из жилого помещения с предоставлением другого благоустроенного жилья.*

*На указанный судебный акт прокуратурой г. Назрань подано апелляционное представление.*

*Кроме того, доводы заявителей о несоответствии многоквартирного жилого дома, куда планировалось их переселение, требованиям строительных норм, оказались ошибочными, что подтверждается документацией: разрешением на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома; положительным заключением, выданным Государственным учреждением «Управление государственной экспертизы Республики Ингушетия»; заключением о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиями технических регламентов и проектной документации; акта ввода в эксплуатацию и др.*

*Суд апелляционной инстанции перешел к рассмотрению дела по правилам первой инстанции и 21.06.2023 приостановил рассмотрение дела в связи с назначением судом экспертиз.*

*Считаю, что органам местного самоуправления и органам исполнительной власти региона необходимо более оперативно решать вопросы соблюдения жилищных прав граждан, в том числе путем формирования в муниципальных образованиях специализированного маневренного жилищного фонда, наличие которого будет способствовать решению проблем и возникающих трудностей, связанных с потребностью во*

временном жилье наиболее ущемленной и нуждающейся части населения, а также связанных с исполнением программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, с решением жилищных вопросов вынужденных переселенцев и др.

### **Предложения**

**1.Правительству Республики Ингушетия и органам местного самоуправления:**

-в первоочередном порядке обеспечивать предоставление жилья гражданам, уже выселенным из аварийного и ветхого жилья;

-рассмотреть возможность создания в республике фонда социального маневренного жилья;

-усилить контроль за ходом реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за соответствием установленным требованиям жилых помещений, предоставляемых гражданам в рамках реализации региональных программ;

-усилить контроль за деятельностью регионального оператора - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Ингушетия в части организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, полнотой и своевременностью осуществления действий, обеспечивающих реализацию региональной программы капитального ремонта;

-на системной основе взаимодействовать с органами местного самоуправления по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда, реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов и реализации республиканской программы по капитальному ремонту.

### **Реализация прав многодетных семей**

В настоящее время на федеральном уровне и в субъектах РФ

осуществляется широкий спектр мер по поддержке семей с тремя и более детьми. К таким относятся меры, направленные на улучшение жилищных условий, обеспечение многодетных семей земельными участками, установление дополнительных мер государственной поддержки, налоговых льгот, денежных выплат.

В 2023г. были произведены выплаты единовременного денежного пособия семьям при рождении одновременно двух, трех и более детей, а также пятого и последующих детей на сумму 4 876 тыс. руб. Поддержка была оказана 557 семьям.

Также многодетным семьям, проживающим на территории Республики Ингушетия, в заявительном порядке предоставляются меры социальной поддержки по оплате ЖКУ в виде скидки в размере 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории. Данная мера социальной поддержки предоставляется в виде ежемесячной денежной компенсации (ЕДК).

По состоянию на 28.12.2023г. указанной мерой социальной поддержки пользуется 1641 многодетная семья. За 2023г. многодетным семьям начислено ЕДК на сумму 15 225,8 тыс. руб.

В отчетном году к Уполномоченному поступило 54 письменных и устных жалоб от многодетных семей о несоблюдении их социальных прав.

Одной из главных проблем, с которой обращаются многодетные семьи, является нарушение их права на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, а в случае их выделения - отсутствие подведенной инженерной инфраструктуры.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

была предусмотрена разработка комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трёх и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. Кроме того, данным Указом предусматривалось до июля 2012г. разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жильё. Во исполнение Указа Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015г. № 889 в федеральную целевую программу «Жилище» были внесены изменения, которые устанавливают сроки реализации на 2015-2020гг. Указанные изменения закрепляют первоочередное право многодетных семей на получение социальной выплаты на улучшение жилищных условий в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей», а также обязывают субъекты Российской Федерации часть средств, выделяемых им в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства», направлять на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, в том числе, для многодетных семей.

Кроме того, Федеральным законом от 23 июня 2014г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» была введена ст. 39.5, согласно которой граждане, имеющие трёх и более детей, имеют право приобрести земельный участок бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 5 июня 2012г. № 55-ФЗ «О внесении изменения в ст. 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» отменил ранее дей-

ствующую норму о снятии с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях семей с тремя и более детьми, получивших земельный участок для строительства жилого дома. До принятия этого закона многодетные семьи, получившие земельный участок бесплатно, снимались с такого учёта. В соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона Республики Ингушетия от 14.12.2007г. № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений», Правительство Республики Ингушетия управляет и распоряжается земельными участками, находящимися в государственной собственности Республики Ингушетия; переводит в установленном порядке земли из одной категории в другую, устанавливает и прекращает публичные сервитуты для нужд Республики Ингушетия, резервирует земельные участки для нужд Республики Ингушетия, принимает решения об изъятии земельных участков для нужд Республики Ингушетия.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращений граждан установлено, что региональными органами государственной власти не реализованы положения «майского указа» № 600, в части разработки комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился многодетный отец, малоимущий, с просьбой оказать содействие в получении земельного участка для ИЖС.*

*Заявитель неоднократно обращался в государственные органы власти по вопросу улучшения жилищных условий, однако его вопрос не решается.*

*В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия установлено, что заявитель проживает в с.п. Плиево и его семья действительно относится к категории малоимущих и нуждается в социальной поддержке. Состоит на жилищном учете.*

*При этом, администрацией Назрановского района дан ответ на запрос о том, что Правительством Республики Ингушетия совместно с представителями органов местного самоуправления, в целях решения вопросов, связанных с предоставлением земельных участков жителям населенных пунктов, состоящим в очереди на получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, будет разработан алгоритм действий, предусматривающий возможность предоставлять земельные участки под ИЖС, либо будет принято альтернативное решение. При расширении земельного фонда заявителю будет выделен земельный участок*

*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного обратился многодетный отец, малоимущий гр.Ц. с просьбой оказать содействие в получении земельного участка для ИЖС.*

*По запросу Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия было установлено, что заявитель проживает в с.п. Троицкое, в тяжелых жилищных условиях. Состоит на жилищном учете за номером №1221 от 06.10.2014г.*

*Администрацией с.п. Троицкое гр.Ц. дано разъяснение о том, что ему будет выделен земельный участок при отводе земельного массива под ИЖС в порядке очереди.*

В настоящее время в Республике Ингушетия многодетных семей, имеющих право на получение земельного участка порядка 40 тысяч.

При этом, необходимо отметить, что невозможность выполнения обязательств по предоставлению земельных участков для ИЖС в первую очередь обусловлена отсутствием в Республике Ингушетия достаточного земельного фонда.

## **Предложения**

**1. Правительству Республики Ингушетия:**

-разработать региональный перечень альтернативных мер социальной под-

держки многодетных семей взамен (при невозможности) обеспечения земельными участками для индивидуального жилищного строительства.

**2.** Главам муниципальных образований Республики Ингушетия рассмотреть вопросы:

-обеспечения и создания муниципальных реестров многодетных семей;

-разработать и реализовать «дорожные карты» по обеспечению многодетных семей земельными участками для индивидуального жилищного строительства с целью устранения очереди;

-принять на муниципальном уровне планы-графики работы по подведению инфраструктуры к земельным участкам, выделенным для индивидуального жилищного строительства.

### **Социальное обеспечение детей-сирот**

В целях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети сироты) в Республике Ингушетия, осуществляется реализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы социального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 №159-ФЗ; Закона Республики Ингушетия от 31.10.2013г. № 31-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Постановления Правительства Республики Ингушетия от 28.08.2014г. № 164 «О некоторых вопросах предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и других нормативно-правовых актов.

В Республике Ингушетия ведется региональный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства детей-сирот, и приравненных к ним лиц, в республике является опека (попечительство). Все 100% детей указанной категории, проживающие



на территории республики, определены в семьи под опеку. Семьи опекунов – это, в основном, кровные родственники. Организации постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в республике отсутствуют.

В федеральном государственном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети из Республики Ингушетия на учете не состоят.

Общее количество граждан, состоящих на учете в сводных списках детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Министерства образования и науки Республики Ингушетия для предоставления жилых помещений, на 1 января 2023г. составляет 1386 чел. (на основании данных ЕГИССО), из них, детей-сирот у которых наступило право получения жилья более 1200.

За 2023 год выявлено и поставлено на учет из числа детей, оставшихся без попечения -70 человек.

В 2023г. приобретено жилье 15 гражданам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Важным изменением является тот факт, с 30.03.2023г. в соответствии с Распоряжением Правительства Республики Ингушетия полномочия по приобретению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей переданы в Министерство строительства Республики Ингушетия.

В Аппарат Уполномоченного в 2023 году поступило 26 жалоб, в том числе на длительное ожидание жилищного обустройства сирот и ошибочное включение в сводные списки детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, более поздней датой, чем дата фактической постановки на учет.

*Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась жительница г. Малгобек в интересах своих внучек, с жалобой на нарушение их жилищных прав. Заявительница указала, что в сводном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,*

*нуждающихся в жилом помещении, старшая из ее внучек, включенная в список очередников в 2016г., оказалась под порядковым номером - 1250, включенная в 2018г. младшая внучка под номером - 950.*

*В ходе рассмотрения данного обращения выявлено, что при формировании муниципального списка детей-сирот специалистом допущена ошибка в дате подачи заявления. В соответствии с этим, начальнику органа опеки и попечительства дано поручение о внесении изменения в муниципальный список детей-сирот, согласно дате подачи заявления. По итогам проведенной работы в Министерство образования и науки Республики Ингушетия представлен протокол о внесении изменений в графу «Дата постановки на учет» и выписка из сводного списка о внесенных изменениях внучки заявительницы.*

В рамках Постановления Правительства Республики Ингушетия от 6 июня 2015г. № 93 «О мерах по обеспечению одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств республиканского бюджета или местных бюджетов» при поступлении детям из вышеуказанной категории в учебные заведения на территории Республики Ингушетия выплачивается единовременное пособие в размере 6104 рубля, также на приобретение канцелярских принадлежностей – 1000 р. В период учебы выплачивается социальная стипендия в размере 600 руб. и денежная компенсация (на питание) в размере 4637 руб. После окончания учреждений профессионального образования, им предоставляется возможность получения второй профессии, наиболее востребованной на рынке труда, а также выплачивается единовременное пособие для обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием. В соответствии с указанным постановлением сумма составила: девушкам - 65951,54 и юношам - 60555,32.

При предоставлении обучающимся из числа детей-сирот академического отпуска по медицинским показаниям, за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия, соответствующая требованиям образовательной организации.

В период летней оздоровительной кампании приоритет отдается детям-сиротам, а также детям из социально-незащищенных семей. Ежегодно предоставляются путевки в оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха. На базе стационарных и пришкольных лагерей в 2023г. отдыхало 523 ребенка.

В целях охраны здоровья детей-сирот, в соответствии с Планом-графиком, утвержденным Министерством здравоохранения Республики Ингушетия и Министерством образования и науки республики (далее – Минобрнауки Ингушетии), ежегодно проводится диспансеризация всех детей-сирот.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 14.09.2007г. №31 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, также предоставляются меры социальной поддержки в виде ежемесячных выплат. Их размер составляет:

- от 4580 руб. до 4637 руб.
- единовременное пособие, выплачиваемое при определении опеки и усыновления в республике, составляет – 20 472, 77 руб.

В случае усыновления ребенка - инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и сестер, выплачивается единовременное пособие в размере 156 428, 66руб.

Проблемы социального обеспечения детей-сирот в настоящее время связаны с предоставлением жилья, в их числе:

1. Длительный срок ожидания реализации детьми - сиротами законодательных гарантий обеспечения жилыми помещениями, в том числе и

по решению судов, вследствие низкого федерального и регионального финансирования;

2. Проблемы освоения органами власти выделенных финансовых средств по причине отсутствия на первичном и вторичном рынке жилья, соответствующего критериям социального жилья;

3. Отсутствие в регионе муниципального жилого фонда для обеспечения жильем детей-сирот;

4. Плохое качество жилья, предоставляемое детям - сиротам.

### **Предложения**

**1. Правительству Республики Ингушетия:**

-принять меры в целях увеличения суммы средств финансирования из федерального бюджета и софинансирования из республиканского бюджета (в настоящее время не более 5 %) на приобретение жилых помещений для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-принять дополнительные меры в целях строительства жилых помещений под условия предоставления социального жилья детям-сиротам (не менее 33 кв.м) при строительстве многоквартирных домов в республике.

**2. Органам местного самоуправления:**

-усилить контроль над деятельностью органов опеки и попечительства, направленной на защиту жилищных прав детей-сирот.

### **Права граждан в сфере коммунальных услуг по водоснабжению**

Проведя анализ жалоб, информации в сети Интернет, сведений, размещенных на официальных сайтах региональных органов контроля и надзора, вынужден говорить о массовом нарушении прав потребителей коммунальных услуг ресурсоснабжающими организациями в целом ряде городов и районов нашей республики. Их действия или бездействие вызывают обоснованное возмущение у людей, которые при этом не получают достаточную защиту своих прав со стороны государственных органов.

Вопросы отношений в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 30 марта 1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу, должна иметь благоприятные органолептические свойства, население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Согласно ст. 3 Закона Республики Ингушетия «О питьевой воде и питьевом водоснабжении в Республике Ингушетия» от 06.05.2001г. № 6-РЗ, компетенция органов государственной власти Республики Ингушетия и органов местного самоуправления в сфере питьевого водоснабжения, порядок забора, получения, хранения и доставки питьевой воды к местам расходования, а также порядок оказания услуг по питьевому водоснабжению устанавливаются Водным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон № 416-ФЗ).

Обеспечение граждан качественной питьевой водой относится к жизненно-важным интересам личности, которые находятся под охраной государства.

В 2023г. в мой адрес продолжали поступать обращения о массовых нарушениях прав в сфере коммунальных услуг, в том числе на обеспечение питьевой водой жителей сельских поселений Плиево, Троицкое, Нестеровское, Инарки, Пседах, городов Карабулак, Назрань, Малгобек и Сунжа.

Всего за истекший год поступило 108 обращений. В Государственную жилищную инспекцию по данным ведомства поступило 15 обращений по вопросам отсутствия водоснабжения и соответствующего давления воды.

Наибольшее количество обращений о проблемах отсутствия достаточного водообеспечения поступило от жителей с.п. Плиево.

Так, например, поступило коллективное заявление жителей с.п.Плиево об отсутствии водоснабжения в их населенном пункте. С их слов, все их обращения в адрес соответствующих структур госорганов остались без реагирования.

С учётом вышеизложенного, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была проведена проверка обстоятельств, послуживших причиной систематических перебоев в предоставлении коммунальных услуг по холодному водоснабжению жителям указанного населенного пункта.

В рамках проверки, была запрошена соответствующая информация об обеспечении в достаточном количестве качественной и безопасной питьевой водой населения с.п. Плиево.

Во время проведения выездных проверок факт отсутствия холодного водоснабжения на указанных в обращениях граждан улицах в с.п. Плиево (57 улиц), а также в ГБУ «Республиканский онкологический диспансер», ГБУ «Республиканский центр физиопульмонологии» и в ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа №4» подтвердился.

Вместе с тем, по информации ГУП «Ингушрегионводоканал», в 2019г. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия за счет средств ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» и благотворительного фонда «Память» в с.п. Плиево осуществило строительство водозабора мощностью до 6000 м<sup>3</sup> в сутки и водовода протяженностью 9,77 км. (водозабор «Магас - Плиево»), водоснабжение по которому было начато в августе 2019г.



При этом, предположительно, строительство указанного водозабора выполнено с нарушениями, заключающимися в том, что данный трубопровод был врезан в уже действующую магистральную линию «Альтиево-Плиево», которая обеспечивает водой учреждения и домовладения г. Назрань и Назрановского района. Через 3 км. от точки подключения была произведена повторная врезка трубопровода «Магас-Плиево».

Вследствие этого, объем поставляемой воды был недостаточным для обеспечения суточной потребности в водоснабжении жителей с.п. Плиево (особенно в летнее время года).

Как следует из поступивших материалов, ресурсоснабжающая организация ГУП «Ингушрегионводоканал» не предпринимала достаточных действий, направленных на обеспечение жителей сельского поселения холодным водоснабжением.

После распоряжения Главы Республики Ингушетия М.А.М. Калиматова были выделены необходимые средства, для обеспечения бесперебойным качественным водоснабжением жителей с.п. Плиево. Были проведены такие мероприятия, как: строительство водяной скважины,

строительство новых и замена ветхих линий водопровода, установка задвижек и приборов учета и водоснабжение в сельском поселении было восстановлено.

Также, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступили две коллективные жалобы жителей г. Сунжа по вопросу обеспечения питьевой водой.

Как следует из обращений, в летний период жители г. Сунжа испытывают острую нехватку воды на протяжении многих лет.

С 2017г. их домовладения обслуживала ресурсоснабжающая организация ГУП «Ингушрегионводоканал». Однако, из года в год, со стороны исполнителя происходили постоянные нарушения прав потребителей.

Так, в летний период, в течение последних 5-6 лет, отсутствовало холодное водоснабжение.

Какие - либо плановые ремонтные работы в указанное время на их улицах не проводилось. Предупреждения об отключении холодного водоснабжения никто не получал. Данная проблема заявителями неоднократно обозначалась в письменной и в устной форме руководству ГУП «Ингушрегионводоканал» и местной городской администрации.

Учитывая сведения, изложенные в обращении жителей вышеуказанного населенного пункта, Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в адрес главы муниципального образования «Городской округ г. Сунжа» о принятии мер по устранению сложившейся ситуации с водоснабжением населения города.

По результатам рассмотрения обращения было принято решение о проведении совместной с представителями администрации муниципального образования проверки указанных заявителями обстоятельств.

В ходе проверки установлено, что для обеспечения населения и нужд города на территории функционируют 8 водозаборных скважин (из них 2



подлежат ремонту), 2 накопительных резервуара по 2500 куб/м, которые находятся на балансе ГУП «Ингушрегионводоканал».

По поручению Председателя Правительства Республики Ингушетия ГУП «Ингушрегионводоканал» совместно с администрацией г. Сунжи выполнены работы по расконсервации и вводу в эксплуатацию двух артезианских скважин на территории бывшего консервного завода, что позволило дополнительно увеличить дебет воды на 1920 м<sup>3</sup>/сутки.

По информации Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия проблема с водоснабжением осталась острой в 2023г. в связи с отсутствием возможности генерировать ресурс, при необходимом режиме эксплуатации водохозяйственного оборудования, причиной чего является изношенность водопроводных сетей более чем на 70% и недостаточность мощности насосов, поддерживающих напор в водопроводной сети.

В значительной степени к этому привело и отсутствие необходимых средств у органов местного самоуправления для поддержания систем водоснабжения в удовлетворительном состоянии.

Вместе с тем, для решения проблемы по добыче и транспортировке воды в срочном порядке, в 2023 году приняты следующие первоочередные неотложные меры:

-на Альтиевском водозаборе был произведен монтаж насосного агрегата второго подъема марки ЦНС 300-240, для увеличения объема транспортируемой воды в с.п. Плиево, а также установлен центробежный насос ЦНС 300-300 для дополнительной транспортировки воды в сельские поселения Барсуки, Плиево, Гази-Юрт;

-на водозаборе «Магас-Плиево» для увеличения дебета воды были установлены 2 насоса первого водоподъема марки ЭЦВ 10-65-110, а также силами предприятия ГУП «Единый оператор Республики Ингушетия в сфере водоснабжения и водоотведения» отремонтированы вертикальные насосы

ЦНС марки «Симанс» второго водоподъема для дополнительной добычи и увеличения транспортируемой воды в с.п. Плиево;

-в районе между сельскими поселениям Барсуки и Плиево ГУП«Единый оператор Республики Ингушетия в сфере водоснабжения и водоотведения» установлена миникоптажная насосная станция. На данной насосной станции установлен насос ЭЦВ 12-160-140 для перекачки и транспортировки воды в с.п. Плиево.Вышеуказанные мероприятия оказались эффективными, благодаря этим мероприятиям население с.п. Плиево обеспечено питьевой водой на 95%. У остальных 5% населения проблемы с внутри разводящими водопроводными сетями, из-за малой пропускной способности труб, а также по причине ветхости водопроводных сетей.

-устранен порыв на магистральном водопроводе диаметром 315 мм. от г. Магас до с.п. Альтиево, который не выполнялся в течении 3лет, а так же заменен участок магистрального трубопровода диаметром 225 мм. от с.п.Барсуки до с.п, Гази -Юрт протяженностью 8 м;

-в населенных пунктах Сунженского, Малгобекского, Назрановского районов, а также в г. Назрань, Карабулак, Малгобек устранено более 400 порывов;

-на водозаборах Кантышево, Альтиево, Магас-Назрань, Магас-Плиево и на Головной насосной станции установлены более 20 глубинных насосов марки ЭЦВ различной модификации;

-установлены трансформаторы на водозаборах и резервуарных площадках с.п. Кантышево, г.Карабулак, г. Сунжа и на водозаборе Кизляр, а также резервуарные площадки в г.Сунжа и с.п.Троицкая.

-на локальных скважинах г. Назрань и на водозаборах Магас-Назрань заменены электропроводящие сети и станции защиты, то есть СУЗы.

-выполнены другие работы.

Таким образом, выполнена большая работа в целях реализации прав граждан в сфере коммунальных услуг по водоснабжению.

При этом, приведенная выше информация свидетельствует о том, что в некоторых населенных пунктах Республики Ингушетия продолжает сохраняться неблагоприятная ситуация в части снабжения населения питьевой водой.

Проведенный анализ позволяет выделить следующие ключевые проблемы в отрасли водоснабжения и водоотведения:

- высокий уровень физического износа сетей водоснабжения и водоотведения и низкие темпы ремонта и замены;
- ограниченность собственной финансовой базы муниципальных образований, к ведению которых отнесена организация водоснабжения и водоотведения, а также недостаточность кадровых и иных ресурсов на местном уровне, что не позволяют проводить грамотную и эффективную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- бюджетная недофинансированность;
- ветхое, аварийное состояние Кизлярского водозабора;
- несогласованность схем водоснабжения, ценообразования, инвестиционных решений и требований, предъявляемых к водоканалам, по доступности и качеству водоснабжения и водоотведения.

### **Предложения**

**1. Народному Собранию Республики Ингушетия:**

- провести мониторинг действующего республиканского законодательства в сфере использования, восстановления, охраны водных объектов, обеспечения и потребления запасов пресной воды, регулирования выделяемых и используемых бюджетных средств на водоохранные и водохозяйственные мероприятия.

**2. Правительству Республики Ингушетия:**

- рассмотреть возможность изыскания и выделения денежных средств для замены первоочередных объектов водоснабжения и водоотведения (участков магистральной линии Сунжа-Малгобек общей длиной 10-13 км. инасосных

агрегатов), а также для проведения частичной реконструкции основных насосных станций (Главной насосной станции, Харлановской насосной станции), Альтиевского и Кизлярского водозаборов;

-рассмотреть вопрос закупки для бесперебойной подачи воды, особенно в летнее время, резервных насосных агрегатов на водозаборах (в работе ветхие насосные агрегаты);

-разработать план мероприятий для обеспечения экологической безопасности водных объектов Республики Ингушетия;

-содействовать проведению в муниципальных образованиях инвентаризации систем и объектов водоснабжения и водоотведения в целях получения полной и достоверной информации о фактическом технико-экономическом состоянии объектов коммунальной инфраструктуры;

-усилить геологоразведочные работы по установлению наличия подземных вод питьевого качества для создания альтернативных источников водоснабжения городов и населенных пунктов республики, испытывающих дефицит в качественной питьевой воде.

### **3. Органам местного самоуправления:**

-установить приборы учета воды, на входе на территорию муниципальных образований и на выходе с водозабора;

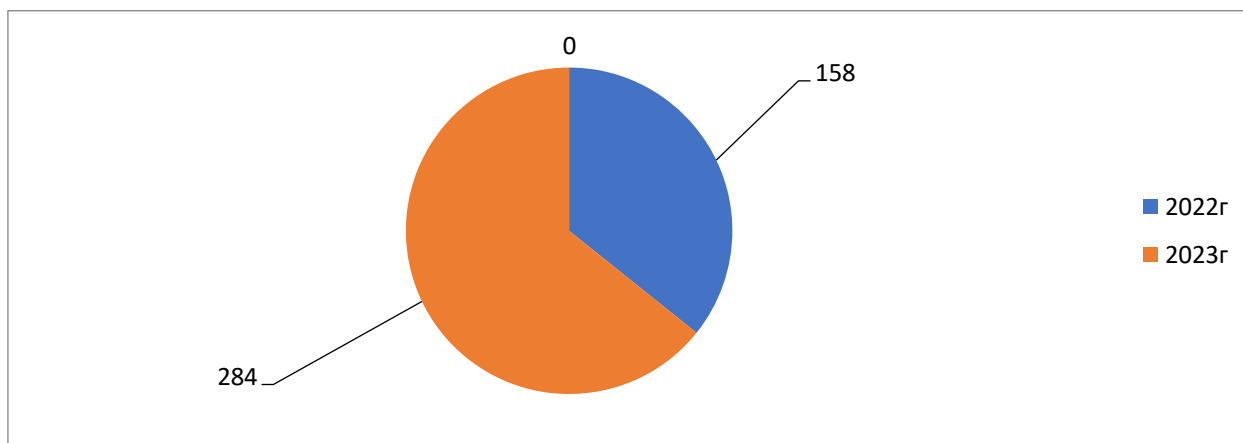
-обеспечить постоянный мониторинг безопасности и качества питьевой воды;

-предусматривать достаточные бюджетные ассигнования на последующий год для повышения уровня технического состояния, срока службы и надёжности сельских и городских сетей водоснабжения и водоотведения.

### **Права граждан в сфере газоснабжения**

Деятельность в сфере газоснабжения регулируется Федеральным законом от 31.03.1999г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ), Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (далее-Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации №

549 от 21.07.2008г., а также значительным количеством иных нормативных правовых актов.



В 2023г. отмечалась общая тенденция роста количества жалоб граждан на предполагаемые нарушения их прав и законных интересов в жилищной сфере, в особенности по вопросам жилищно–коммунальных услуг (далее – ЖКУ).

По результату анализу поступивших жалоб, информации в сети Интернет, сведений на официальных сайтах региональных органов контроля и надзора, судебной практики, полагаю, что имеются массовые нарушения прав потребителей в сфере газоснабжения.

Согласно п. 25 Правил, определение объема потребленного газа осуществляется по показаниям прибора учета газа при соблюдении следующих условий:

- а) используются приборы учета газа, типы которых внесены в государственный реестр средств измерений;
- б) пломба (пломбы), установленная на приборе учета газа заводом-изготовителем или организацией, проводившей последнюю поверку, и пломба, установленная поставщиком газа на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, не нарушены;
- в) срок проведения очередной поверки, определяемый с учетом периодичности ее проведения, устанавливаемой Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии для каждого типа приборов учета газа, допущенных к использованию на территории Российской

Федерации, не наступил;

г) прибор учета газа находится в исправном состоянии.

В случае, если абонентом своевременно не проведена поверка прибора учета газа, начисление производится согласно установленным нормативам потребления коммунальных услуг на территории Республики Ингушетия.

Всего по вопросам газоснабжения в Аппарат Уполномоченного поступило 47 жалоб. По данным Государственной жилищной инспекции в их адрес поступило 189 обращений, большее количество из которых по части произведения начислений за потребленный газ без учета показаний счетчика.

Кроме того, имеются жалобы о проблемах, связанных с непрозрачностью платежей за услуги и низким качеством услуг.



Также жалобы касались несовершенства системы платежей, в связи с чем жители районов и городов республики обращались по вопросам нарушения прав абонентов на своевременную передачу показаний газового счетчика и произведение оплаты.

Жители республики жалуются на то, что по этой причине им необоснованно начисляют оплату за газоснабжение «по нормативу», превышающую реальную сумму оплаты за потребленный газ.

Кроме того, все данные, передаваемые абонентами своевременно через платежные системы Сбербанка и Почты России, принимаются к учету, при этом, начисления производятся «по нормативу». Объясняется это тем, что данные квитанции передаются работникам ООО «Газпром межрегионгаз» несвоевременно.

Нормативы являются усредненной величиной, как правило, выше реального потребления, потому что не учитывают ряд факторов: возможность экономить расход газа при временном его неиспользовании, при повышении температуры наружного воздуха или, например, при покупке более экономичного оборудования. Особенно велика эта разница при использовании газа на отопление.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба жителя Малгобекского района с просьбой оказать ему помощь в решении вопроса, связанного с неправомерными действиями газовой службы.*

*Заявитель неоднократно обращался в газовую службу Малгобекского района для решения своей проблемы, но ситуация так и не разрешилась. За ним числилась задолженность по газу на сумму 200 тысяч рублей. По словам заявителя, эта сумма оплаты за газовое потребление не сходилась с реальными показаниями его счетчика, и была намного завышена.*

*При проведении совместной проверки Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Государственной жилищной инспекцией республики установлено, что в действительности долг заявителя за газовое обслуживание является необоснованным, начисления за потребленный газ незаконно производились по нормативам. В связи с этим, нарушение устранено и произведена корректировка сумм согласно фактическим показаниям прибора учета коммунального ресурса – с 200 тысяч рублей произвели списание суммы в размере 98 тысяч рублей.*

*Пример 2. В интересах своего брата, инвалида I группы с детства, обратился житель с.п. Яндаре с жалобой на неправомерные действия работников ООО «Газпром межрегионгаз Назрань».*

*По словам заявителя, из-за болезни, его брат с детского возраста не может себя самостоятельно обслуживать, в связи с этим, в доме, где проживает инвалид был установлен автоматический счетчик учета газового потребления. Счетчик работал в штатном режиме, оплата за газ производилась на регулярной основе с пенсионных выплат брата обратившегося.*

*По прошествии времени, несмотря на своевременную оплату за коммунальную услугу по данным счетного устройства, в судебном порядке был вынесен приказ о взыскании долга в размере 154 тыс. 622,54 руб. в пользу газовой службы. После, этот же судебный приказ был отменен, вследствие предоставления в суд возражения со стороны семьи заявителя.*

*Как утверждал заявитель, они неоднократно обращались с жалобами в газовую службу. Несмотря на исправность прибора учета газа, которая была подтверждена проверкой со стороны самой же службы газа, и своевременную оплату по показаниям, в ежемесячном порядке на их лицевой счет производились завышенные начисления по нормативам – свыше 10 тыс. рублей в месяц. При наличии автоматической системы передачи сведений, им приходилось каждый месяц ездить и предоставлять данные со счетчика, также они пытались это делать при помощи телефонных звонков, но их показания отказывались принимать, ссылаясь на то, что в компьютерной системе сбой и необходим перерасчет. Перерасчет не производился, а необоснованный долг только рос. Кроме того, от газовой службы заявителю пришло письмо в конверте, без даты и подписи, в котором говорилось о приостановке поставки газа в связи с отсутствием договора технического обслуживания внутридомового газового оборудования, при его наличии, также в письме была указана задолженность перед газовой*



службой в размере 252 тыс. 472 руб., которая рассчитана по нормативам, с чем заявитель категорически не согласен.

По результату совместной проверки Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» необоснованно начисленная инвалиду I группы сумма за газовое потребление в размере 258 тыс. 244 руб., списана. Более того, было установлено, что по лицевому счету числится переплата за потребление газа на сумму 7 тыс. 772 руб.

Пример 3. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило обращение жителя г. Назрань, инвалида II группы, с жалобой на неправомерные действия со стороны газовой службы.

В своем обращении заявитель сообщил, что сотрудники ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» незаконно начислили на его лицевой счет задолженность за газовое потребление на сумму в размере 19 тыс. 988 руб.

После, по его заявлению, с 24 апреля 2019г. домовладение было отключено от централизованных газовых сетей согласно акту, составленному работниками газовой службы.

Он неоднократно обращался по этому поводу в ООО «Газпром межрегионгаз Назрань», но его вопрос не решался.

При проведении совместной проверки Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Государственной жилищной инспекцией республики установлено, что в действительности долг заявителя за газовое обслуживание является необоснованным и неправомерным. Начисления без учета показаний счетчика за газовое потребление в размере 13 тыс. 213 руб. списана. Произведена корректировка по лицевому счету заявителя в базе данных ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» согласно показаниям счетчика.

13 ноября 2023г. поставка газа в домовладение заявителя была возобновлена.

Еще одна проблема, с которой систематически сталкиваются жители республики, это начисление ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» абонентам платы за газ, несмотря на отсутствие абонентов в домовладении.

*Пример 4. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба жительницы г. Назрань с просьбой оказать ей содействие в решении вопроса, связанного с неправомерными действиями работников газовой службы.*

*Как сообщила заявительница, в июле 2016г. она подала заявление в газовую службу об отключении ее домовладения от централизованных газовых сетей. Заявление было принято, а также по нему был составлен акт работниками «Газпром межрегионгаз Назрань». Несмотря на это, начиная с периода, который был указан в заявлении и по май 2023г. за ней числилась неправомерная задолженность по якобы поставленному газу в размере 147 тыс. 123 руб. Ежемесячно необоснованный долг рос. Заявительница просила оказать помощь в защите её прав в связи с незаконными действиями работников Газпрома.*

*В ходе рассмотрения жалобы в Государственную жилищную инспекцию Республики Ингушетия и ООО «Газпром межрегионгаз» были направлены запросы, по результату исполнения которых установлено, что начисления сумм оплат за потребленный газ по лицевому счету заявительницы производились необоснованно, поскольку домовладение жительницы республики отключено от централизованных газовых сетей. Нарушение устранено, списана неправомерная задолженность в размере 209 тыс. 51 руб. Более того, на лицевой счет заявительницы направлена переплата за потребление газа на сумму 12 тыс. 843 руб.*

Кроме того, на телефон «горячей линии» Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступали жалобы о нарушении прав абонентов на своевременную передачу показаний газового счетчика и произведение оплаты. Связано это с тем, что в период передачи показаний, с 21-го по 25 число месяца, в абонентских отделах образуются большие

очереди, из-за недостаточного количества «окон» обслуживания абонентов, где можно произвести оплату без комиссии.

Количество абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» на 31.12.2023г. составляет 65 519, из них: г.Назрань-12 658; Назрановский район-15 393; г.Магас-4 528; с.п. Джейрах, Джейрахский район-490; г.Сунжа-5 544; г.Карабулак-5 094; Сунженский район-7 021; г.Малгобек-6550; Малгобекский район-8 241.



Так, например, в Малгобекском районе, на указанное количество плательщиков (8 241) действовала лишь 1 касса.

В связи с этим, Уполномоченным Генеральному директору ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» направлено обращение с указанием жалоб потребителей газа о необоснованно начисляемых платах за поставленный газ, об отказе в перерасчете платы за соответствующую услугу, об отсутствии

условий для своевременной оплаты за потребленный газ и передачи показаний индивидуального прибора учета.



В связи с обращением Уполномоченного ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» предприняты соответствующие меры, в частности, открыты дополнительные 13 касс оплаты, где абоненты могут произвести оплату без комиссии. Из них в абонентском участке Назрановского района - 6 касс, Сунженского района - 4 кассы и Малгобекского района - 3 кассы. Также, приобретены 39 переносных касс контролерам абонентских участков, для удобства оплаты абонентов. По причине того, что большинство абонентов для проведения оплаты и передачи показаний приходят именно в абонентские участки в период с 20 по 25 числа месяца, для их удобства

дополнительно открыты пункты приема абонентов в г. Назрань, с.п. Зязиков-Юрт, с.п. Нестеровское и г. Карабулак.

Также необходимо отметить печальную тенденцию в республике, когда в период отопительного сезона, систематически нарушаются права человека на жизнь, на безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в связи со взрывами бытового газа в жилых и нежилых помещениях.

Так, по имеющимся в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия данным за 2023 год в республике произошло 13 случаев, связанных со взрывами бытового газа в жилых и нежилых помещениях, в результате которых 11 человек скончались, 2 из которых дети, 8 человек получили термические ожоги различной степени тяжести, что почти 3 раза больше чем в 2022 году.

По каждому случаю взрыва бытового газа, где есть жертвы и пострадавшие Уполномоченным направляются обращения в следственные органы для расследования, привлечения виновных к ответственности, возмещения ущерба и установления обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

По всем указанным случаям проведены процессуальные проверки, возбуждены уголовные дела, однако предварительное следствие по ним не окончено.

Вместе с тем, по результату рассмотрения материалов по поступившим жалобам установлено, что одним из обстоятельств, способствующим нарушению прав указанных граждан на жизнь, на безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению является неисполнение ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» и ООО «Газпром газораспределение Назрань» обязанностей по выполнению работ надлежащего качества по техническому обслуживанию ВДГО заказчика с

установленной периодичностью, в объеме и в соответствии с требованиями нормативно – технической документации, по приборному обследованию и техническому диагностированию газопроводов и других объектов газораспределительных систем заказчика для определения технического состояния в соответствии с требованиями нормативно – технической документации, по техническому обслуживанию газопроводов и других объектов газораспределительных систем заказчика, приостановлению подачи газа заказчику, в случае, если техническое состояние ВДГО заказчика и условия его эксплуатации по заключению исполнителя создает угрозу возникновения аварии.

Кроме того, большое количество несчастных случаев в республике произошли по причине эксплуатации газового оборудования при отсутствии (нарушении) тяги в дымовом или вентиляционном канале, а также самовольного вмешательства граждан в конструкцию газового оборудования и нарушения правил его безопасного использования, самовольного подключения гражданами газового оборудования, в том числе, к бесхозным газопроводам.

Установлено, что 27 % пользователей газа на территории Республики Ингушетия не имеют соответствующих договоров.

### **Предложения**

**1.Народному Собранию Республики Ингушетия:**

-рассмотреть возможность закрепления на законодательном уровне обязанности ресурсоснабжающих организаций размещать подробную информацию на своих информационных площадках об этапах рассмотрения заявок, датах плановых проверок, сроках и порядке оказания услуг, а также их стоимости.

**2.Правительству Республики Ингушетия:**

-оказать содействие в проведении информирования населения по вопросам повышения безопасности при использовании газа в быту, через средства

массовой информации на региональных каналах телевидения и официальных сайтах органов публичной власти;

-рассмотреть возможность ужесточения штрафных санкций за нарушение нормативных требований в отношении ресурсоснабжающих организаций;

-предусмотреть внедрение более эффективных механизмов контроля надзорными органами за действиями ресурсоснабжающих организаций;

### **3. ООО «Газпром межрегионгаз Назрань»:**

-информировать население по вопросам повышения безопасности при использовании газа в быту через средства массовой информации, а также на региональных каналах телевидения;

-проводить обход газопроводов и их внеплановое обследование приборным методом с учащенной периодичностью;

-взять под личный контроль руководства Общества организацию деятельности по техническому обслуживанию газового оборудования и принять дополнительные меры в целях устранения обстоятельств, создающих угрозы жизни граждан при его эксплуатации;

- размещать регламенты оказания услуг, включая сроки их оказания, порядок действий заявителя и исполнителя, перечень обязательных и дополнительных работ, их стоимость.

### **4. Органам местного самоуправления:**

-организовать проведение совместных с сотрудниками газового хозяйства профилактических осмотров газовых сетей и оборудования в населенных пунктах республики;

-проводить разъяснительную работу с жителями о необходимости оформления прав собственности на бесхозные объекты газораспределения, а также проверки состояния дымовых и вентиляционных каналов многоквартирных домов.

## **Нарушения прав граждан в сфере энергоснабжения**

Реформирование энергетической отрасли, поиск новаторских технических решений, выстраивание новых связей участников

энергоснабжения происходит с опорой на постановления правительства, которые значительно легче и быстрее корректировать вслед за трансформацией соответствующих отношений.

Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, от 06.05.2011 № 354, от 04.05.2012 № 442, от 08.08.2012 № 808 — это неполный список правительственных актов в соответствующих энергетических направлениях.

Любая быстро развивающаяся сфера отношений всегда требует и оперативного изменения нормативного регулирования.

Деятельность ресурсоснабжающих организаций регулируется Федеральным законом от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Оборудование на энергетических объектах в Республике Ингушетия практически не обновлялось в течение долгих лет. Проблемы накапливались годами.

Даже при небольших авариях приходится полностью отключать от электроснабжения потребителей, подключенных к одной линии электропередачи (фидеру), так как электрические линии в прошлые периоды прокладывали без установки высоковольтных разъединителей, предназначенных для разъединения и переключения отдельных участков электрических цепей.

При их наличии появляется возможность проводить ремонт электрических сетей, отключив один участок линии электропередач и, вследствие чего, трансформаторы тока не так часто выходили бы из строя.

В настоящее время снижение напряженности энергетического баланса является главной и первоочередной задачей предстоящего этапа развития энергетики республики.

Энергосистема Республики Ингушетия входит в состав Объединенной энергосистемы Юга (ОЭС Юга) и имеет электрическое соединение с соседними энергосистемами: Республики Северная Осетия - Алания,



Ставропольского края, Чеченской Республики и Кабардино-Балкарской Республики.

Республика Ингушетия является энергодефицитным регионом, т.е. в ней отсутствуют генерирующие источники энергоснабжения.

Это является одной из основных причин высокого тарифа за потребляемую электроэнергию, т.к. вся электроэнергия покупается на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

Основными центрами питания являются: ПС 330 кВ Дарьял (Владикавказ-500) и Владикавказ-2, находящиеся на территории Республики Северная Осетия-Алания, а также ПС 110 кВ Ищерская, ПС 110 кВ Самашки и Грозненская ТЭС (Чеченская Республика).

Энергосистема Республики Ингушетия в лице филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Ингушэнерго» получает электроэнергию со стороны Республики Северная Осетия - Алания по шести высоковольтным линиям 110 кВ (Л-12,13, 203, 150,151 и 1 цепь Владикавказ-Назрань-22) от филиала ПАО "Россети" – Магистральные электрические сети Юга, по четырем высоковольтным линиям 110 кВ со стороны Чеченской Республики (Л-121,122,102, Грозненская ТЭС-Плиево) а также по высоковольтной линии ВЛ 35 кВ от энергосистемы Республики Северная Осетия – Алания (Л-491 и Л-448).

На территории Республики Ингушетия имеется 11 подстанций 110 кВ и 25 подстанций напряжением 35 кВ. Почти на всех подстанциях находится технический персонал или охрана, за исключением ПС 110 кВ Малгобек-3, которая в 2023 году из-за отсутствия охраны дважды подвергалась вандализму в ночное время с повреждением силового оборудования, и подстанции ПС 35 кВ Таргим (обе подстанции находятся на балансе Правительства Республики Ингушетия).

Основными проблемами существующей энергосистемы Республики Ингушетия являются:

- 1.Отсутствие собственных источников энергоснабжения (нет генерации), полная зависимость от прилегающих энергосистем.
- 2.Высокая изношенность электрооборудования с превышением нормативного срока эксплуатации наблюдается практически на всех подстанциях.
- 3.Высокая загруженность трансформаторов 35-110 кВ, в некоторых случаях оборудование работает с перегрузом (ПС 110 кВ Магас-108-110 %, ПС 110 кВ Ачалуки -113 %, ПС 110 кВ Старая 105-107%, ПС 35 кВ Кантышево-109 %, ПС 35 кВ Экажево - 115 %, ПС 35 кВ Малгобек-2-103 %).
- 4.Отсутствие обеспечения резервными линиями энергоснабжения целых районов Республики Ингушетия, в том числе:
  - Малгобекский район запитан по одной высоковольтной линии 110 кВ Л-129 Плиево-Вознесенская-2 (с отпайкой на Ачалуки, вследствие чего при производстве ремонтных работ или аварийно-восстановительных работ, обесточивается полностью весь район);
  - Сунженский район запитан по одной высоковольтной линии 110 кВ Л-121 Ищерская-Плиево (с отпайкой на Слепцовскую-110 (за исключением части г. Сунжи и с. п. Троицкое). Высокоплотная линия 110 кВ Л-122 не заведена на ПС 110 кВ Слепцовская-110 и ПС 110 кВ Карабулак-2, т.к. эти подстанции находятся на балансе Правительства Республики Ингушетия, а филиал «Ингушэнерго» не имеет возможности производить работы за счет собственных средств на этих подстанциях, следовательно, потребители 1-2 категории (неотключаемые) не обеспечиваются нужной категорией надежности энергоснабжения.
  - Джейрахский район запитан по одной высоковольтной линии 10 кВ от ПС 110 кВ Эмин-ГЭС, расположенной на территории Республики Северная Осетия. Весь летне-осенний период 2023г. в связи с реконструкцией ПС Эмин-ГЭС по фидеру подавалось низкое напряжение 9,8 кВ, а работники Северо-Осетинского филиала отказывались поднимать напряжение по

обходным линиям ВЛ-35 кВ с других подстанций. В случае непредвиденных событий, всему району грозит полное отключение электроэнергии.

5. Низкий уровень электрификации районов новостроек, где строительство коммуникаций населенных пунктов должно осуществляться администрациями муниципальных образований при выделении земельных участков. Это приводит к тому, что жители населенных пунктов присоединяются к уже ранее установленным трансформаторным подстанциям, из-за чего происходит перегруз фидеров и силовых трансформаторов 6-10 кВ и резкому падению напряжения.

6. Отсутствие адресов у жителей в районах новостроек по вине администраций муниципальных образований приводит к невозможности открыть лицевые счета потребителям, что дополнительно увеличивает уровень коммерческих потерь энергосистемы, и, соответственно, приводит к снижению выделения средств на развитие энергосистемы.

7. Повсеместное выделение земельных участков на землях энергетики и в охранной зоне ЛЭП-6-10-35-110 кВ без согласования с энергоснабжающей организацией, в связи с чем, имеют место случаи возникновения возгораний жилых домовладений, подсобных помещений, гибель скота и др. По этой же причине задерживается перевод высоковольтной линии -35 кВ Л-25 и Л-26 с ПС 110 Старая на ПС 110 кВ Плиево (Новая)-выделенные земли под ВЛ-35 кВ распределены под жилищное строительство.

8. Наличие огромного числа бесхозных электрических сетей 0,4-6-10 кВ. В некоторых населенных пунктах это количество превышает 80-85% от всего электрооборудования. Персонал «Ингушэнерго» рассчитан только на эти оставшиеся 15-20 % собственного оборудования. Например, практически все электрооборудование 0,4-10 кВ г. Магас (все фидера 10 кВ от ПС 110 кВ Магас, преобладающее число трансформаторных подстанций и отходящих КЛ-ВЛ-0,4 кВ) находится на балансе администрации г. Магас, городских сетей, но эксплуатацией или аварийно-восстановительными работами этих сетей они не занимаются.

9. Новые подстанции с незавершенным строительством (ПС 110 кВ Галашки, ПС 110 кВ Али-Юрт) продолжают подвергаться разграблению.

Отрицательно сказывается на надежности и устойчивости схемы электроснабжения республики моральный и физический износ оборудования энергетических объектов, находящийся в прямой зависимости от систематических неплатежей за потребляемую электроэнергию предприятий и организаций, а также недобросовестных граждан – потребителей энергоресурсов.

Республика Ингушетия располагает богатейшими гидроэнергетическими ресурсами, которые, не используются в полной мере. Видится необходимость развития «малой энергетики» с использованием потенциала малых рек.

Необходимо также отметить, что объекты предполагаемого электрического строительства в республике находятся в зоне с хорошо развитой инфраструктурой с энергосетевым хозяйством, обеспечены необходимой рабочей силой.

Для покрытия дефицита энергетических ресурсов считаю целесообразным, добиться сооружения электрических станций в Республике Ингушетия.

Таким образом, малые и микро-ГЭС – обоюдно «выгодные» природе и людям предприятия, поэтому стратегическое направление решения электроэнергетической проблемы Республики Ингушетия – их строительство.

Несмотря на частые случаи отключения электроэнергии в населенных пунктах республики, наименьшее количество жалоб в сфере ЖКУ в 2023г. поступило именно по вопросам электроснабжения (27).

По данным Государственной жилищной инспекции республики в их адрес поступило 117 обращений, основное количество из которых произведения начислений за потребленную электроэнергию без учета показаний счетчика и присвоения дублирующих (двойных) лицевого счетов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации отключать электроэнергию можно только на определенное время.

В соответствии с действующим законодательством к незаконному отключению электричества, в том числе, относят приостановление подачи электроэнергии без веских причин более, чем на 24 часа в сутки.

*Пример. На горячую линию Аппарата Уполномоченного в декабре прошлого года поступили звонки об отсутствии электроэнергии по ул. Таргимской в с. п. Нестеровское на протяжении 7 дней.*

*В рамках рассмотрения данного устного обращения, по поручению Уполномоченного сотрудником Аппарата Уполномоченного осуществлен совместный с администрацией сельского поселения выезд по указанному адресу, в ходе которого факт отключения подтвердился, информация о котором была доведена до филиала «Россети Северный Кавказ»-«Ингушэнерго».*

*По итогам совместной работы администрацией села в кратчайшие сроки приобретён трансформатор, который был установлен ресурсоснабжающей организацией, вследствие чего электроснабжение полностью восстановлено.*

По результатам проведенного анализа усматривается, что сложившаяся в энергосистеме республики ситуация возникла в результате целого комплекса причин и условий объективного и субъективного характера, наиболее негативную роль из которых играют следующие:

- изношенность обслуживающего энергосистему оборудования;
- недостаточность средств, выделяемых на ремонт, реконструкцию и расширение электрических сетей с учетом возросших масштабов градостроительства.

## **Предложения**

- 1. Правительству Республики Ингушетия:**

- рассмотреть возможность изыскания и выделения денежных средств для строительства гидроэлектростанций на территории Республики Ингушетия;
- рассмотреть вопрос закупки резервных трансформаторов и оборудования.

## **2. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:**

- в целях получения полной и достоверной информации о фактическом технико-экономическом состоянии объектов инфраструктуры электроснабжения оказать содействие муниципальным образованиям в проведении инвентаризации энергосистемы и объектов электроснабжения.

## **3. Органам местного самоуправления:**

- в целях получения полной и достоверной информации о фактическом технико-экономическом состоянии объектов инфраструктуры электроснабжения провести инвентаризацию энергосистемы и объектов электроснабжения, находящихся на территориях муниципальных образований;
- обеспечить электрификацию районов новостроек, где строительство коммуникаций должно осуществляться администрациями муниципальных образований при выделении земельных участков;
- принять меры по определению адресов домовладений в районах новостроек, отсутствие которых приводит к невозможности открыть лицевые счета потребителям;
- администрациям органов местного самоуправления республики принимать меры, обеспечивающие своевременное и полное информирование населения о причинах и сроках ликвидации возникающих аварий и иных неполадок в процессе энергоснабжения населения;
- предусмотреть функционирование круглосуточной телефонной связи администраций городов и районов с населением («горячей линии») для приема жалоб и сообщений граждан, в целях оперативного на них реагирования и информирования населения о принимаемых мерах.

### 3.1.2. Трудовые права

Возможность реализовать свое право на труд во многом определяет уровень жизни человека, социально-экономическую стабильность семьи и ее перспективы.

Право на труд предполагает не только право на получение работы, но и на ее сохранение, на своевременное получение вознаграждения в размере не ниже установленного государством минимального размера, на безопасные условия труда, на правовую информацию и правовое просвещение в сфере трудовых отношений.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина на труд, свободу выбора рода деятельности и профессии. Ст. 12 Закона Российской Федерации от 19.04.1991г. №1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" гарантирует гражданам Российской Федерации свободу выбора рода деятельности, профессии, вида и характера труда, защиту от безработицы, бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости, а также информирование о положении на рынке труда.

Одной из главных причин сохраняющегося в республике высокого уровня безработицы, по-прежнему, остается дефицит вакантных рабочих мест и связанные с этим низкие возможности по трудоустройству безработных граждан на постоянную работу.

В связи с этим, вопросам соблюдения и защиты трудовых прав граждан уделяется особое внимание. Одним из важнейших способов защиты трудовых прав является государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы права.

Так, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2023г. рассмотрено 35 обращений о нарушении трудовых прав граждан.

Один из примеров таких обращений.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась врач функциональной диагностики одного из государственных бюджетных медицинских учреждений республики с жалобой на действия руководства, выразившиеся в многочисленных нарушениях трудового и антикоррупционного законодательства, а также в её незаконном увольнении.*

*По результатам рассмотрения жалобы направлены соответствующие обращения в Прокуратуру Республики Ингушетия и Государственную инспекцию труда в Республике Ингушетия.*

*По результатам проверок установлено следующее.*

*Заявительница при устройстве на работу была принята на должность врача-консультанта вместо врача функциональной диагностики, что подтверждается приказом о приеме на работу. Учреждением была представлена копия трудовой книжки, в которой внесена запись об исправлении со ссылкой на приказ от 2012г. Однако, в указанном приказе должность заявительницы указана, как врач УЗИ вместо врача функциональной диагностики.*

*В декабре 2023г. руководство медицинского учреждения направило проект приказа, а также копии документов, являющихся основанием для принятия решения об увольнении заявительницы председателю профкома ГБУ, при этом, в нарушение ч.2 ст. 373 ТК РФ заявительница была уволена без учета мотивированного мнения профсоюзного органа.*

*Кроме того, Гострудинспекций в Республике Ингушетия был выявлен факт нарушения трудового законодательства при применении дисциплинарного взыскания в отношении заявительницы.*

*По результатам проверки, прокуратурой вынесено представление об устранении нарушений закона, в отношении виновного должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении.*

*Необходимо также отметить, что Уполномоченный по правам человека и Главный государственный инспектор труда в республике активно*



взаимодействуют и на постоянной основе проводят совместные приемы граждан в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты трудовых прав граждан, в ходе которых обратившиеся получают разъяснения в сфере защиты и реализации их трудовых прав.



*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила письменная жалоба 42-летней жительницы республики о нарушении ее социальных прав, в том числе трудового права.*

*«С 2018г. я работаю в сельскохозяйственном предприятии по производству яблок. 16 сентября, во время сбора урожая я упала с высоты и получила травму. В ИРКБ мне диагностировали перелом, но акт о производственной травме не был составлен. Руководители предприятия заверили меня, что будут оплачивать лечение. Но после, со мной перестали общаться.*

*Я одна воспитываю троих детей. Трачу последние средства со своего дохода на лечение. Прошу оказать мне содействие в защите моих трудовых*

*прав, а именно в получении всех выплат, связанных с производственной травмой», - обратилась заявительница.*

*По результатам совместной работы Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ингушетии и Государственной инспекции труда в Республике Ингушетия, составлено заключение, согласно которому несчастный случай, произошедший с заявительницей, квалифицирован как связанный с производством, на основании заключения государственного инспектора труда работодателем оформлен Акт о несчастном случае на производстве формы Н-1, экземпляр выдан заявительнице под роспись для получения соответствующих социальных выплат.*

Как показывает анализ существующей практики трудовых правоотношений между гражданами и их нанимателями в республике распространенной проблемой являются неформальные трудовые отношения без официального оформления (продавцы магазинов, работники предприятий, разнорабочие, строители и т.д.). Неформальная занятость населения представляет собой отношения между работником и работодателем, не оформленные в соответствии с трудовым законодательством, что приводит к нарушению трудовых прав работников и искажению статистических данных об уровне безработицы в регионе. Федеральной службой по труду и занятости, во исполнение пункта 3 Плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений на 2022 – 2024гг., утвержденного Межведомственной рабочей группой по вопросу восстановления рынка труда (протокол N 16 от 3 декабря 2021г.), направлены Методические рекомендации органам власти субъектов Российской Федерации для использования в работе.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022г. № 2309 «О реализации в 2023г. отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» Правительством Республики Ингушетия Постановлением от 30.12.2022г. № 203 утверждена государственная программа Республики Ингушетия

«Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2023г.».

В 2023г. в дополнительных мероприятиях планировалось участие 1408 чел. (общий объем средств - 91 563,50 тыс. руб.), в том числе:

- организация общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в поисках подходящей работы, включая безработных граждан, - 1260 чел.;

- организация временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, - 148 чел.

В связи с отсутствием потребности в кадрах, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 14.07.2023г. №1579-р, а также дополнительных соглашений о расторжении соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.06.202г.3 № 150-17-2023-090/1, № 150-17-2023-013/1 дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Ингушетия в 2023г., были отменены.

Необходимо отметить, что в связи с отсутствием потребности, мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, в 2023г. не реализовано.

Одной из актуальных на сегодняшний день, также является проблема трудоустройства инвалидов, их социализации и вовлечения в полноценную общественную жизнь.

Органами службы занятости населения республики ведется информирование инвалидов о возможности участия в социальной занятости, в том числе при обращении за социальными услугами осуществляется информационно-разъяснительная и консультационная работа по вопросу трудоустройства инвалидов посредством информационных ресурсов,

официального сайта Минтруда Ингушетии: [www/mintrudri.ru](http://www/mintrudri.ru), официальных социальных сетей, а также информационных стендов и буклетов.

В целях оказания содействия занятости инвалидов, в рамках межведомственного взаимодействия по состоянию на 01.01.2024г. органами медико-социальной экспертизы в Минтруд Ингушетии было представлено 1936 выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалидов (далее - ИПРА), которые были направлены в центры занятости населения республики.

В 2023г. в органы службы занятости населения Республики Ингушетия обратилось в поиске подходящей работы 315 инвалидов, из них на вакантные рабочие места трудоустроено 40 инвалидов, на конец отчетного периода в качестве ищущих работу состоят 483 инвалида.

Фактические значения показателей реализации региональной программы «Формирование и развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Республике Ингушетия на 2024 – 2026гг.» государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения Республики Ингушетия» за 2023г. составили:

- доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Республики Ингушетия, имеющих такие рекомендации в ИПРА (взрослые), - 85,0 %;

- доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Республики Ингушетия, имеющих такие рекомендации в ИПРА (дети), - 89,0 %;

- доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей Республики Ингушетии, нуждающихся в получении таких услуг, - 50,0 %.

По данным Гострудинспекции по Республике Ингушетия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023г. проведены 3 плановые проверки в отношении организаций, относящихся к категории высокого риска, 42 внеплановые проверки проведены по обращениям граждан о невыплате заработной платы, незаконном увольнении, нарушениях требований охраны труда, неоформлении с работниками трудовых договоров после согласования и на основании требований органов прокуратуры.

По результатам контрольных мероприятий нарушенные трудовые права граждан восстановлены, виновные лица привлечены к административной ответственности.

### **Предложения**

#### **1. Правительству Республики Ингушетия:**

- рассмотреть возможность включения в программы обучения и переобучения безработных граждан по приоритетным профессиям на рынке труда;
- принять меры для единообразного установления целевых показателей по заработной плате работников в республике;
- рассмотреть вопрос о замене иностранной рабочей силы в строительной, сельской, лесной и других отраслях, путем обучения местных жителей востребованным профессиям по данным направлениям;
- принять меры по популяризации востребованных технических профессий среди молодежи.

### **3.1.3. Право на социальное обеспечение**

В Российской Федерации создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии со ст.7 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

По данным Отделения СФР по Республике Ингушетия количество пенсионеров, состоящих на учете на 31.12.2023г. составляет 113 038 чел., в том числе: получатели страховых пенсий по старости - 47 890 чел.; получатели страховых пенсий по инвалидности - 28 927 чел.; получатели страховых пенсий по случаю потери кормильца - 6 766 чел.

Получателей социальных пенсий всего 29 171 чел., в том числе: по старости - 114; по инвалидности - 11 933; инвалидов-детей - 14 847 чел.; по потере кормильца - 2270 чел.

Количество получивших в 2023 году ежемесячные выплаты на детей в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022г. №2330 “О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка”, составило 57 125 чел.

Таким образом, учитывая последние актуальные данные о численности населения Республики Ингушетия, которое составляет 519 тыс. чел., более 30% жителей, или почти каждый третий житель республики является получателем тех или иных социальных выплат, что говорит о высоком уровне социальной направленности государственной политики. При этом, по данным территориального органа Федеральной службы государственной

статистики по Республике Ингушетия среднегодовая численность занятых в экономике на 01.01.2023г. составляет 199 823 чел., без учета государственных и муниципальных служащих.

Из указанных данных можно говорить о росте занятости населения, его благосостояния, что в особенности касается многодетных и малоимущих семей.

Необходимо отметить, что указанные меры социальной поддержки крайне важны для населения и являются одним из факторов социальной стабильности в регионе.

Вместе с тем, в рамках пилотного проекта, в соответствии с Распоряжением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации №732р. от 08.11.2022г. «О проведении пилотного проекта по централизации процессов назначения и выплаты пенсии, пособий, иных социальных выплат и мер социальной поддержки, корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета», по централизации процессов назначения и выплаты пенсий, пособий, иных выплат, мер социальной поддержки, корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета, распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, ответственным за вынесение процедурных решений (распоряжений) по установлению и выплате пенсий и иных социальных выплат по Республике Ингушетия начиная с 01.12.2022г. является Отделение СФР по Волгоградской области.

В результате проведенной проверки контрольно-ревизионной комиссией ПФР в 2022г. размеры пенсии были снижены более 4,5 тыс. граждан, проживающих на территории республики, выплата пенсии прекращена более 3,4 тыс. гражданам.

В ходе проведенных по жалобам граждан специалистами Отделения СФР по Республике Ингушетия проверок, а также по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования, направленных на

восстановление нарушенных пенсионных прав, выплата пенсии возобновлена 926 гражданам, размер пенсии восстановлен 611 гражданам.

Вместе с тем, размер пенсии по настоящее время не восстановлен до прежнего уровня в связи с несохранностью архивных документов и по другим причинам более 2,9 тыс. граждан республики.

Проведенный Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия анализ показал, что из поступивших 799 обращений по вопросам реализации и защиты социальных прав граждан, 411 поступили по вопросам социального обеспечения.

В этой категории большее количество обращений поступило по вопросам:

-снижения или приостановления пенсий Социальным фондом России и неправомерными решениями Экспертного центра ОСФР по Волгоградской области;

-отказа в выплате единого пособия в связи с неправомерными решениями Экспертного центра ОСФР по Волгоградской области;

-непредоставления путевок на санаторно-курортное лечение и др.

Для Республики Ингушетия этот вопрос является крайне актуальным, так как, большую часть населения составляют жители, которые были вынуждены переселиться из зон боевых действий (после Осетино-Ингушского конфликта и военных действий в Чечне 1994 г. и 1999г.) и обосноваться на территории Республики Ингушетия.

В связи с этим, у многих жителей были утрачены документы, подтверждающие трудовой стаж. Восстановить указанные документы не представляется возможным по причине того, что архивы были уничтожены во время боевых действий, что лишает граждан возможности подтвердить стаж и размер заработной платы.

При этом, у многих граждан, осуществлявших трудовую деятельность на территории Чеченской Республики, имеющиеся в трудовых книжках



записи подвергаются сомнению и по ним выносят решения о невозможности включить указанный период в трудовой стаж.

В связи с отсутствием возможности подтвердить посредством дополнительных запросов трудовой стаж и заработную плату пенсионеров, имеющиеся в их электронных делах, вынесены решения о приостановлении выплаты пенсии либо о снижении ее размера.

В связи со сложившейся ситуацией, на одном из Координационных советов уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия с руководством Социального фонда России была достигнута договоренность о прямом взаимодействии Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее Соцфонда России) и Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в целях проведения совместных проверок индивидуально по каждой жалобе, поступающей в Аппарат Уполномоченного.

В ходе указанных проверок восстановлено право на социальное обеспечение 89 граждан.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ингушетии обратилась жительница республики 1949 года рождения, с просьбой оказать содействие в восстановлении ее пенсионных прав.*

*«В декабре 2022г. мне снизили размер пенсии до 10 тыс. рублей. Я бывший работник пункта техобслуживания пассажирских вагонов. Необходимые оригиналы справок при выходе на пенсию, в том числе документы о подтверждении заработной платы у меня имеются. Региональное отделение Соцфонда России передало мое дело в отделение Соцфонда России в г. Волгоград, но уже полгода нет ответа по моему вопросу. Прошу Уполномоченного по правам человека в Ингушетии помочь разобраться в сложившейся ситуации», — обратилась заявительница.*

*В ходе проверки Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в Фонд пенсионного и социального страхования*

*Российской Федерации направлен запрос о предоставлении информации и обоснованной позиции по существу жалобы заявительницы. По результату его рассмотрения установлено, что в соответствии с действующим законодательством и по имеющимся документам обратившейся жительницы, сумма ее трудовой пенсии должна составлять 16 тыс. 672 руб. Заявительнице произведена доплата пенсии за период с 01.12.22г. по 30.06.23г. С июня 2023г. пенсия выплачивается в полном размере.*

*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ингушетии обратился житель Назрановского района, инвалид I группы по зрению с жалобой на приостановление выплаты пенсии.*

*По словам заявителя, с февраля 2023г. по неизвестным причинам ему перестали начислять пенсию.*

*«Несколько раз я обращался в региональное отделение Соцфонда России, но мне не смогли помочь разрешить ситуацию, сказали, что дело по моему вопросу передано в отделение Соцфонда России в г. Волгоград. По этой причине прошу Уполномоченного по правам человека оказать содействие в защите моих прав на пенсионное обеспечение», - обратился заявитель.*

*По результату совместной работы Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Социального фонда России, при проверке фактических обстоятельств по жалобе и имеющихся в распоряжении территориального органа СФР документов, в соответствии с действующим законодательством, пенсионное обеспечение обратившегося гражданина восстановлено в полном объеме в размере 16 тыс. 601 руб. Кроме того, заявителю перечислена ежемесячная компенсационная выплата за период с 01.02.23 г. по 30.06.23г.*

*Пример 3. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба 63-летнего жителя г. Назрань о нарушении его пенсионных прав.*

*«В ноябре 2021г., с необходимым пакетом документов для установления страховой пенсии по старости, я обратился в Отделение Пенсионного фонда России по республике. Мне сказали ждать в течение 10 рабочих дней и сообщили, что мой вопрос будет решен. По сегодняшний день я не могу добиться назначения трудовой пенсии. Прошу оказать мне содействие в защите моего права на пенсионное и социальное обеспечение», - обратился заявитель.*

*Согласно действующему законодательству, право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее 5 лет страхового стажа.*

*В ходе рассмотрения жалобы установлено, что с ноября 2021г., несмотря на трудовой стаж в 17 с половиной лет и достижение соответствующего пенсионного возраста, заявителю не назначают положенную трудовую пенсию.*

*В связи с этим Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации направлен запрос о предоставлении информации и обоснованной позиции по существу жалобы заявителя, при рассмотрении которого установлено, что право жителя республики на пенсионное обеспечение было нарушено. Заявителю выплачена пенсия в размере 213 тыс. 281 руб. за период с 03.11.2021 г. по 30.04.2023 г. С мая текущего года, пенсионное обеспечение обратившегося жителя осуществляется в соответствии с действующим законодательством.*

*Необходимо отметить, что во время дополнительных проверок, инициированных по запросам Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, также выявлялись случаи предоставления недостоверных данных о трудовом стаже и заработной плате, вследствие чего пенсия назначалась и выплачивалась неправомерно.*

По большому количеству жалоб направлены дополнительные запросы для подтверждения стажа и заработной платы заявителей, после исполнения которых, будет рассмотрен вопрос о возможном перерасчете размера пенсии заявителей.

В случаях, когда заявители не согласны с вынесенным решением, им разъясняется право, в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации, обжаловать решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц в суд.

Также актуальными остаются проблемы, связанные с обращениями граждан по вопросам назначения Единого пособия на детей от 0 до 17 лет. Так, имели место ошибочные и неправомерные отказы Экспертного центра СФР по Волгоградской области в предоставлении социальных выплат из-за неверного определения имущественной обеспеченности и завышения среднедушевого дохода семей.

*Пример 4. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ингушетии поступило обращение жительницы республики с просьбой оказать ей содействие в получении ежемесячных выплат по беременности. По словам заявительницы, с июня 2023г. она подала документы в Соцфонд России посредством портала государственных услуг «Госуслуги» на получение ежемесячного пособия, как вставшая на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности. Однако ей было отказано 9 раз в предоставлении услуги по причине превышения среднедушевого дохода на членов семьи.*

*«Я не согласна с решением Соцфонда России, так как не являюсь трудоустроенной, каких-либо доходов у меня нет. Прошу помочь разрешить сложившуюся ситуацию», — обратилась заявительница.*

*В результате совместной работы Аппарата Уполномоченного по правам человека в республике и Социального фонда России после выяснения фактических обстоятельств по жалобе и согласно действующему*

*законодательству в области социального обеспечения принято решение о назначении заявительнице единого пособия как беременной женщине за весь неучтенный период с 01.06.23г. по 31.11.23г.*

Также была оказана помощь в восстановлении права на социальное обеспечение детей-инвалидов.

*Пример 5. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба жительницы г. Магас в интересах своих несовершеннолетних детей, инвалидов группы категории «ребенок-инвалид».*

*«С января месяца текущего года моей дочери приостановили выплату пенсии по инвалидности, а также в марте этого года перестали выплачивать социальную пенсию моему сыну. В связи с этим я обратилась в Отделение Социального фонда по республике, но помочь мне не смогли. Сотрудники учреждения сообщили, что вопрос пенсионного обеспечения моих детей находится в компетенции Социального фонда по Волгоградской области и, что именно они занимаются начислением пенсионных выплат. Права моих детей на пенсионное обеспечение нарушаются, поэтому прошу Уполномоченного по правам человека в республике оказать содействие в их защите», — обратилась заявительница.*

*В ходе рассмотрения жалобы Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации направлен запрос о предоставлении информации и обоснованной позиции по существу жалобы заявительницы, при рассмотрении которого установлено, что права детей жительницы республики на социальное обеспечение по инвалидности нарушены.*

*На основании документов, имеющихся в распоряжении территориального органа СФР, социальная пенсия по инвалидности дочери заявительницы возобновлена в размере 17 тыс. 167 руб. Одновременно установлена ежемесячная выплата матери как лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в размере 10 тыс. руб. Доплата причитающихся*

*сумм пенсии за период с 01.01.23 г. по 30.06.23 г. в размере 101 тыс. 361 руб. и ежемесячной выплаты в размере 60 тыс. руб. произведена в июле 2023г.. Также возобновлено пенсионное обеспечение сына заявительницы в размере 17 тыс. 167 руб. и установлена ежемесячная выплата в размере 10 тыс. руб. матери как лицу, который осуществляет уход за ребенком-инвалидом.*

По вопросу выделения путевок на санаторно-курортное лечение, необходимо отметить, что в 2023г. Отделением СФР по Республике Ингушетия было выдано 633 путевки на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан, из которых: 418 - инвалиды; 4-лица, пострадавшие от радиационных воздействий; 12 - ветераны боевых действий; 6 инвалиды войны; 37-дети-инвалиды; 156-сопровождающие в том числе детей-инвалидов, лица. Данные цифры являются достаточно высокими для нашего региона, кроме того, с каждым годом количество выделяемых путевок на санаторно-курортное лечение растет.

*Пример 6. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило заявление 67-летнего жителя Назрановского района с просьбой оказать содействие в защите его социальных прав.*

*- Я инвалид второй группы. По медицинским показаниям и назначению врача мне было рекомендовано пройти терапию в лечебно-профилактическом учреждении. Ранее я обращался с этим вопросом в соответствующее госучреждение, но удовлетворительный ответ на разрешение своей ситуации так и не получил. В связи с этим прошу Уполномоченного по правам человека в республике помочь разобраться в моей проблеме с получением путевки в санаторий, – заявил обратившийся.*

*В ходе рассмотрения заявления, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия был направлен запрос в интересах заявителя в Отделение Социального фонда России по республике. Благодаря совместной работе с указанным отделением, обратившийся житель*

*республики получил путевку для дальнейшего профилактического лечения в санатории «Голубые ели» в Кабардино-Балкарской Республике.*

Учитывая большое количество случаев, когда при повторных проверках было установлено, что решения Экспертного центра ОСФР в Волгоградской области о снижении и приостановлении пенсий, и других социальных выплат были приняты ошибочно или неправомерно, возникает вопрос целесообразности решения о передаче полномочий по вынесению процедурных решений (распоряжений) по установлению и выплате пенсий и иных социальных выплат в Республике Ингушетия начиная с 01.12.2022г. Отделению СФР по Волгоградской области.

По работе Министерства труда и социального развития Республики Ингушетия отмечается положительная динамика в реализации государственной социальной помощи на основе социального контракта. Помощь предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Ингушетия и имеющим право на ее получение в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 13.06.2018г. № 24-РЗ «О государственной социальной помощи в Республике Ингушетия» и Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 21.12.2022г. № 192 «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи населению в Республике Ингушетия на основании социального контракта».

### **Предложения**

**1. Народному Собранию Республики Ингушетия:**

-рассмотреть вопрос целесообразности Распоряжения Правления Пенсионного фонда Российской Федерации №732р. от 08.11.2022г. «О проведении пилотного проекта по централизации процессов назначения и выплаты пенсии, пособий, иных социальных выплат и мер социальной поддержки, корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета», по централизации процессов назначения и

выплаты пенсий, пособий, иных выплат, мер социальной поддержки, корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета, распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, согласно которому ответственным за вынесение процедурных решений (распоряжений) по установлению и выплате пенсий и иных социальных выплат по Республике Ингушетия начиная с 01.12.2022г. является Отделение СФР по Волгоградской области и дать ему правовую оценку.

## **2. Правительству Республики Ингушетия**

-принять дополнительные меры в части оперативного информирования граждан по вопросам назначения пенсий, детских пособий и иных социальных выплат, в том числе по повышению доступности получения информации посредством телефонной связи.

### **3.1.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Право на охрану здоровья одно из важнейших социальных прав человека и гражданина, закрепленное в ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Стратегическая цель здравоохранения, это повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения и санитарно-эпидемиологического благополучия, предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью граждан состояний.

Для достижения данной цели перед системой здравоохранения Республики Ингушетия стоят следующие задачи: обеспечение доступности и качества медицинской помощи, повышение уровня материально-



технического обеспечения за счет реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение».

Демографическая ситуация в республике характеризуется следующими показателями: средняя продолжительность жизни по Республике Ингушетия за 2023г. составляет 79,2 лет, а за аналогичный период 2022г. -78,37 лет.

Показатель общей смертности населения за 2023г. составляет 3,5 на 1 тыс. человек населения, за аналогичный период 2022г. данный показатель составлял 3,6 отмечается снижение показателя на 2,8 % и снижение абсолютного числа умерших на 22 человека. За отчетный период отмечается снижение показателя младенческой смертности, он составляет 5,1 на 1000 родившихся живыми, за 2022 он составлял 5,2 промилле. Рождаемость 15,1 на 1000 живорожденных, родилось живыми 7 836 человек. (Снижение рождаемости на 76 человек или на 3,9 %).

Показатель материнской смертности за 2023г. составил 12,8 промилле, за аналогичный период 2022 – 25,3 промилле.

При анализе структуры общей смертности за 2023г., обращает на себя внимание, что значительную долю в структуре составляют следующие причины:

- болезни системы кровообращения – 39,7 %, в сравнении с 2022г. – рост показателя на 2,2 %;
- новообразования – 19,1 %, в сравнении с 2022г. – рост показателя на 25,8 %;
- внешние причины, в том числе ДТП, которые составили 7,3 % в общей структуре смертности, в сравнении с 2022г.– снижение показателя на 4,2 %.

Число умерших лиц трудоспособного возраста за 2023г. составило - 523 человека, показатель на 100 тыс. населения – 100,7 промилле, в аналогичном периоде 2022г. 503 человек, показатель – 98,4 промилле. Рост показателя на 2,3 %.

В 2023г. в системе здравоохранения Республики Ингушетия медицинскую помощь населению оказывали 34 организаций: в т.ч. Ингушская республиканская клиническая больница, оказывающая

круглосуточно экстренную, плановую, консультативную и специализированную помощь всему населению республики; две центральные районные больницы, одна городская больница, три участковые больницы, три номерные районные больницы, которые оказывают поликлиническую и стационарную помощь в круглосуточном режиме, 26 сельских врачебных амбулаторий, 19 фельдшерско-акушерских пунктов, методическое руководство которых осуществляется центральными районными больницами по административной подчиненности. Также, Республиканские диспансеры и центры, оказывающие специализированную медицинскую помощь, Республиканский клинический перинатальный центр, Республиканская клиническая детская больница, Республиканский спецсклад с центром хранения вакцин, Центры здоровья для взрослых и детей.

Для оказания стационарной помощи в республике функционирует – 2279 коек, обеспеченность больничными койками на 10000 населения составляет 43,9, по РФ – 69.7.

Подлежали диспансеризации по плану на 2023г. –122 245 чел., прошли 111 548 человек, профилактическим медицинским осмотрам по плану подлежали на 2023г. – 35 081 чел., выполнение - 37 527, углубленная диспансеризация по плану -26 712, прошли 27 125. Общий план на 2023г. – 184 038, прошли –176 200 чел., что составило 94,8 % от плана за 2023г.

Работающее население профилактический осмотр и диспансеризацию прошло на текущую дату 81 991 чел., что составляет 93,2 % от годового плана (годовой план - 87 957).

Число прошедших предварительные и периодические осмотры на конец 2023г. составляет 13 132 чел., это 99,5 % от годового плана (годовой план – 13 198).

Также профилактические осмотры работающему населению проводят выездные бригады с использованием мобильных передвижных комплексов (ПФАПы, ПФРГ, ПММГ), выезжая в организации и на предприятия.

Число лиц трудоспособного возраста, прошедших диспансеризацию и профилактический медицинский осмотр – 111 708 чел., что составляет 93,4 % от годового плана (годовой план-119 596).

Численность населения старше трудоспособного возраста в Республике Ингушетия 68 734 чел., из них охвачены профилактическими осмотрами включая диспансеризацию – 37 730, что составляет – 100% от годового плана (план – 37 730 чел.). За 2023 г. в ходе профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения выявлено - 13976 (9,4% от прошедших) случаев хронических неинфекционных заболеваний (ХНИЗ):

На 1 месте болезни системы кровообращения (БСК) – 5261- 37,6 %.

На 2 месте болезни органов пищеварения -2006-13,4 %.

На 3 месте болезни органов дыхания (БОД)- 1701 - 12,2 %.

Количество случаев впервые выявленных злокачественных новообразований за 2023 г. - 88 (0,6 % от выявленных), в 1 и 2 стадии 51-58%.

### **Информация о реализации региональных программ национального проекта «Развитие здравоохранения»**

Общий объем предусмотренных средств в 2023г. составил 84 720 104,70 тыс. рублей, в том числе, за счет средств федерального бюджета 84 290 800,00 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 429 304,70 тыс. рублей. Принято бюджетных обязательств на сумму 84 489 668,12 тыс. рублей, кассовое исполнение – 84 489 667,92 тыс. рублей (99,7 %).

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Республике Ингушетия на сегодняшний день реализуется 7 региональных проектов: «Борьба с сердечно - сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие системы оказания первичной

медико-санитарной помощи», «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Обеспечение системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие детского здравоохранения».

### **Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»**

На реализацию федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в 2023г. предусмотрено 4 162,9 тыс. рублей на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи). Для закупки услуг по санитарной авиации, в 2023г. дважды был объявлен электронный аукцион, которые не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие. По мере востребования летного судна для перевозки тяжелых больных в близлежащие субъекты, контракты будут заключены с единственным поставщиком услуг по санитарной авиации.

Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» направлен на повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи гражданам Республики Ингушетия, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах.

В соответствии с дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на территории Республики Ингушетия от «29» декабря 2022г. № 056-2019-N10022-1/9: 3 из 10 показателей регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Республика Ингушетия)» не достигнуты; доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных услуг и функций в 2023 г. плановый показатель составил 55 %, исполнение 0.

В настоящее время обеспечена техническая возможность передачи структурированных электронных медицинских документов (СЭМД) в Федеральный реестр электронных медицинских документов. Сотрудники медицинских организаций прошли обучение по работе с СЭМД.

Недостижение годового планового показателя связано с отсутствием потребности использования авиационных работ в целях оказания медицинской помощи.

Остальные 7 показателей достигнуты:

-количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду, плановый показатель годовой составляет 5,8. Плановый показатель - 5,8 достигнут.

-число выполненных посещений гражданами поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании "Новой модели организации оказания медицинской помощи", плановый показатель на 2023г. составляет 2207,7, показатель не достигнут.

-число посещений сельскими жителями ФП, ФАПов и ВА, в расчете на 1 сельского жителя, плановый годовой показатель 5,49 достигнут.

-доля населенных пунктов с числом жителей до 2000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания, плановый показатель 100% достигнут.

-доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и(или) диспансеризацию, от общего числа населения, плановый показатель 58,9% достигнут (показатель состоит из профилактических осмотров-37 527, диспансеризация -111 548, углубленная диспансеризация - 27 125, периодические осмотры-13 132, профилактические осмотры детского населения-114 389, а также детей-сирот-1859, что составляет -305 589).

-доля поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании "Новой модели организации оказания

медицинской помощи", от общего количества таких организаций, плановый показатель 88,9% исполнен.

-доля обоснованных жалоб пациентов, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, на оказание медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования, урегулированных в досудебном порядке (от общего числа обоснованных жалоб пациентов), не менее планового показателя составляет 98%.

Для увеличения доступности первичной медицинской помощи, а также увеличения охвата профилактическими осмотрами и диспансеризацией населения организована работа в рамках акций «Онкопатруль», «Поезд здоровья» и «Сердечная суббота против инфарктов и инсультов» с привлечением передвижных медицинских комплексов, а также узких специалистов, с выездом в труднодоступные населенные пункты, места массового посещения людей, организованные коллективы.

#### **Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»**

В 2023г. республике предоставлены лимиты в размере 47 685 971,40 тыс. рублей (федеральный бюджет - 47 501 900,0 тыс. рублей, республиканский бюджет – 184 071,40 тыс. рублей). Принято бюджетных обязательств на сумму 47 455 634,8 тыс. рублей, кассовое исполнение – 47 455 634,6 тыс. рублей (99,5 %).

Целью данного федерального проекта является снижение смертности населения от болезней системы кровообращения, снижение больничной летальности от инфаркта миокарда и острого нарушения мозгового кровообращения, увеличения доступности и качества рентгенэндоваскулярных вмешательств (ангиопластика коронарных сосудов стентирование) в лечебных целях.

Показатели федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в соответствии с дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-

сосудистыми заболеваниями (Республика Ингушетия)» на территории Республики Ингушетия от «29» декабря 2022 г. № 056-2019-N2006-1/6:

-доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в 2023г. медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, плановый показатель -70% достигнут (по данным ФОМС -70,0%);

-больничная летальность от инфаркта миокарда, плановый показатель составляет 9,4, факт на 2023г. 7,8, что является положительной динамикой;

-больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения плановый показатель 12,5, факт составил 11,4, что является положительной динамикой;

-летальность больных с болезнями системы кровообращения среди лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением (умершие от БСК/число лиц с БСК, состоящих под диспансерным наблюдением, плановый показатель 1,07 %, факт на конец года составил 1,07 %, показатель достигнут;

-доля лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний, бесплатно получавших в 2023г. необходимые лекарственные препараты в амбулаторных условиях, плановый показатель 90% достигнут;

-количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, плановый показатель 0,892 достигнут.

В целях достижения указанных показателей выполнена значительная работа: усилена работа с диспансерными группами населения, взятых на учет; обеспечен ежемесячный обмен данными с ТФОМС, активизирована работа по информированию населения, в том числе посредством рассылки СМС-оповещений о запланированном визите в рамках Д-наблюдения,

реализуется план мероприятий по снижению смертности от основных классов причин.

В 2023 в трех медицинских организациях (ГБУ «ИРКБ» - 1 ед., ГБУЗ «МЦРБ» - 1 ед., ГБУЗ «СЦРБ» - 2 ед.) приобретены 4 единицы медицинского оборудования (4 единиц УЗИ аппаратов). Осуществлена их поставка и ввод в эксплуатацию.

С целью выполнения рекомендаций ФГБУ НМИЦ им В.А. Алмазова Минздрава России в организации службы оказания медицинской помощи пациентам с БСК, открыты кабинеты контроля антикоагулянтной терапии в медицинских организациях трех районов и двух городов – Сунженский, Назрановский, Малгобекский и гг. Карабулак, Назрань; на базе кардиологического диспансера открыт Центр управления сердечно-сосудистыми рисками, актуализирована маршрутизация больных с ОКС, с исключением ПСО на базе ГБУЗ «СЦРБ» и направлением, больных с ОКС в РСЦ на базе ГБУ «ИРКБ им А.О. Ахушкова».

Также, в рамках мероприятия по профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно сосудистых осложнений у пациентов высокого риска на всю выделенную сумму закуплены и поставлены лекарственные препараты.

#### **Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»**

В 2023 г. республике предоставлены лимиты в размере 12 505 800,0 тыс. рублей (федеральный бюджет – 12 505 800,0 тыс. рублей, республиканский бюджет – 0). Принято бюджетных обязательств на сумму 12 505 733,32 тыс. рублей, кассовое исполнение – 12 505 733,32 тыс. рублей (100 %).

Основной целью реализации федерального проекта является снижение смертности от новообразований, повышение уровня выявленных на ранних стадиях злокачественных новообразований и рост количества больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 и более лет.



В 2023г. для ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» приобретено 5 единиц медицинских изделий (три единицы «Рабочая станция системы компьютерной томографии. Программно-аппаратный комплекс ПАК для получения, обработки, трехмерной реконструкции, передачи и хранения медицинских диагностических изображений «Kometa 3Di PACS» и две единицы «Система ретракционная с принадлежностями»). Осуществлена поставка и ввод эксплуатацию.

В соответствии с дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Республика Ингушетия)» на территории Республики Ингушетия от «29» декабря 2022 г. № 056-2019-N3007-1/7:

-по проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» достигнуты все 4 показателя.

В 2023г. в целях увеличения доступности медицинской помощи по профилю «онкология» перенесен существующий Центр оказания амбулаторной онкологической помощи (ЦОАП) в ГБУЗ «Городская поликлиника» и открыты 2 ЦОАП в Сунженском и Малгобекском районах республики.

### **Федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения»**

В целях обеспечения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью до 50 тыс. человек, в Республике Ингушетия реализуется федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Ингушетия».

В соответствии с дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Республика Ингушетия)» на

территории Республики Ингушетия «11» мая 2023г. № 056-2021-N9003-1/7  
исполнение по следующим показателям:

-доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта, плановый показатель на конец 2023г. составляет 3,9. В отчетном году из -за отсутствия выделенных финансовых средств показатель не достигнут;

-доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования, плановый показатель 17,4 не достигнут;

-число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год, плановый показатель 7,87 достигнут;

-оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, плановый показатель 58,7% достигнут.

В рамках региональной программы модернизация первичного звена здравоохранения Республики Ингушетия на 2023г. предусмотрены следующие мероприятия:

Завершено строительство двух объектов ГБУЗ «Кантышевская участковая больница» и врачебной амбулатории в с.п. Сурхахи, степень готовности объектов 100%. Получены лицензии на осуществлении деятельности.

Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Южное, степень готовности объекта 100%.

В рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Республики Ингушетия, запланировано строительство «Экажевская участковая больница» на 2024-2025гг.

**Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения».**

В 2023г. республике предоставлены лимиты в размере - 24 523 333,30 тыс. рублей (федеральный бюджет – 24 278 100,0 тыс. рублей, республиканский бюджет – 245 233,30 тыс. рублей). Принято бюджетных обязательств на сумму - 24 523 300,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 24 523 300,0 тыс. рублей (100 %).

В целях достижения показателей проводится обучение и повышение квалификации медицинского персонала по основам цифрового здравоохранения, стандартам и протоколам передачи данных и защите персональной информации. Проводится постоянный мониторинг и модернизация сетей.

На сегодняшний день министерством здравоохранения республики закуплены и эксплуатируются такие программы, как единая государственная медицинская информационная система «РМИС Витакор», предназначенная для комплексного информационно-аналитического обеспечения лечебно-профилактических учреждений и управления процессами предоставления медицинских услуг, а также центральный архив медицинских изображений и автоматизированная система «Управление станциями скорой медицинской помощи».

В прошлом году министерством введена в эксплуатацию система поддержки принятия врачебных решений «Умный помощник врача «ТОП-3» и централизованная система «Организация оказания профилактической медицинской помощи».

По словам Президента России прорыва в системе здравоохранения можно добиться за счет использования новых технологий и повышения мотивации медработников.

Единая медицинская инфосистема – это тот инструмент, который позволяет оптимизировать документооборот, оперативно управлять потоками пациентов, оценивать заболеваемость и доступность медицинских услуг, вести финансово-хозяйственный учет и в целом систематизировать работу различных структур лечебных учреждений.

**Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»**

Проект направлен на достижение целевого показателя национального проекта - младенческой смертности по Российской Федерации в 2024г. до 5,5 случаев на 1000 родившихся живыми.

Поставленные задачи решаются путем совершенствования оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, в том числе улучшая материально-техническую базу медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь женщинам и детям. Проведена работа по дооснащению 100 % детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций республики современным медицинским оборудованием, реализованы организационно - планировочные решения внутренних пространств, созданы условия для комфортного пребывания детей в детских учреждениях в соответствии с требованиями Приказа Минздрава России от 07. 03. 2016г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям». В рамках Программы в детскую поликлинику (ГБУЗ «ГДП») и в 4-х детских поликлинических отделений в структуре многопрофильных больниц (ГБУЗ «СЦРБ», ГБУЗ «МЦРБ», ГБУЗ «КГБ») закуплено 114 ед. крупного медицинского оборудования. Реализация данного направления позволила повысить доступность и качество первичной медико-санитарной помощи детям. Об улучшении деятельности детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций свидетельствует и увеличение доли их посещений с профилактической и иными целями детьми в возрасте 0 - 17 лет, показатель за 2023г. составил - 41,59% (плановое значение в 2023г. - 41,6%). Укомплектованность детской поликлиники (детских поликлинических отделений медицинских организаций республики) составила – 98,4%. Внедрение электронной

регистратуры, электронной карты пациента, электронной записи к врачу осуществлено в детской поликлинике и в 4-х детских поликлинических отделениях. В рамках реализации информационно-коммуникационных мероприятий проводилась активная информационно - просветительская работа, в том числе по формированию у детского населения и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, охраны репродуктивного здоровья.

Реализация данного направления в 2023г. также достигла запланированного целевого значения (в течение каждого календарного года проведено не менее 60 мероприятий).

### **Федеральный проект «Обеспечение системы здравоохранения квалифицированными кадрами»**

Кадровое обеспечение: Численность работников в сфере здравоохранения составляет – 10769 человек: 2363 врачей, из них в подразделениях оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях - 1411 человек, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях – 837, врачей скорой медицинской помощи – 58.

Средних медицинских работников – 4853 человек, из них в подразделениях оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях 2277 человек, в стационарных условиях – 2139.

В целях реализации мероприятий Федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Республика Ингушетия)» Национального проекта «Здравоохранение» заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Республика Ингушетия)» на территории Республики Ингушетия № 056-2019-N5007-1/5 от 28.12.2022г.

В соответствии с данным соглашением план показателя «Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения» - 48,7 (на конец 2023г. 45,5).

План показателя «Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками» 89,5% (на конец 2023г. 100 %).

План показателя «Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, чел. на 10 тыс. населения» - 26,2 (на конец 2023г. – 27,2).

План показателя «Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь, чел. на 10 тыс. населения» - 7,8 (на конец 2023г. – 8,4).

План показателя «Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, чел. на 10 тыс. населения» - 17,8 (на конец 2023г. 16,1).

План показателя «Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел на 10 тыс. населения» - 93,9 (на конец 2023г. – 93,5).

План показателя «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % врачами» - 97,1 %( на конец 2023г. 97,2%).

План показателя «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % средними медицинскими работниками» - 100% (на конец 2023г. 100 %).

План показателя «Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с

использованием дистанционных образовательных технологий, тыс. человек» - 6018 (на конец 2023г. - 4836).

Для привлечения врачей в труднодоступные сельские районы и города до 50 тыс. населения, а также для устранения дефицита в кадрах в Республике Ингушетия с 2012г. успешно осуществляются единовременные компенсационные выплаты, в рамках программы «Земский доктор» в соответствии с Программой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017г. № 1640 «Развитие здравоохранения», которая призвана стабилизировать ситуацию с нехваткой кадров в области медицины.

Благодаря данной программе были укомплектованы медицинские организации квалифицированными кадрами отдаленных районов республики.

Всего с 2012 по 2023гг. компенсационные выплаты получили - 343 медицинских работников.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 27.05.2022г. № 81, в 2024 году запланированы единовременные компенсационные выплаты для 30 медицинских работников.

Ежегодно формируется заявка на квоты целевого приема по направлению в высшие учебные заведения, реализующим образовательные программы по программе специалитета, а также по программе ординатуры с учетом необходимости кадрового обеспечения системы здравоохранения Республики Ингушетия, подготовка специалистов, обучающихся в ФГБОУ ВО «ИНГУ».

В 2023г., по итогам конкурсных мероприятий, поступили в медицинские ВУЗы России по целевым направлениям Минздрава Ингушетии по программе специалитета – 16 абитуриентов. Для получения послевузовского профессионального образования в 2023г. направлены для

прохождения ординатуры за счёт средств федерального бюджета – 21 специалист.

Основным источником комплектования учреждений здравоохранения Республики Ингушетия средними медицинскими кадрами является ГБ ПОУ «Ингушский медицинский колледж имени А.И. Тугаевой».

Перечень реализуемых основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования: Лечебное дело, Акушерское дело, Стоматология ортопедическая, Стоматология профилактическая, Сестринское дело.

По итогам приемной кампании в 2023г. в медицинский колледж зачислено 249 человек. Выпуск медицинского колледжа в 2023г. составил 129 человек.

Прошли профессиональную переподготовку - 18 врачей; 29 – средних медицинских работников. Повышение квалификации прошли - 118 врачей; 263 - средних медицинских работников. Прошли тематическое усовершенствование - 12 врачей; - 30 средних медицинских работников.

Таким образом, Правительством Республики Ингушетия и отдельно Министерством здравоохранения республики проведена объемная работа в целях реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Вместе с тем, проблемы в указанной сфере сохраняются.

В 2023г. в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило 38 обращений о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь, по результату рассмотрения которых восстановлены права 21 гражданина.

Нередки случаи нарушений прав граждан на льготное лекарственное обеспечение, когда пациент стоит перед трудным выбором: за свой счет покупать дорогостоящие лекарства или приостановить их прием, рискуя своим здоровьем. В некоторых случаях это может стоить жизни пациента, когда речь идет о жизненно важных препаратах для онкологических больных.



Пациенту важно не просто получать лекарства, а получать их своевременно так как нерегулярный прием препаратов может вызвать снижение их эффективности.

*Пример 1. На горячую линию Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба жительницы г.Малгобек, страдающей онкологическим заболеванием, о несвоевременной выдаче лекарственных средств, а также о замене лекарств иностранного производства на отечественные аналоги, что негативно сказывается на состоянии ее здоровья.*

*По результату рассмотрения обращения Уполномоченного Министерством здравоохранения республики заявительнице выделены необходимые лекарственные средства за короткий срок.*

Кроме того, 2023г. к Уполномоченному поступали жалобы на отказы в оказании медицинской помощи, на низкий профессионализм и халатность медицинских работников, повлекшую смерть ребенка и на нарушение медработниками медицинской этики.

*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в республике поступила жалоба жительницы г.Карабулак, в интересах ее сестры и новорожденной племянницы, о нарушении их права на охрану здоровья и медицинскую помощь.*

*Заявительница в жалобе указала, что ее сестра, 1995 г.р. в ноябре 2023г. поступила в Республиканский клинический перинатальный центр в предродовом состоянии. На жалобы о состоянии здоровья медицинский персонал не реагировал. При имеющихся показаниях к хирургической операции «Кесарево сечение», на протяжении длительного времени врач, принимавший роды отказывался в ее проведении и проводил манипуляции, путем сильного надавливания на живот, вследствие чего, у роженицы началось кровотечение и понадобилась экстренная операция, во время которой пациентке был удален детородный орган.*

*Новорожденный ребенок также получил травмы во время родов, и, впоследствии, скончался.*

*В ходе проверки, на основании ч.1 ст.10 Федерального закона от 18.03.2020г. N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", Министру здравоохранения Республики Ингушетия направлен запрос о предоставлении информации и обоснованной позиции по существу жалобы, а также о безотлагательном принятии мер в целях оказания пациентке и ее новорожденной дочери необходимой качественной медицинской помощи.*

*По итогам проверки, проведенной по указанному запросу Министерством здравоохранения республики установлены факты некачественного ведения и оформления медицинской документации, ненадлежащего исполнения медицинским персоналом своих трудовых обязанностей, некачественного оказания медицинской помощи пациентке и ее новорожденной дочери.*

*Приняты меры дисциплинарного взыскания в виде выговоров в отношении заведующей родильным отделением «РКПЦ», дежурного врача отделения патологии беременных (с последующим снятием с графика дежурств в ОПБ), лечащего врача и акушерке родильного отделения. В целях повышения квалификации рекомендовано направить данных специалистов на обучение «на рабочее место» в Федеральное учреждение 4 уровня.*

*Кроме того, в ходе проверки, на основании п. 6 ч. 2 ст. 10, ч.1 ст.12 и п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 18.03.2020г. N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в ТО Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Ингушетия направлено обращение с просьбой направить в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия эксперта для консультирования и дачи заключения по вопросу соблюдения Республиканским клиническим перинатальным центром, осуществлявшим*

*оказание медицинской помощи пациентке, порядка оказания медицинской помощи, предусмотренного Федеральным законом от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и другими нормативно – правовыми актами.*

*Привлечённым экспертом, дано заключение, согласно которому выявлены другие многочисленные нарушения требований ведения медицинской карты и другой медицинской документации, и нарушения клинических рекомендаций.*

*Так, установленные по итогам проверки дефекты оказания медицинской помощи, привели к рождению ребенка в тяжелом состоянии и нанесению тяжких последствий для здоровья матери (органосоносящая операция), связанных с лишением пациентки реализации своего репродуктивного потенциала.*

*Причинами и условиями, способствовавшими нарушению права на охрану здоровья и медицинскую помощь, и повлекших нанесение тяжких последствий здоровью пациентки и ее новорожденной дочери, которая впоследствии скончалась, могли явиться отсутствие достаточной профессиональной подготовки у медицинских работников, оказывавших медицинскую помощь пациентке и её новорожденной дочери, их низкая исполнительская дисциплина, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства «РКПЦ», в чьи обязанности входит контроль за качеством работы медицинских отделений, работники которых допустили вышеуказанные нарушения.*

*По итогам проверки, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия направлены обращения Председателю Правительства Республики Ингушетия, с просьбой поручить принять дополнительные меры по устранению причин и условий, способствовавших нарушению права на охрану здоровья и медицинскую помощь, повлекших нанесение тяжких последствий здоровью пациентки и ее новорожденной дочери, а также в Прокуратуру Республики Ингушетия с просьбой*

*рассмотреть вопрос о принятии мер прокурорского реагирования, а также о направлении материалов в соответствующий следственный орган для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании в отношении должностных лиц ГБУ «Республиканский клинический перинатальный центр», в действиях (бездействии) которых усматривается нарушение права пациентки и ее новорожденной дочери на охрану здоровья и медицинскую помощь.*

### **Предложения**

**1.** Правительству Республики Ингушетия и Министерству здравоохранения Республики Ингушетия:

-принять дополнительные меры в целях бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами льготной категории граждан и стационарных больных, а также обеспечить наличие в медицинских учреждениях необходимых медицинских материалов;

-усилить контроль за деятельностью медицинских учреждений и принять дополнительные меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих нарушению права на охрану здоровья и медицинскую помощь;

-по каждому установленному случаю нарушения права гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь, повлекшему причинение вреда здоровью пациента, главного врача учреждения и заместителя главного врача, в чьи обязанности входит контроль за качеством работы медицинских отделений, работники которых допустили нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, привлекать к строгой дисциплинарной ответственности.

### **3.1.5. Права лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Ст. 39 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому нуждающемуся социальное обеспечение в случае наступления инвалидности.

Инвалидность - не только проблема личности, но и государства, и общества в целом.

Основными принципами социальной защиты инвалидов можно считать следующее: а) недопустимость дискриминации по признаку инвалидности; б) вовлечение и включение в жизнь общества; в) равенство возможностей. (образование, занятость, здравоохранение, культура, транспорт, и т.д.); г) доступность к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и др.

Важную роль в оказании социальной защиты инвалидов играют меры социальной поддержки инвалидов, гарантированные государством. К таким мерам на сегодняшний момент относятся: пенсия для инвалидов 1, 2 и 3 групп инвалидности; набор социальных услуг (лекарственные препараты и медицинские изделия по рецептам, спецпродукты лечебного питания для детей-инвалидов; путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний; бесплатный проезд на пригородном и междугородном пассажирском транспорте к месту лечения и обратно) компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг и налоговый вычет (инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предоставляется компенсация расходов на оплату ЖКУ в размере 50%; инвалиды 1 и 2 групп имеют право на стандартный налоговый вычет по НДФЛ в размере 500 руб. Он предоставляется налогоплательщику за каждый месяц налогового периода, а налоговым периодом признается календарный год); бесплатная парковка (люди с ОВЗ и сопровождающие их водители имеют право бесплатно парковаться в любом городе. С 1 июля 2020г. не нужно получать отдельное местное разрешение на бесплатную парковку — информацию о транспорте возьмут из федерального реестра на основании ранее поданного заявления); средства технической реабилитации (инвалид может по месту пребывания, оформив временную регистрацию, бесплатно получить собаку-проводника, инвалидную коляску, протез или слуховой аппарат); культурные мероприятия (инвалид имеет право посетить любое культурное мероприятие,

ему не имеют право отказать, поскольку введена административная ответственность за отказ потребителю в доступе к товарам, работам и услугам по причинам, обусловленным ограничением жизнедеятельности, состоянием здоровья или возрастом).

Несмотря на значительные достижения по интеграции инвалидов в жизнь общества, защита личных и социальных прав людей с ограниченными возможностями здоровья все еще остается актуальной проблемой.

В 2023г. в Аппарат Уполномоченного поступило 31 обращение, которые касались нарушения социальных прав лиц, с ограниченными возможностями.

В основном жалобы касаются несвоевременного обеспечения бесплатными лекарственными препаратами, отсутствия какого-либо продвижения в очереди на улучшение жилищных условий, сложностей с установлением и продлением инвалидности и т.д.

Так, в 2023 году по вопросу реализации прав одного из заявителей, инвалида с детства, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была проведена поэтапная комплексная работа.

*Пример 1. Воспитанник детского дома-интерната для умственно отсталых детей, обратился в Аппарат Уполномоченного с просьбой оказать ему содействие в восстановлении пенсии по инвалидности, которая была приостановлена 17 лет назад, а также включении в сводные списки детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей для жилищного обустройства. В ходе работы по заявлению заявителю оказана помощь в восстановлении медицинских документов, регистрации по месту временного пребывания, повторном прохождении медико-социальной экспертизы. Кроме того, заявителю была оказана юридическая помощь в восстановлении статуса дееспособного в судебном порядке. В целях реализации жилищных прав указанного гражданина Аппаратом Уполномоченного также инициирована подача административного искового заявления, по которому ожидается вынесение решения.*

Также необходимо отметить, что в 2023г. Аппарату Уполномоченного удалось восстановить право целой категории лиц с ограниченными возможностями от 15 до 18 лет, которым было отказано в предоставлении услуг реабилитации в связи с превышением предельного возраста (15 лет).

*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ингушетии поступило обращение жительницы республики с жалобой об отказе реабилитационного центра принимать на госпитализацию ее дочь – инвалида с детства.*

*«Моя дочь инвалид, у нее тяжелое заболевание. Лечащие врачи рекомендовали нам в ежеквартальном порядке проходить реабилитацию в ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями», где она ранее лечилась в марте 2023г. Однако, в центре сообщили нам, что согласно их уставу, моя 16-летняя дочь не подпадает под возрастную категорию детей (с 1 года до 15 лет), которые вправе проходить у них лечебно-восстановительный курс. В связи с этим моему ребенку отказано в прохождении необходимой терапии в этом медицинском учреждении. Считаю действия реабилитационного центра, нарушающими права моего ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь, поэтому прошу оказать содействие и помощь в разрешении нашей ситуации», - обратилась заявительница.*

*По результату совместной работы Аппарата Уполномоченного по правам человека в республике и Прокуратуры Республики Ингушетия установлено, что в уставе медицинского учреждения имеются существенные противоречия действующему законодательству.*

*В ходе рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, Прокуратурой республики действия реабилитационного центра для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в отношении заявительницы и ее дочери признаны незаконными. На основании прокурорского протеста руководство ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с*

*ограниченными возможностями» внесло изменения в устав учреждения. В новой редакции документа изменена возрастная категория приема детей для дальнейшей реабилитации с 1 года до 18 лет.*

Кроме того, особенно актуальной на сегодняшний день является проблема трудоустройства инвалидов, их социализации и вовлечения в полноценную общественную жизнь.

Органами службы занятости населения республики ведется информирование инвалидов о возможности участия в социальной занятости, в том числе, при обращении за социальными услугами осуществляется информационно-разъяснительная и консультационная работа по вопросу трудоустройства инвалидов посредством информационных ресурсов, официального сайта Минтруда Ингушетии: [www.mintrudri.ru](http://www.mintrudri.ru), официальных социальных сетей, а также информационных стендов и буклетов.

В целях оказания содействия занятости инвалидов и в рамках межведомственного взаимодействия органами медико-социальной экспертизы в Минтруд Ингушетии было представлено 1936 выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалидов (далее - ИПРА), которые были направлены в центры занятости населения республики.

В 2023г. в органы службы занятости населения Республики Ингушетия обратилось в поиске подходящей работы 315 инвалидов, из них на вакантные рабочие места трудоустроено 40 инвалидов, на конец отчетного периода в качестве ищущих работу состоят 483 инвалида.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995г. №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрены также следующие права детей-инвалидов: обеспечение жильем детей-инвалидов; обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур; образование инвалидов; социально - бытовое обслуживание инвалидов.

При предоставлении социальных услуг, граждане, имеющие I группу



инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица. По-прежнему, очень острой является проблема реализации права на получение путевок на санаторно-курортное лечение. Обеспокоенность вызывает сохранение препятствий в реализации инвалидами права на бесплатное санаторно-курортное лечение в течение календарного года по индивидуальной программе реабилитации в соответствии с медицинским заключением. Причиной ограничения права на санаторно-курортное лечение по - прежнему остается недостаточный объем финансовых средств, выделяемых государством на указанные цели. Сохранение очередности в СФР за путевками в санаторий вызывает недовольство среди инвалидов. При том, что в 2023 году наметилась положительная тенденция в увеличении средств на обеспечение путевками льготных категорий граждан, очередь за путёвками остается большой.

*Пример 3. В Аппарат Уполномоченного обратилась инвалид 2 группы, с жалобой на непредоставление путевки на санаторно-курортное лечение. Со слов заявительницы, она страдает заболеванием органов дыхания, в связи с чем, ей рекомендовано ежегодно проходить санаторно-курортное лечение. Заявительница обратилась в отделение Социально фонда России по Республике Ингушетия с заявлением о возобновлении права на получение набора социальных услуг.*

*Объем необходимого финансирования субъекта России определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый финансовый год, исходя из нормативов финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, и численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи по состоянию на 1*

*октября текущего года.*

*Несмотря на то, что заявительница обратилась в Отделение Соцфонда России по Республике Ингушетия до 1 октября 2023, ее заявление не было своевременно внесено в базу данных, в связи с чем, она не смогла реализовать свое право на получение путевки на санаторно-курортное лечение в 2023 году.*

Также, наиболее остро для категории инвалидов в Республике Ингушетия стоит вопрос невозможности реализации в достаточной мере права на жилищное обеспечение.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий после 01.01.2005г. обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, т.е. за счет средств республиканского бюджета, исходя из общей площади жилья на одного человека 18 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Республике Ингушетия.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005г. осуществляется за счет средств федерального бюджета.

По имеющейся информации, права вставших на учет на улучшение жилищных условий после 1 января 2005г., в настоящее время на территории республики не реализуется.

*Пример 4. В Аппарат Уполномоченного обратилась жительница с.п.Экажево с жалобой, что она состоит много лет в очереди на улучшении жилищных условий, как инвалид второй группы.*

*В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявительница состоит на учете в клиентской службе социальной защиты населения Назрановского района, как инвалид второй группы с 2007 г. за №1526. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении*

*жилищных условий, вставшие на учет после 01.01.2005г., обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Вопрос улучшения жилищных условий заявительницы будет рассматриваться после передачи учетных дел в орган местного самоуправления в порядке очереди.*

Таким образом, основной причиной неисполнения обязательств по обеспечению жильем данной категории лиц, как и в предыдущие годы, остается отсутствие жилищного фонда и денежных средств, необходимых для строительства или приобретения жилья.

### **Предложения**

**1.** Правительству Республики Ингушетия, Министерству финансов Республики Ингушетия, органам местного самоуправления:

-разработать предложения в целях реализации жилищного права лиц с ограниченными возможностями, проживающих на территории Республики Ингушетия, вставших на учет на улучшение жилищных условий после 01.01.2005г.;

-осуществлять финансовое обеспечение предусмотренных действующим законодательством мер социальной поддержки и защиты для отдельных категорий граждан, в том числе и по вышеуказанным направлениям.

**2.** Министерству строительства Республики Ингушетия:

-при строительстве новых зданий и иных объектов общественной инфраструктуры в обязательном порядке в строительных проектах предусматривать необходимую инфраструктуру для обеспечения доступной среды для инвалидов.

### **3.2. Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания**

Согласно ст. 45 Конституции Российской Федерации каждому человеку гарантирована государственная защита его прав и свобод, в том числе и лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Не подлежат ограничению такие основные права и свободы, как: право на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство личности, защиту своей чести и доброго имени, право на судебную и международную защиту, право на квалифицированную юридическую помощь, право считаться невиновным, пока вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право не свидетельствовать против себя и близких, право на доступ к правосудию.

В 2023г. в адрес Уполномоченного поступило 164 обращения от лиц, находящихся под стражей или от их родственников или законных представителей.

По сравнению с предыдущим 2022г. статистка говорит о значительном увеличении числа обращений указанной категории в адрес Уполномоченного.

Содержание обращений включают в себя просьбы о содействии в переводе в учреждения ФСИН России, находящиеся на территории СКФО, ближе к месту проживания родственников; о предоставлении информации и нормативно-правовых актов; о личной встрече с Уполномоченным; жалобы на неправомерные действия сотрудников исправительного учреждения в отношении осужденного и другие.

Большинство жалоб и обращений поступает от уроженцев республики, осужденных и отбывающих наказание в других регионах Российской Федерации, или от их родственников. Их рассмотрение, чаще всего, производится во взаимодействии с региональными коллегами.

Так, за прошедший год в адрес регионального Уполномоченного поступило 70 письменных обращений родственников осужденных о переводе заключенных в исправительные учреждения, расположенные ближе к месту проживания близких родственников.

По ходатайству Уполномоченного в адрес Директора ФСИН России, удалось добиться перевода 32 осужденных уроженцев Республики

Ингушетия в исправительные учреждения на территории Северо-Кавказского федерального округа из учреждений в Сибирском, Уральском, Центральном, Приволжском и Южном федеральных округах.

Этой работе предшествовала встреча на Координационном совете уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с руководством ФСИН России и отдельная встреча с должностными лицами Управления исполнения приговоров и специального учета ФСИН России, на которых была отмечена необходимость более эффективного взаимодействия для реализации права осужденных и заключенных на отбывание наказания в исправительных учреждениях, расположенных ближе к месту жительства родных, в связи с отсутствием в республике соответствующих исправительных учреждений.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило обращение 89-летней жительницы республики с просьбой оказать содействие в переводе ее сына – осужденного, отбывающего наказание в исправительном учреждении УФСИН России по Саратовской области, в исправительное учреждение, расположенное ближе к месту проживания близких родственников.*

*Ранее, указанный осужденный отбывал наказание в исправительном учреждении в Республике Казахстан, где был приговорен к 20 годам лишения свободы. Согласно международному договору о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания в своей стране, он был переведен в Российскую Федерацию, где срок наказания в соответствии с Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами Российской Федерации ему уменьшен до 15 лет лишения свободы.*

*По результатам совместной работы, проведенной с Федеральной службой исполнения наказаний России, принято решение о переводе указанного осужденного для дальнейшего отбывания наказания из исправительного учреждения УФСИН России по Саратовской области в*

*учреждение УФСИН России по Чеченской Республике, расположенное ближе к месту жительства родственников.*

По результату анализа поступивших обращений установлено, что актуальными вопросами, кроме просьбы о переводе ближе к месту проживания близких родственников, являются вопросы применения дисциплинарных взысканий и неоказания медицинской помощи.

В основном, осужденные и содержащиеся под стражей лица жалуются на привлечение к дисциплинарным взысканиям и помещение их в штрафные изоляторы, в результате предвзятого отношения сотрудников администрации исправительного учреждения и на неоказание необходимой квалифицированной медицинской помощи.

Защита прав и законных интересов лиц данной категории осуществляется во взаимодействии с региональными уполномоченными по правам человека и территориальными органами прокуратуры, а также членами региональных общественных наблюдательных комиссий, путём направления к ним обращений с просьбами о проведении объективных проверок соответствия действительности фактов, приводимых в заявлениях родственниками осужденных или же самими заключёнными.



Чаще всего, после проведения соответствующих проверок в рамках действующего законодательства, администрациями колоний и надзорными органами эти факты не подтверждаются.

Деятельность Уполномоченного также связана с соблюдением и защитой прав лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания МВД по Республике Ингушетия, в следственном изоляторе и в Исправительном центре ОФСИН России по Республике Ингушетия для лиц, осужденных к принудительным работам.

В своей деятельности по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с прокуратурой Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия и ОФСИН России по Республике Ингушетия.

В ходе рассмотрения обращений из вышеуказанных учреждений республики проводились выездные проверки и беседы с заявителями на предмет нарушения их прав.

Уполномоченным периодически осуществляется покамерный обход в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН РФ по Республике Ингушетия с целью проверки условий содержания лиц, находящихся под стражей с последующим выяснением достоверности полученной информации и решением обозначенных вопросов совместно с руководством ОФСИН России по Республике Ингушетия.

В ходе указанных проверок установлено, что единственный следственный изолятор для размещения подозреваемых и обвиняемых ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Ингушетия имеет лимит наполнения 150 человек, единственный исправительный центр ФКУ ИЦ-1 ОФСИН России по Республике Ингушетия для исполнения наказания в виде исправительных работ лимит - 120 человек.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 15.05.2023 года №114 «Об установлении лимита наполнения следственного изолятора

отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Ингушетия» установлен новый лимит наполнения следственного изолятора 186 мест, из которых 13 мест предусмотрены для осужденных, выполняющих работы по хозяйственному обеспечению учреждения.

В целях создания надлежащих условий для размещения лиц, содержащихся под стражей письмом ФСИН России от 26.05.2023 год №07-43060 ОФСИН России по Республике Ингушетия разрешено ежемесячно направлять из ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Ингушетия для дальнейшего содержания под стражей в СИЗО УФСИН России по Чеченской Республике до пяти осужденных, ожидающих рассмотрения апелляционной жалобы и до пяти осужденных, уголовные дела которых рассмотрены судами первой и второй инстанции, ожидающих поступления распоряжения о вступлении приговора в законную силу.

С мая 2022г. ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Ингушетия функционирует в условиях переполнения.

По состоянию на 12.09.2023г. в следственном изоляторе функционирует два корпуса, в которых содержится 211 человек, из которых 6 человек осужденные, выполняющие работы по хозяйственному обеспечению следственного изолятора.

Руководством ОФСИН в ФСИН России направлены документы об увеличении лимита следственного изолятора до 216 человек. Также организована работа по созданию дополнительно 20 мест в имеющихся свободных помещениях для размещения подозреваемых и обвиняемых.

Лимит следственного изолятора до настоящего времени не увеличен.

### **Предложения**

**1.Народному Собранию Республики Ингушетия:**

-рассмотреть вопрос о направлении в ФСИН России обращения об увеличении лимита лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Ингушетия;



-рассмотреть вопрос о направлении в ФСИН России обращения о необходимости и целесообразности создания в Республике Ингушетия исправительного учреждения общего режима.

### **3.3. Экономические права**

В Конституции Российской Федерации определены такие виды экономических прав, как: право частной собственности; право на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности; право на выбор рода деятельности и профессии; право объединения для совместной экономической деятельности и другие.

В числе экономических прав граждан важное место занимают права потребителей. Наиболее эффективным способом реализации установленных полномочий в области защиты прав потребителей для всех участников национальной системы защиты прав потребителей является осуществление системных мероприятий в рамках региональных целевых программ по защите прав потребителей.

Так, за 2023г. в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило 69 обращений о нарушении или оказании содействия в реализации экономических прав граждан.

Обращения граждан касались таких вопросов, как: вопросы непредоставления земельных участков для ИЖС, отказ в оформлении правоустанавливающих документов на земельный участок, отключения интернета без заведомого оповещения, компенсации расходов на связь и другие.

*Пример 1. В рамках соглашения о взаимодействии в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия из Центра управления регионом по Республике Ингушетия поступила информация о жалобах жителей республики в связи с частым отключением или низким качеством мобильного интернета.*

*В ходе рассмотрения обращения руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Ингушетия (далее - Управление Роскомнадзора по Республике Ингушетия), направлен запрос о предоставлении информации о периодах времени и причинах отключения и ограничения мобильного интернета всеми операторами мобильной связи в Республике Ингушетия с 01.01.2022г. по 15.05.2023г.*

*Согласно предоставленной Управлением Роскомнадзора по Республике Ингушетия информации, управление не обладает инструментами для постоянного мониторинга (или фиксации) факта отключения или ограничения мобильного интернета в Республике Ингушетия. В связи с этим, Уполномоченным было направлено обращение на имя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с просьбой сообщить, в компетенции какого органа находится осуществление мониторинга (или фиксации) факта отключения и ограничения мобильного интернета операторами мобильной связи. В ответ получена информация о том, что в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определены полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи. Проведение мониторинга или фиксация факта отключения и ограничения мобильного интернета операторами связи не предусмотрено законом.*

Анализ обращений показывает, что спрос на финансовые услуги, в частности потребительские кредиты у населения Республики Ингушетия устойчиво растет.

В настоящее время кредит для потребителя зачастую является единственным выходом из сложившейся сложной ситуации. Однако, многие заемщики берут кредиты, не вдаваясь во все условия договора и не оценивая свои реальные финансовые возможности.

Способствует увеличению закредитованности населения деятельность микрофинансовых организаций, выдающих заемщикам ссуды под высокий процент. Недостаточная финансовая информированность населения, отсутствие привычки финансового планирования приводят к росту задолженности по кредитам. Наиболее распространенными являются вопросы, связанные с невозможностью оплачивать кредит в связи с изменившейся жизненной ситуацией.

Уполномоченный в силу своего правового статуса не имеет оснований для оказания воздействия на кредитные организации, однако всем обратившимся гражданам оказывается необходимая юридическая-консультационная помощь, разъясняются механизмы обжалования судебных решений.

По данным Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Ингушетия в 2023г. в их ведомство поступило 346 обращений граждан.

Из общего количества обращений, поступивших в ведомство 33,5% обращений, касались вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, 66,5 %-защиты прав потребителей.

По вопросам защиты прав потребителей поступило - 230 обращений.

В 50,8% обращений сообщалось о нарушении прав потребителей в сфере розничной торговли, в 2% - о деятельности на финансовом рынке, в 7% - о предоставлении жилищно-коммунальных услуг, в 5,6% - о качестве общественного питания, в 15% - об услугах связи, в 4,3% - о качестве медицинских услуг и другие.

В 2023г. контрольно-надзорные мероприятия были значительно ограничены Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", большая часть плановых проверок Управления была отменена прокуратурой республики, и заменена на обязательные профилактические визиты.

## **Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)**

Число контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия - 807, количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты - 456, количество контролируемых лиц, в отношении которых объявлены предостережения - 381, информирование - 529, консультирование - 601, с лабораторными и инструментальными методами исследования - 277, с выявленными нарушениями обязательных требований - 223, количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам профилактического визита - 223, из них число выполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований - 221.

### **Федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей**

Число контролируемых лиц, в отношении которых в 2023 году были проведены профилактические мероприятия - 1275, количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты - 93, количество контролируемых лиц, в отношении которых объявлены предостережения — 92, информирование - ПО, консультирование - 980, число проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, в том числе: наблюдение за соблюдением обязательных требований - 20, выездное обследование - 52, выявлено нарушений по результатам проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий всего - 44.

### **Судебная защита прав потребителей**

Одним из способов осуществления правозащитной функции государства является участие государственных органов в гражданском процессе для защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо нарушенных или

оспариваемых прав, свобод и законных интересов неопределенного круга потребителей.

В этой связи, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Ингушетия в 2023 году передано в суд 28 исков.

В республике проводится значительная работа в сфере экономического развития.

Вместе с тем, заявления о нарушении прав граждан в данной сфере продолжали поступать в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2023 г.

*Пример 2. На горячую линию Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило обращение жителя с. п. Троцкое о трудностях с оформлением правоустанавливающих документов на земельный участок, выделенный администрацией сельского поселения более 7 лет назад.*

*В ходе рассмотрения обращения принято решение о выезде по месту нахождения земельного участка совместно с представителем Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия. После получения информации от органа местного самоуправления стало известно, что семья, получившая земельный участок, состоит на учете как малоимущая и многодетная, нуждается и имеет право на получение земельного участка для ИЖС.*

*В связи с недостаточным знанием законодательства, заявителем был пропущен срок получения постановления о выдаче земельного участка и соответственно оформления земельного участка.*

*Заявителю оказана необходимая юридическая помощь для оформления права собственности на земельный участок.*

Необходимо отметить, что реализация прав граждан в сфере земельных правоотношений остается одним из самых непростых вопросов в деятельности регионального правозащитного института.

Приоритетными задачами в работе Уполномоченного остаются: осуществление взаимодействия с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Ингушетия, путем совместного проведения приемов граждан по вопросам защиты и реализации земельных прав, а также вопросов, касающихся повышения финансовой грамотности, наследования, банкротства, защиты прав потребителей, и иных вопросов, касающихся защиты экономических прав граждан.

В ходе работы по рассмотрению устных обращений граждан, поступивших на телефон «горячей линии» аппарата Уполномоченного, принимались меры по их разрешению посредством проведения телефонных переговоров с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с компетентными должностными лицами в соответствии со сложившейся ситуацией.

### **Предложения**

#### **1. Органам местного самоуправления:**

-проводить с гражданами разъяснительную работу о необходимости и целесообразности безотлагательного оформления правоустанавливающих документов на полученные ими для индивидуального жилищного строительства земельные участки.

#### **2. Управлению Роспотребнадзора по Республике Ингушетия:**

-повысить правовое информирование граждан по вопросам, касающимся защиты прав потребителей, и иным вопросам, находящимся в сфере защиты экономических прав граждан.

### **3.4. Экологические права граждан**

В соответствии со ст. 11 Федерального закона "Об охране окружающей среды" каждый гражданин имеет право на благоприятную

окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия основную часть обращений по данному направлению составляют жалобы на нарушения природоохранного законодательства, чаще всего на незаконное размещение отходов, на загрязнение водных объектов, на незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых и на незаконную вырубку лесных насаждений.

В 2023г. Министерством природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия выполнен значительный объем работы, направленный на реализацию целей и задач, сформулированных в Майских указах Президента России в части улучшения экологического состояния региона и развития экологической культуры населения.

### **Национальный проект «Экология»**

В рамках национального проекта «Экология» в 2023г. реализуются 2 региональных проекта:

- «Сохранение лесов» - в отчетном периоде произведены в полном объеме работы по увеличению лесовосстановления на площади 140 га. В том числе: искусственное лесовосстановление на площади 5 га; естественное лесовосстановление на площади 135 га.

- «Сохранение уникальных водных объектов» - в 2023г. начата реализация мероприятия «Оздоровление гидрографической сети реки Сунжа в г. Магас Республики Ингушетия», протяженностью 4,656 км.

В 2023 году произведена запланированная расчистка реки на протяженности 1,3 км.

Реализация мероприятия позволит предотвратить дальнейшую деградацию водного объекта, тем самым улучшив экологические условия проживания жителей г. Магас.

## **Обращение с отходами производства и потребления**

По состоянию на апрель 2023г. обозначился ряд серьезных проблем в области обращения с отходами, в том числе:

- фактически сорванной работой по внедрению новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в регионе, обусловленной отсутствием утвержденных в установленном порядке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и крайне ненадлежащей работой регионального оператора ООО «Экосистема»;

- сорванным мероприятием по рекультивации земельного участка, занятого свалкой в г. Карабулак, которое было включено в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология»;

- отсутствием актуальной информации по проблемным участкам региона.

В настоящее время работа Минприроды Ингушетии строится с учетом необходимости решения указанных проблем.

Так, в целях надлежащего внедрения в республике новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, Минфином Ингушетии доведены лимиты бюджетных средств в сумме 10 000 000 рублей из бюджета Республики Ингушетия для проведения сезонных замеров и определения обоснованных нормативов накопления ТКО.

В целях решения вопроса строительства полигона твердых коммунальных отходов с объектами обработки и утилизации отходов, выделен земельный участок в с. п. Верхние Ачалуки Малгобекского муниципального района.

В части реализации работы по рекультивации земельного участка, занятого свалкой в г. Карабулак, разработана проектно-сметная документация по объекту «Рекультивация земель, занятых городской свалкой несанкционированно размещенных отходов IV-V класса опасности города Карабулак в Республике Ингушетия».

Минприроды Ингушетии планирует подать соответствующую заявку в



Минприроды России в целях получения федеральной субсидии в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» национального проекта «Экология».

Кроме того, в рамках исполнения перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023г. № Пр-528, подготовлен перечень мест несанкционированного размещения отходов и объектов НВОС.

В данный перечень включены 16 объектов негативного воздействия на окружающую среду, среди которых 13 свалок и 3 нефтешламовых амбара.

Перечень направлен в Минприроды России и Северо-Кавказское межрегиональное управление Росприроднадзора для проведения мероприятий по обследованию и оценке объектов, расположенных на территории Республики Ингушетия, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде и подлежащих обследованию и оценке в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».

По 12 объектам перечня проведены мероприятия по обследованию и оценке.

Ведется работа по направлению заявок в Минприроды России для включения указанных объектов в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС).

В целях получения актуальной информации об экологическом состоянии Республики Ингушетия государственными инспекторами Минприроды Ингушетии проведено обследование всех муниципальных образований региона.

В результате данной работы выявлено 87 стихийных свалок твердых коммунальных и строительных отходов. Ликвидированы 2 свалки (1 в с. п. Инарки Малгобекского района, 1 в с. п. Барсуки Назрановского района).

По итогам обследования информация о выявленных нарушениях, для принятия мер прокурорского реагирования, направлена в Прокуратуру Республики Ингушетия.

Администрацией города Магас совместно с предприятием ЖКХ города ликвидировано 9 из 10 свалок отходов, выявленных Минприроды Ингушетии.

Вся информация о выявленных нарушениях направляется в Прокуратуру Республики Ингушетия для принятия мер прокурорского реагирования, а также администрациям для устранения выявленных нарушений.

В рамках принятия мер по направленным обращениям, органами прокуратуры проведены проверки с участием государственных инспекторов Минприроды Ингушетии.

По результатам проверок в отношении глав муниципальных образований внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства.

Кроме того, Прокуратурой города Назрань возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении глав администраций Альтиевского и Гамурзиевского административных округов города Назрань.

По результатам рассмотрения данных дел министерством вынесены постановления о назначении административного наказания по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ в виде административных штрафов на общую сумму 40 000 рублей.

Прокуратурой Назрановского района возбуждены дела об административном правонарушении в отношении глав сельских поселений Сурхахи (1 дело), Экажево (2 дела), Али-Юрт (1 дело) по ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ.

### **В области водных отношений**

В рамках осуществления полномочий в области водных отношений ведутся работы по мероприятию «Руслорегулировочные работы на р. Сурхахи в с. п. Сурхахи Республика Ингушетия», протяженностью 3,716 км. за счет федеральных средств.

Выполнение работ по расчистке русла указанной реки позволит пропустить паводок 5% обеспеченности в 2023-2025гг. и, тем самым, защитить население и объекты экономики в сельском поселении Назрановского муниципального района Республики Ингушетия.

Согласно план-графику, утвержденному Западно-Каспийским БВУ

24 ноября 2022г., установлению границ зон затопления, подтопления подлежат 28 населенных пункта Республики Ингушетия.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. №360 завершена работа по определению границ зон затопления, подтопления в 18 населенных пунктах Республики Ингушетия, прилегающих к рекам Сунжа, Асса и Камбилеевка.

Согласованные с заинтересованными ведомствами сведения по данным материалам внесены в ЕГРН и ГВР (государственный водный реестр).

Также выполнены работы по определению границ зон затопления, подтопления на шести реках (Армхи, Назранка, Кенч, Яндырка, Алиуртовка, Эни) в пределах, оставшихся десяти населенных пунктов Республики Ингушетия.

Материалы работ по определенным границам зон затоплений, подтоплений направлены в установленном порядке на утверждение в Западно-Каспийское БВУ для дальнейшего внесения сведений в ЕГРН и ГВР, а также последующего изменения в систему территориального планирования Республики Ингушетия.

Кроме того, во взаимодействии с Федеральным агентством водных ресурсов сформированы и актуализированы предложения для включения в «Предварительный перечень мероприятий единого федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов», реализация которого начнется с 2025г.

Объединённый федеральный проект позволит улучшить состояние крупных рек на всей территории страны.

В частности, планируется, что в объединенный федеральный проект войдут мероприятия по восстановлению водных объектов, строительству и ремонту гидротехнических и очистных сооружений, мероприятия по снижению негативного воздействия на водные объекты промышленных предприятий.

В текущем году будет сформирован конкретный перечень мероприятий с обоснованием объёма расходов федерального бюджета и оценкой эффектов от их реализации.

В рамках надзорных полномочий проведено 9 выездных проверок совместно с Росприроднадзором, МВД и Прокуратурой Республики Ингушетия на предмет нарушения водного законодательства, по одному из которых возбуждено дело об административном правонарушении.

Кроме того, в результате произведенных обследований водных объектов Республики Ингушетия выявлены 94 канализационные трубы, осуществляющие сброс неочищенных сточных вод, в том числе: на р. Назранка – 18 шт., р. Сурхахинка – 14 шт., р. Кенч – 8 шт., р. Сунжа – 33 шт., р. Ачалучка – 21 шт.

Граждане уведомлены о недопустимости осуществления незаконного сброса и необходимости демонтажа канализационных труб.

Ведется работа по ликвидации выявленных канализационных труб. Так, 07.11.2023г. Министерством проведен совместный рейд с Администрацией Центрального административного округа города Назрань, в ходе которого принудительно ликвидировано 6 источников загрязнения реки Назранка.

### **Экологическое просвещение**

В рамках осуществления экопросветительской деятельности Минприроды Ингушетии проведена следующая работа.

В рамках Всероссийской акции «Вода России» в республике проведены субботники по очистке берегов рек Асса, Сунжа, Армхи, Назранка, Кенч, Сурхахинка, Ачалучка и прудов г. Назрань, г. Сунжа, г. Малгобек и г. Карабулак. Кроме того, проведен республиканский субботник и месячник по санитарной очистке и благоустройству территории муниципальных образований Республики Ингушетия. В 2023г. более 176,0 тыс. человек приняли участие в мероприятиях по очистке берегов водных объектов и

территорий муниципальных образований республики, объем собранного мусора составил около 20,34 тыс. м<sup>3</sup>.

Также организованы и проведены в следующие акции:

- Всероссийская акция «Сохраним лес»;
- Международная памятная акция «Сад памяти»;
- Всероссийский экологический субботник «Зеленая Весна»;
- Всероссийская экологическая акция «Экосистема: марафон зеленых дел», где очистили парковую зону близ городского пруда в Назрани;
- Экологический субботник в Назрани с участием волонтеров общественного движения «Делай» вместе с учащимися Назрановской 15-ой школы, где они собрали около 50 мешков мусора;
- Всероссийский субботник, посвященный благоустройству городской среды и экологичному поведению;
- Всероссийская акция "БумБатл", где участники собрали 4937кг макулатуры.
- Всероссийский конкурс «Эколята – молодые защитники природы».

В рамках экологического просвещения школьников и других жителей Ингушетии проведено 11 экологических уроков в школах республики.

Назрановское лесничество и Назрановский лесопожарный центр Минприроды Ингушетии ознакомили студентов, получающих специальность «Землеустройство» с вопросами лесоустройства, посетили территорию лесного массива, наглядно показали процесс санитарных рубок, складирование, рассказали о профилактике лесных пожаров.

Всего, за 2023 год, в Минприроды Ингушетии поступило 62 обращения граждан.

Основную часть обращений составляют жалобы на нарушения природоохранного законодательства, чаще всего на незаконное размещение отходов, на загрязнение водных объектов, на незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых и на незаконную вырубку лесных насаждений. Их количество в отчетном периоде составило 50, в том

числе: 19 обращений в сфере водных отношений; 16 обращений в области лесных отношений; 12 обращений в сфере обращения с отходами; 3 обращения о незаконной добыче полезных ископаемых.

### **Предложения**

**1.** Управлению Роспотребнадзора по Республике Ингушетия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия:

- принять дополнительные меры по усилению контроля за соблюдением природоохранного законодательства предприятиями в республике;
- принять дополнительные меры по контролю за качеством водоснабжения в целях предотвращения опасного и вредного ее влияния на здоровье человека.

**2.** Министерству природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия, Управлению Росприроднадзора по Республике Ингушетия принять дополнительные меры по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых и коммунальных отходов.

**3.** Органам местного самоуправления:

- совместно с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами принять необходимые меры по обеспечению полного охвата населения муниципальной услугой по сбору, вывозу и утилизации таких отходов;
- рассмотреть вопрос по оборудованию контейнерных площадок специализированными контейнерами для отдельного сбора отходов, в том числе бытовых приборов, содержащих тяжёлые металлы, элементов питания, термометров, ртутных ламп и др.;
- организовать эффективную работу органов муниципального контроля в сфере благоустройства муниципальных образований, административных комиссий по применению мер административного воздействия в отношении нарушителей.

### **3.5. Соблюдение права граждан на безопасные условия движения по дорогам**

Безопасность дорожного движения, а точнее имеющиеся факты нарушения гарантированного государством права граждан на безопасные условия движения по дорогам общего пользования - одна из животрепещущих для всех жителей республики проблем.

При этом, высокий уровень аварийности на дорогах республики граждане зачастую увязывают с ненадлежащим осуществлением своих полномочий представителями органов государственной власти, призванных обеспечивать безопасность дорожного движения.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия проведен анализ соблюдения права граждан на безопасные условия движения по дорогам.

По данным, обнародованным на официальном сайте ГИБДД МВД России в период с 2015 по 2023гг. в результате дорожно-транспортных происшествий на дорогах республики погибло 597 и получили ранения 2938 человек, практически каждый десятый из погибших (55) и каждый восьмой из раненных (356) - ребенок до 18 лет, каждый пятый из погибших - пешеход (125).

Безусловно высокий уровень аварийности - проблема не только Республики Ингушетия, но и в целом для всей страны, на дорогах которой в 2023 году было зарегистрировано более 121 тысячи дорожно-транспортных происшествий, однако, к сожалению, тенденции решения проблемных вопросов в этой сфере, исходя из статистики – разнонаправленные.

Так, в 2023г. количество зарегистрированных по стране ДТП уменьшилось на 4,6%, число погибших на 7,8%, а количество раненных на 5,3%.

При этом, все три показателя, характеризующих аварийность, неуклонно снижаются с 2015г.

В Республике Ингушетия в 2023г. по сравнению с 2022г. количество ДТП и раненных в них уменьшилось на 10,9% и 1,2%, однако число погибших участников дорожного движения выросло на 21%.

При этом, если сравнивать 2022 и 2021гг., то рост произошел по всем трем основным показателям аварийности – количества ДТП - на 17,2%, количества погибших на 7,7%, числа раненных на 15,7%. Такая маятниковая тенденция всплеска аварийности отмечается начиная с 2015г.

Показатель смертности в результате ДТП на 100 тысяч населения в 2023г. составил по Российской Федерации - 8,98, по Республике Ингушетия - 13,3.

Для сравнения, в Дагестане в год погибает в ДТП 10 человек из 100 тысяч населения, в Северной Осетии и Карачаево-Черкессии-12,8, в Адыгее - 12,5.

В 2023г. количество правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, выявленных сотрудниками Госавтоинспекции МВД по Республике Ингушетия, по сравнению с 2022г. выросло на 54% в процентном соотношении и на 142907 в абсолютных цифрах.

Однако, рост этот обусловлен не повышением наступательности, а тем, что начали функционировать камеры фиксирующие в автоматическом режиме факты превышения установленной скорости дорожного движения (зафиксировано более чем на 154000 нарушений больше).

Одновременно отмечается снижение в 4,1 раза (с 6109 до 1498) нарушений, связанных с выездом на полосу встречного движения и в 13,8 раза (с 8312 до 604) - нарушений, связанных с проездом нерегулируемых перекрестков, выявленных камерами.

При этом, в 38 ДТП, причинами которых послужил выезд на полосу встречного движения, погибло 13 и ранено 98 человек, а в 32 ДТП, связанных с нарушением очередности проезда перекрестков, погибло 10 и ранено 66 человек.



Если не прямо увязывать снижение эффективности в выявляемости нарушений и рост ДТП, то проверить вытекает ли в данном конкретном случае одно из другого, следует.

Вместе с этим также полагаем необходимым проведение анализа эффективности принимаемых мер по реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступлений и правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

Настораживает, прежде всего, количество материалов проверки по фактам дорожно-транспортных происшествий, находящихся на рассмотрении следователей.

В частности, как уже указывалось, в 2023г. в республике совершено 195 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли или пострадали люди.

По 66 ДТП, в которых пострадавшие получили средний или небольшой тяжести вред здоровью, сотрудниками Госавтоинспекции МВД по Республике Ингушетия приняты решения о привлечении виновных к ответственности по статье 12.24 КоАП Российской Федерации.

Таким образом, по остальным 129 ДТП должны быть приняты процессуальные решения следователями.

По данным Следственного управления МВД по Республике Ингушетия в 2023г. в следственные подразделения поступило всего 34 материала доследственной проверки, по 32 из которых возбуждены уголовные дела.

В указанном периоде на рассмотрение следователей СУ СК России по Республике Ингушетия поступило 6 сообщений о деяниях, ответственность за которые предусмотрена статьей 264 УК Российской Федерации, по 3 из которых возбуждены уголовные дела.

Таким образом, какие решения приняты как минимум по 89 дорожно-транспортным происшествиям не известно.

Полагаем, что данные цифры могут быть основанием для проведения прокурорской проверки.

Исходя из материалов, представленных следственными органами, в 2022г. было приостановлено за неустановлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, 7 уголовных дел, в 2023г. - 4.

По данным, обнародованным на официальном сайте ГИБДД МВД России количество ДТП, совершенных с участием неустановленных транспортных средств на территории Республики Ингушетия, в 2022 г. составило - 8, в которых 2 человека погибло и 8 ранено, а в 2023 г. - 1, в котором 1 человек погиб.

Таким образом, получается, что фактически изначально виновники ДТП были установлены, а в последующем правоохранные органы не смогли доказать их вину.

Также считаем необходимым обратить внимание на практику исполнения наказания лиц, совершивших преступления, ответственность за которые предусмотрена статьями 264.1 УК Российской Федерации (управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, ранее подвергнутому административному наказанию за аналогичный состав).

В условиях, когда ежегодно снижается число выявленных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 12.8 (управление ТС в состоянии опьянения) или 12.26 (отказ от медицинского освидетельствования) КоАП Российской Федерации (если в 2016 г. выявлено более 1200 подобных правонарушений, то в 2023 г.-324), удивляет, что число лиц, продолжающих повторно садиться за руль в пьяном виде не уменьшается.

Так, в 2022г. по указанной статье привлекалось к уголовной ответственности 137 лиц, в 2023г. - 131.

При этом, в 2023г. было выявлено 5 фактов рецидива совершения преступлений.

Возможно, причина кроется именно в практике отбывания наказания указанной категорией лиц.

По данным МВД по Республике Ингушетия судами, подавляющее большинство лиц, привлеченных к уголовной ответственности по статье 264.1 УК РФ, осуждены к обязательным работам на срок от 240 до 300 часов, однако информация о практике отбытия данного вида наказания в нашей республике не имеется.

Полагаем, что рассмотрение указанного вопроса на координационном совещании руководителей правоохранительных органов позволило бы, как минимум, развеять все сомнения в данном вопросе.

Возвращаясь к теме выявления правонарушений, связанных с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, хотели бы заострить внимание на следующих цифрах.

В 2022г. из 517 водителей, доставленных для медицинского освидетельствования в Республиканский психоневрологический и наркологический диспансер, у 364 (70%) факт опьянения либо даже потребления алкоголя или наркотических средств не подтвердился.

Аналогичная картина наблюдалась и в 2023г., где из 516 освидетельствованных водителей 335 (65%) оказались трезвыми.

Здесь возможно два варианта – это нарушение прав водителей сотрудниками подразделений Госавтоинспекции, что граничит с ответственностью за превышением должностных полномочий, либо проблемы с качеством медицинского освидетельствования.

Можно допустить, что существующие возможности медицинских учреждений республики не всегда позволяют установить факты потребления тех или иных наркотических средств, что чревато серьезными последствиями. В этом случае просматривается необходимость детально изучить данный вопрос и выработать меры по его разрешению.

Еще одним немаловажным направлением реализации принципа неотвратимости наказания за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения является уровень исполнения

постановлений о привлечении виновных к административной ответственности и уровень взыскиваемости штрафов.

Исходя из информации, предоставленной УГИБДД МВД по Республике Ингушетия, в работе по указанному направлению есть определенные улучшения.

В частности, по сравнению с 2020г. количество исполненных постановлений о привлечении виновных к административной ответственности выросло с 40% до 68%, процент взысканного штрафа вырос с 32% до 41,3%, а если учитывать, что по данным Госавтоинспекции более 191 тысячи штрафов оплачено в сроки, предусмотренные КоАП в размере 50%, то реальная взыскиваемость составила 61,1%.

При этом, опять же основываясь на данных Госавтоинспекции, в 15 раз (с 1057 в 2020г. до 15465 в 2023г.) выросло число лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 12.25 КоАП Российской Федерации.

В тоже время, лица, совершившие порядка 125000 административных правонарушений, возможно ушли от ответственности.

Из них, по состоянию на 1 июля 2023г., как минимум, 3072 лица имели задолженность по штрафам на суммы от 10 до 50 тысяч рублей, 161 человек - на суммы, превышающие 50 тысяч рублей.

Ключевым направлением в решении проблемных вопросов в данном направлении является взаимодействие МВД по Республике Ингушетия и УФССП России по Республике Ингушетия.

Если исходить из информации, предоставленной Госавтоинспекцией, то такое взаимодействие осуществляется.

Но настораживает то, что в 2023г. было проведено всего лишь одно совместное совещание в феврале месяце.

Фактически, реальное взаимодействие осуществлялось в форме 37 совместных мероприятий на стационарных постах, в ходе которых взыскано

штрафов на сумму 2млн.968тыс.рублей, в том числе по штрафам ГИБДД – 1млн. 700 тыс. рублей.

По данным, обнародованным на сайте ГИБДД МВД России в 2023г. в республике наибольшее число ДТП регистрировалось в воскресные дни - 30 (погибло 11 и ранено 49), по четвергам - 27 (погибло 13 и ранено 50) и понедельникам - 26 (погибло 6 и ранено 35).

Кроме того, анализ также свидетельствует о том, что период с 18-00 ч. до 20-00 ч. наиболее аварийно-опасный.

Считаем целесообразным, чтобы эти данные учитывались при определении графиков работы подразделений Госавтоинспекции МВД по Республике Ингушетия.

По результатам мониторинга информации в сети Интернет, сельские населенные пункты республики, практически, нарядами по обеспечению безопасности дорожного движения не охватываются. При некомплекте в 12% численности сотрудников дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции МВД по Республике Ингушетия (вакантны 30 должностей из 252) людей просто физически может не хватать, чтобы охватить нарядами все населенные пункты, однако хотелось чтобы использовались хотя бы формы проведения целевых оперативно-профилактических мероприятий, в том числе и с привлечением иных служб органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции.

Необходимость таких мероприятий вытекает хотя бы из следующих цифр:

-рост на 20% количества выявленных нарушений, связанных с управлением транспортными средствами лицами без водительских прав (5309 против 4415 в 2022г.);

-285 фактов управления транспортными средствами лицами, ранее лишенными водительских прав;

-снижение в 2,8 раза числа выявленных нарушений ПДД пешеходами.

Использование передвижных комплексов фото-видеофиксации нарушений ПДД позволило бы существенно повысить эффективность подобного рода мероприятий в населенных пунктах республики.

Подразделениями Госавтоинспекции реализуется широкий комплекс обще-профилактических мероприятий.

Практически ежедневно работа освещается в различных СМИ и в сети Интернет.

Однако на ряд аспектов профилактической работы все же хотелось бы, чтобы заострили внимание руководителей ведомства.

Статья 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995г. № 196-ФЗ прямо обязывает, как органы власти на местах, так и Росавтодор ежегодно, до 1 июля определять перечень аварийно-опасных участков дороги и реализовывать первоочередные меры по устранению причин и условий, способствующих дорожно-транспортным происшествиям. А в случае, если подобные меры не реализуются – Госавтоинспекция наделена полномочиями по внесению обязательных для исполнения предписаний и привлечению руководителей подразделений Росавтодора к административной ответственности.

Данные о принятии таких мер в информации Госавтоинспекции не имеются.

Другой проблемный аспект – это принятие мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в сфере безопасности дорожного движения по представлениям следователей и дознавателей.

Уголовно-процессуальное законодательство обязывает следователей вносить представления по результатам расследования уголовных дел и добиваться их рассмотрения.

На сегодняшний день, этот профилактический механизм практически не реализуется.

По информации МВД по Республике Ингушетия при расследовании уголовных дел, связанных с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения лицами, ранее подвергнутыми административной или уголовной ответственности, выявляется. Цитирую дословно: *«автотранспорт, которым они управляют в момент совершения преступления, практически во всех случаях принадлежит другим лицам – родственникам или друзьям».*

На лицо, факты неправомерной передачи права управления транспортными средствами их реальными владельцами.

В тоже время, по данным Госавтоинспекции, в 2023г. к административной ответственности по соответствующей статье КоАП было привлечено всего лишь 8 автовладельцев.

Безусловно, реализация профилактических мероприятий - эта задача не только органов внутренних дел.

В республике для этих целей используется целевой программный метод.

В частности, реализуется подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы «Развитие транспорта, энергетики, связи и информатизации», утвержденная Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 18 июня 2019 г. № 99.

В 2023г. по подпрограмме выделены денежные средства в сумме 500 тысяч рублей для проведения конкурса «Лучший водитель» и на другие цели. Вместе с тем, целевые показатели программы – снижение уровня погибших в ДТП к 2024г. до 11,04 не достигнуты.

При этом, в республике есть положительные примеры реализации программного метода.

В частности, с использованием АПК «Дозор-М», закупленных в рамках программы в 2022 г., за два последних года выявлено 1903 нарушения, связанных с установкой или эксплуатацией транспортных средств с установкой подложных государственных регистрационных знаков.

В 2022 и в 2023гг. на участках автодорог, оснащенных камерами фотофиксации нарушений правил дорожного движения, совершено всего 6 дорожно-транспортных происшествий.

Без объективного учёта количества дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них лиц, невозможно разработать и реализовать программно-целевые методы в сфере безопасности дорожного движения.

Ситуация с расхождением данных медицинских учреждений, которые в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2020г. № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации» обязаны вести учет всех погибших и пострадавших в ДТП и данных Госавтоинспекции МВД по Республике Ингушетия требует тщательного анализа.

Так, по данным Госавтоинспекции в 2023г. в ДТП погибло и пострадало 403 человека, по данным Министерства здравоохранения республики - в медицинские учреждения за тот же период доставлено 1082 пострадавших, 31 из которых умерло в первые две недели.

На вывод о возможной латентности дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них лиц прямо наталкивает показатель тяжести ДТП, который по данным Госавтоинспекции составил в 2023г. 17,4 погибших на 100 пострадавших, а если следовать методике подсчёта, то он составляет 20,7 и остается самым высоким в Российской Федерации на протяжении последних лет.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 18.03.2020 г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия Прокурору Республики Ингушетия направлено обращение с просьбой рассмотреть указанные результаты анализа и



предложения, и, при наличии основания провести проверку и принять меры прокурорского реагирования.

### **3.6. Право на справедливое судебное разбирательство (права человека в судебной системе)**

Ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на судебную защиту его прав и свобод.

Одно из существенных элементов данного права - возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (ч. 2), включая судебные органы. Участие государственных органов в создании условий для беспрепятственной реализации данного права заключается в обеспечении деятельности органов правосудия и исполнении судебных решений в принудительном порядке.

Гарантия реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство предусматривает обеспечение реального доступа граждан к правосудию, неукоснительное соблюдение процедуры судебного разбирательства, обеспечение предусмотренных прав и гарантий участников судебного процесса, а также возможности обжалования судебных решений.

При этом, справедливость понимается как обеспечение гарантий равенства граждан перед законом и судом, независимость, честность и беспристрастность судей при осуществлении правосудия.

Ниже приведена таблица количества рассмотренных судами Республики Ингушетия ходатайств и заявлений в 2023г.

Количество рассмотренных судами Республики Ингушетия ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и	Количество рассмотренных судами Республики Ингушетия ходатайств об избрании иных мер пресечения и судебных постановлений, которыми эти	Количество рассмотренных судами Республики Ингушетия заявлений об обязанности предоставить жилое помещение лицам из числа	Количество рассмотренных судами Республики Ингушетия заявлений по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов	Количество рассмотренных судами Республики Ингушетия заявлений о сокращении сроков содержания иностранных граждан или
--	--	---	---	---

судебных постановлений, которыми эти ходатайства были удовлетворены	ходатайства были удовлетворены	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также инвалидам, и судебных решений, которыми указанные заявления были удовлетворены	государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (Глава 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации), а также удовлетворенных судами заявлений по этой категории дел;	лиц без гражданства, или о проверке законности длительного содержания в центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИНГ) или о прекращении исполнения постановления о выдворении иностранных граждан или лиц без гражданства в рамках процедур КоАП РФ.
Рассмотрено-190 Удовлетворено-168	Рассмотрено-90 Удовлетворено-89	Поступило – 175 Из них объединено – 166 Удовлетворено – 9	Рассмотрено-206 Удовлетворено-113	0

Всего в Республике Ингушетия в 2023г. по уголовным делам вынесено 784 обвинительных и 8 оправдательных приговоров.

Анализ поступивших к Уполномоченному жалоб свидетельствует о наличии проблем, возникающих при реализации гражданами права на справедливое судебное разбирательство.

Так, в 2023г. к Уполномоченному поступило 29 обращений о нарушении указанного права, которые имели следующее содержание: жалобы на неисполнение решения суда, несогласие с решением суда, просьба оказать содействие в замене меры пресечения, на более мягкую, просьба оказать содействие в составлении искового заявления и другие.

*Пример 1. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился гражданин, признанный Сунженским районным судом в 2005г. недееспособным в числе еще 78 воспитанников дома-интерната для умственно-отсталых детей. Заявитель, на протяжении 18 лет самостоятельно обеспечивал себя всем необходимым, вел активную социальную жизнь, подрабатывал разнорабочим, проживал у разных знакомых. В 2022 году случайно узнал о своем статусе недееспособного, когда после очередного обращения в государственные органы были запрошены его документы из детского дома-интерната, в числе которых было решение суда.*

*В связи с тем, что заявитель и назначенный ему опекун были не согласны с таким решением, они обратились за юридической помощью в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. Им оказана помощь в составлении искового заявления в суд о признании заявителя дееспособным.*

*По итогам рассмотрения искового заявления Сунженским районным судом вынесено решение о признании заявителя дееспособным.*

Среди обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в том числе присутствуют жалобы от граждан о несогласии с судебными постановлениями по уголовным делам и о нарушении норм уголовно-процессуального законодательства в ходе предварительного следствия и суда.

В подобных случаях Уполномоченным изучались представленные материалы и заявителям разъяснялось, что в соответствии с конституционным принципом разделения властей, суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону, что исключает вмешательство государственных органов (должностных лиц), в том числе Уполномоченного, в судопроизводство, а также разъяснялся порядок обжалования судебного решения.

Вместе с тем, в целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, при наличии оснований, Уполномоченный реализует предусмотренное законом право обращаться к должностному лицу, наделенному правом вносить кассационные или надзорные представления на незаконные судебные постановления, что дает свои положительные результаты.

Кроме того, в целях эффективной защиты прав граждан в области уголовного судопроизводства, оказания содействия в проверке законности судебных решений и деятельности сотрудников правоохранительных органов, Уполномоченный осуществляет постоянное взаимодействие с СУ СК России, прокуратурой Республики Ингушетия и другими правоохранительными органами по Республике Ингушетия.

Такое взаимодействие позволяет не только оперативно восстанавливать нарушенные права и справедливость, но и преодолевать формальный подход должностных лиц следственных и правоохранительных органов, принимающих решения, нарушающие закон и права граждан.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности является Федеральная служба судебных приставов.

Одним из основных направлений деятельности ФССП является принудительное исполнение судебных актов, актов иных уполномоченных органов, в том числе исполнение требований исполнительных документов о взыскании налоговых и коммунальных платежей, о взыскании административных штрафов в пользу ГИБДД и других специально уполномоченных органов, взыскание алиментных платежей и т.д.

В 2023г. в Аппарат Уполномоченного поступило 3 жалобы на действия, связанные с незаконными действиями судебных приставов-исполнителей: о непринятии исчерпывающих мер для исполнения решения суда по выплате алиментов; неисполнении решения суда о выделении жилого помещения Администрацией города; о незаконном удержании части пенсии инвалида.

*Пример 2. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился житель города Магас с жалобой на противоправные действия сотрудника УФССП России по республике.*

*По словам заявителя, в течение последних двух лет с его пенсии по инвалидности удерживают денежные средства по штрафам за нарушение правил дорожного движения.*

*«У меня бессрочная инвалидность с детства по заболеванию сердца. Моя семья многодетная, я самый старший из 9 детей. Работы у меня нет, единственными средствами для проживания является пенсия по инвалидности, которая уходит на мое лечение. Мне необходимо провести повторную операцию, однако из-за ареста средств на карте я не могу должным образом лечиться. Прошу Уполномоченного по правам человека в республике оказать содействие в защите моих законных прав и найти выход в разрешении сложившейся ситуации», - обратился заявитель.*

*По результату рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека Прокуратурой Республики Ингушетия установлено, что в соответствии со статьями 2, 4 Федерального закона «Об исполнительном производстве», действиями и решениями судебного пристава-исполнителя нарушен принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, что повлекло нарушение прав человека в ходе исполнительного производства. Действия судебного пристава-исполнителя в отношении заявителя признаны незаконными, поскольку остаток денежных средств на счете должника после взыскания не может составлять ниже прожиточного минимума, установленного на территории республики.*

*В связи с этим, Прокуратурой Республики Ингушетия принесено 4 протеста на постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании административных штрафов.*

### **Предложения**

**1.** Управлению ФССП России по Республике Ингушетия:

-принять дополнительные меры, направленные для исполнения решений судов о выплате алиментов и о выделении жилых помещений;

-принять дополнительные меры, направленные на недопущение нарушения принципа неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи по исполнительным производствам.

## **ГЛАВА 4. ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ**

### **4.1. Взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества**

Статья 12 Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" предусматривает взаимодействие уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

В 2023г. продолжена работа по развитию деятельности по взаимодействию и сотрудничеству с государственными и муниципальными органами, и другими организациями и институтами гражданского общества.

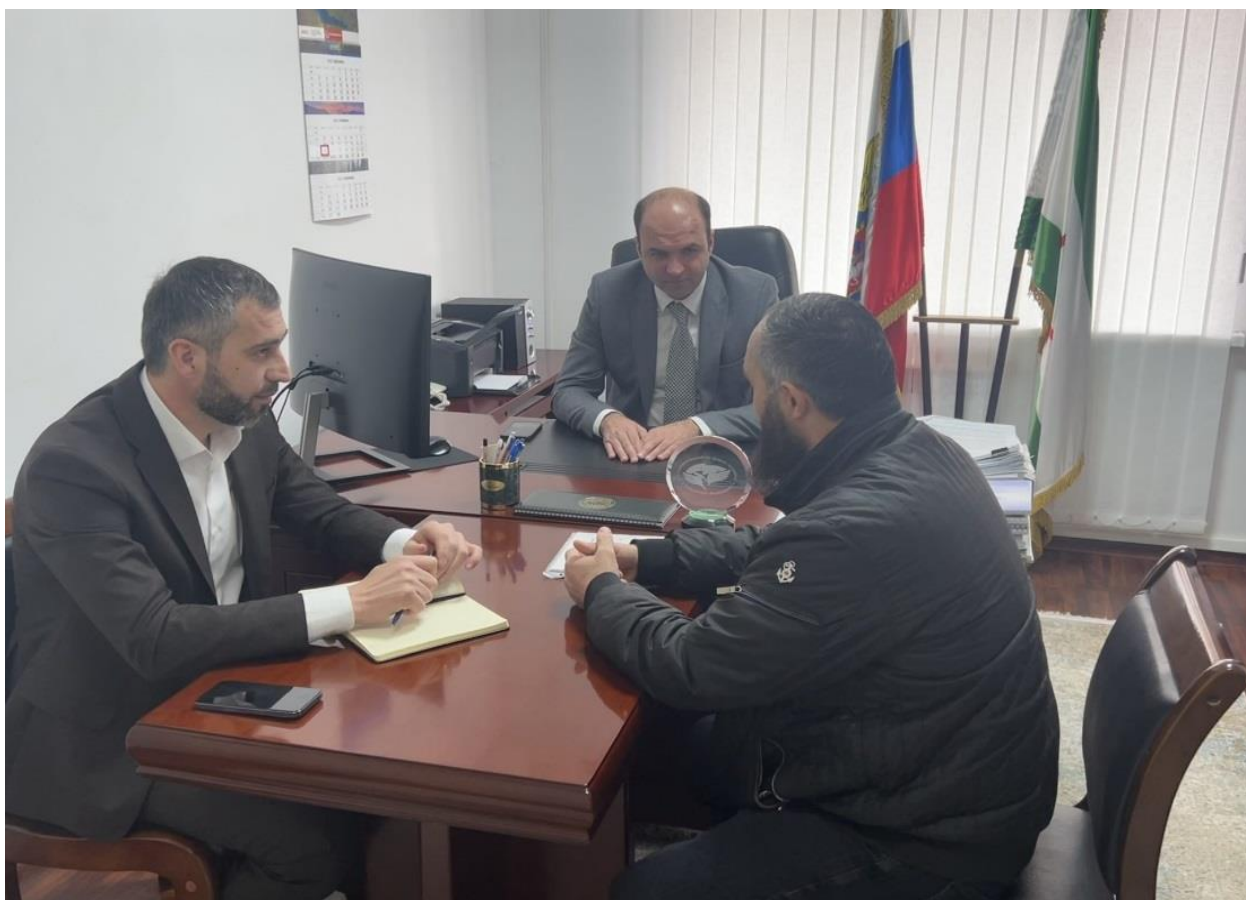
Совместные приемы граждан проводились с прокуратурой Республики Ингушетия, с Адвокатской палатой Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия, Государственной инспекцией труда в Республике Ингушетия, Управлением ФССП России по Республике Ингушетия, с министерствами здравоохранения, образования и науки, труда, занятости и социального развития, имущественных и земельных отношений, энергетики и ЖКХ Республики Ингушетия, с ООО «Газпром межрегионгаз Назрань», филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ингушэнерго», ГУП «Единый оператор Республики Ингушетия в сфере водоснабжения и водоотведения», Отделением Социального фонда России по Республике Ингушетия, а также в Республиканском отделении государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества», Региональной общественной приемной Единой России, в муниципальных образованиях республики и с общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.



Всего в 2023г. проведено 16 совместных приемов граждан Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия с



руководителями государственных и муниципальных органов, и других организаций.



Кроме того, на постоянной основе осуществлялось конструктивное взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в

Российской Федерации, Народным Собранием Республики Ингушетия, Правительством Республики Ингушетия, Прокуратурой Республики Ингушетия, Депутатами Государственной думы Российской Федерации и другими федеральными и региональными органами власти.



Кроме того, в целях расширения границ сотрудничества в 2023г. заключены 2 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Республиканского отделения государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества», а также Ингушского регионального отделения межрегиональной общественной организации «Комитет по противодействию коррупции и должностным преступлениям».



Активно ведется совместная работа Уполномоченного с органами местного самоуправления. В прошедшем году состоялись рабочие поездки в муниципальные районы и городские округа, в ходе которых проходили

встречи с главами муниципальных образований, после чего проводился личный прием граждан.



Эффективное взаимодействие с государственными и муниципальными органами и другими организациями, направленное на обеспечение соблюдения законных интересов, прав и свобод граждан в 2023г. позволило в установленные сроки рассмотреть обращения жителей республики и в необходимых случаях оперативно принимать необходимые меры.



Кроме того, важным направлением работы Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия является его участие в составе коллегиальных органов, образованных при Главе Республики Ингушетия и органами государственной власти (комиссиях, рабочих группах и др.).

В 2023г. Уполномоченный принял участие в заседаниях всех коллегиальных органов, предмет деятельности которых затрагивает права, свободы и законные интересы граждан.

Деятельность Уполномоченного в части рассмотрения обращений граждан и принятия мер по восстановлению нарушенных прав и свобод невозможна без взаимодействия с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина. Совместное рассмотрение обращений граждан, консультации с соответствующими должностными лицами, иные совместные действия позволяют сократить сроки восстановления нарушенных прав граждан.

Достижению главной цели Уполномоченного - обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан в Республике Ингушетия - способствует также и участие в различных тематических мероприятиях, проводимых государственными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина, а также рабочие встречи по тем или иным вопросам.

#### **4.2. Межрегиональное и международное сотрудничество**

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации участвует в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека, а также, способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Межрегиональное и международное сотрудничество имеет важное значение в укреплении потенциала Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, в расширении и укреплении его связей с коллегами по правозащитной деятельности.



В 2023г. регулярно проводились мероприятия с участием региональных уполномоченных, на которых обсуждались актуальные вопросы защиты прав человека, производился обмен опытом, осуществлялась совместная работа по рассмотрению вопросов, связанных с необходимостью совершенствования федерального законодательства.

25 мая 2023г., Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия И.К. Цечоев принял участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, посвященном теме защиты прав человека в сфере социального обслуживания, на котором выступил с докладом на тему «Проблемы социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество в Северо-Кавказском федеральном округе».



В докладе отмечено, что отсутствие доступной среды приводит к исключению лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) из экономической и социальной жизни. Проблемы социальной интеграции и адаптации инвалидов в общество в СКФО носят общий характер. К ним относятся: отсутствие специальных приспособлений для инвалидов на социальных объектах и общественном транспорте, существующая межведомственная разобщенность, проблема в организации эффективной

совместной трудовой деятельности организаций в работе с инвалидами и другие немаловажные факторы.

Одновременно, Уполномоченным на обсуждение представлены предложения для решения существующих проблем, которые препятствуют плодотворному развитию социального интегрирования и адаптации лиц с ОВЗ в общество в Северо-Кавказском федеральном округе.

6 июня 2023г., под председательством заместителя руководителя Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.С. Федотова, состоялся круглый стол по теме: «Защита прав граждан в сфере жилищно-коммунальных хозяйств», в котором Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия И.К. Цечоев принял участие в режиме видео-конференц-связи.



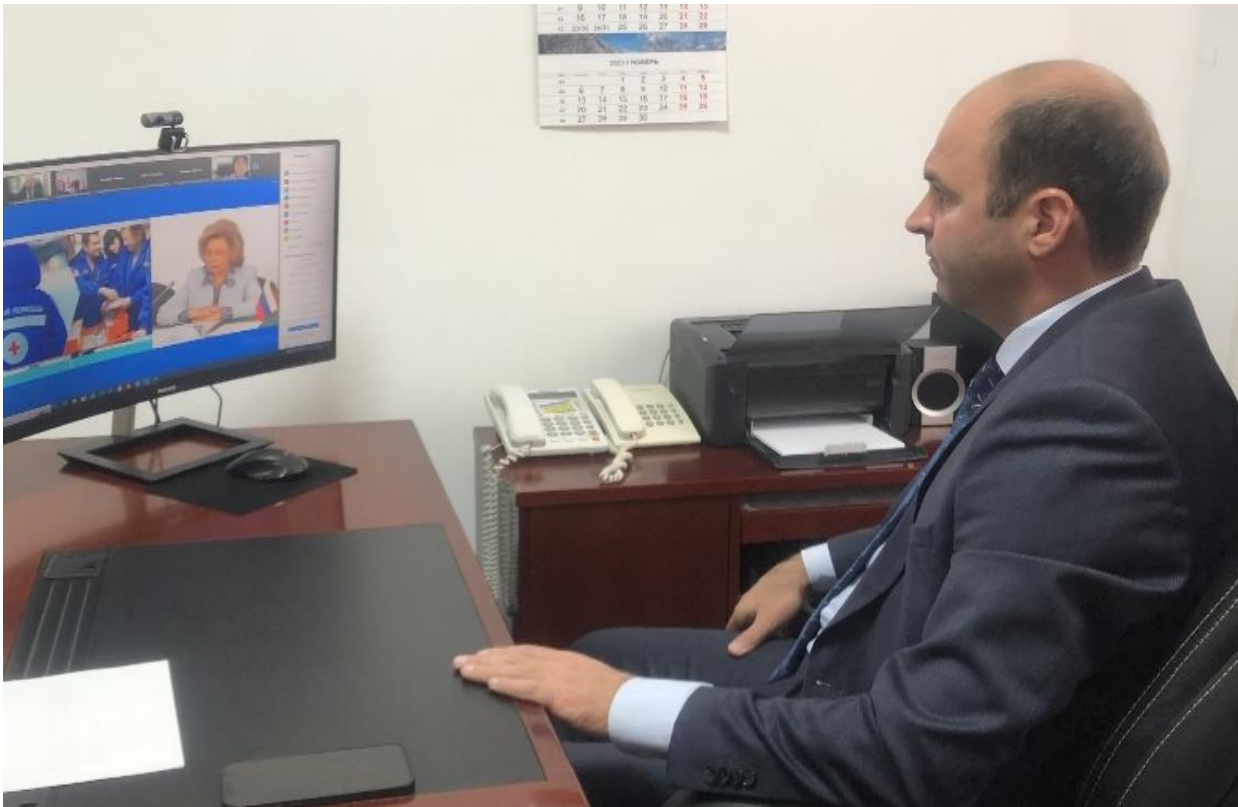
На мероприятии присутствовали депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители Генеральной прокуратуры и Счетной палаты Российской Федерации, Минюста и Минстроя России, региональные уполномоченные, представители общественных организаций и научного сообщества.



Участники обсудили вопросы предоставления субсидий на оплату услуг ЖКХ, расчета платы за жилье и коммунальные услуги, расселения домов аварийного жилищного фонда, содержания и эксплуатации жилищного фонда, проведения капитального ремонта жилых многоквартирных домов, а также возможные пути их разрешения.

24 октября 2023г. в Москве состоялось расширенное заседание секции по вопросам защиты экономических и политических прав Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, в котором приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, духовенства, образовательных учреждений и общественных организаций.





На указанном заседании Уполномоченный по правам человека в Ингушетии в своем выступлении отметил актуальные проблемы, касающиеся соблюдения прав граждан на жилище и достойные условия проживания в Республике Ингушетия.



16 ноября 2023г. в Москве впервые прошел Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав молодежи.

Важными аспектами дискуссии стали вопросы защиты трудовых прав молодежи, доступности образования и профессионального развития, в том числе и для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, социальной поддержки молодых семей, защиты жилищных прав, обеспечения качественной медицинской помощи, поддержки участников специальной военной операции и их семей.



Обсудив актуальные проблемы обеспечения условий защиты прав молодежи путем обмена опытом и лучшими практиками, с учетом значительной работы, которую проводят органы власти, общественные организации, участники координационного совета сформулировали и направили конкретные предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего молодежную политику, поддержку студентов и молодых семей.

В частности, Государственной Думе Федерального Собрания России предложено ускорить рассмотрение определенных проектов федеральных законов о внесении изменений в действующее законодательство в сфере молодежной политики.

Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос увеличения финансирования из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, семей с детьми-инвалидами, а также детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в целях существенного сокращения накопленной очередности и другие немаловажные вопросы.

Министерству просвещения рекомендовано поспособствовать формированию непрерывной системы изучения прав человека, начиная с начальной школы, рассмотреть возможность разработки образовательных программ и учебников о правах человека для студентов колледжей и многое другое.

Во второй день работы Всероссийского координационного совета, региональные уполномоченные во главе с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой посетили ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» (г. Москва), где обсудили вопросы организации психиатрической службы в Российской Федерации и ее нормативно-правового регулирования, соблюдения прав граждан, находящихся на лечении в психиатрических стационарах, соблюдения прав граждан с психическими расстройствами при госпитализации их в психиатрические больницы в недобровольном порядке, определения гражданско-правового статуса граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц с психическими расстройствами и соблюдения их законных прав.

В этот же день, в Доме прав человека прошел семинар-тренинг, в рамках которого были рассмотрены вопросы нарушения прав пациентов

психиатрических больниц и интернатов на медицинскую помощь и общение с родственниками, а также соблюдения правил противопожарной безопасности и требований санитарно-эпидемиологического законодательства.



По итогам данного мероприятия сформулированы методические рекомендации по работе с жалобами по вопросам организации деятельности психиатрических больниц и психоневрологических интернатов.

В 2023г. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия регулярно обменивался информацией, рассматривал обращения, направлял запрашиваемые сведения уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан, Чеченской Республики, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Владимирской области, Волгоградской области, Московской области, Новосибирской области, Оренбургской области, Тульской области, Краснодарском крае, Пермском крае, Ульяновской области, Ставропольском крае, Донецкой Народной Республике и Республике Татарстан.



Проводились рабочие встречи с коллегами, на которых обсуждались особенности деятельности уполномоченных в условиях специальной военной операции, происходил обмен опытом по восстановлению нарушенных прав граждан.

Отдельное внимание уполномоченные уделяли вопросам соблюдения прав граждан и требований законодательства в исправительных учреждениях.

Несмотря на санкции западных стран, одним из приоритетных направлений деятельности регионального Уполномоченного, закрепленным в ст. 14 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», остается международное сотрудничество в области защиты прав человека.

Актуальность данного направления деятельности постоянно повышается вместе с развитием интеграционных процессов в области защиты прав и свобод человека и гражданина с дружественными странами.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации делается особый акцент на развитие правозащитной дипломатии во взаимодействии с зарубежными коллегами и Министерством иностранных дел России, для принятия совместных мер по защите прав соотечественников за рубежом.

Налаживание отношений с коллегами из иностранных государств необходимо для конструктивного диалога в вопросах защиты прав наших граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации за рубежом, а также прав иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации.



15 июня 2023г. Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия принял участие в семинаре «Деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами», который прошел в г.

Ставрополь, в рамках взаимодействия, предусмотренного Меморандумом о взаимопонимании и сотрудничестве между УВКБ ООН в России и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.



В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Ингушетии И.К. Цечоев, Уполномоченные по правам человека в субъектах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, а также сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.





Семинар состоялся в целях ознакомления с мандатом УВКБ ООН, его деятельностью в России и на международном уровне, обсуждения вопросов, касающихся принципов работы и общения с беженцами и вынужденно перемещенными лицами, включая лиц, с особыми потребностями. В формате дискуссии участники обменялись опытом и своими лучшими практиками.

17 октября 2023г. в Москве состоялось VIII заседание Евразийского альянса омбудсменов, на котором обсуждались вопросы охраны здоровья и медицинской помощи, в работе которого также принял участие региональный уполномоченный.

Омбудсмены выявили ключевые моменты в правозащитной работе членов альянса, связанные с защитой прав на охрану здоровья, отметили положительные практики, применяемые в деятельности коллег. Кроме того, в рамках заседания состоялось официальное вступление в ряды Европейского альянса омбудсменов Королевства Бахрейн.

В ноябре 2023г. в составе делегации из Российской Федерации под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия И.К. Цечоев принял участие в международной





конференции «Роль Омбудсмана в защите от дискриминации, с особым вниманием к религиозным правам», прошедшей в г. Дубай ОАЭ.

Также от российской стороны в конференции приняли участие Уполномоченные по правам человека в Свердловской области, Республиках Дагестан, Кабардино-Балкария и Татарстан.

Ключевой темой конференции стала свобода религии, как одно из основных прав человека, и роль уполномоченных в защите от дискриминации.

#### **4.3. Содействие совершенствованию нормативно – правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина**

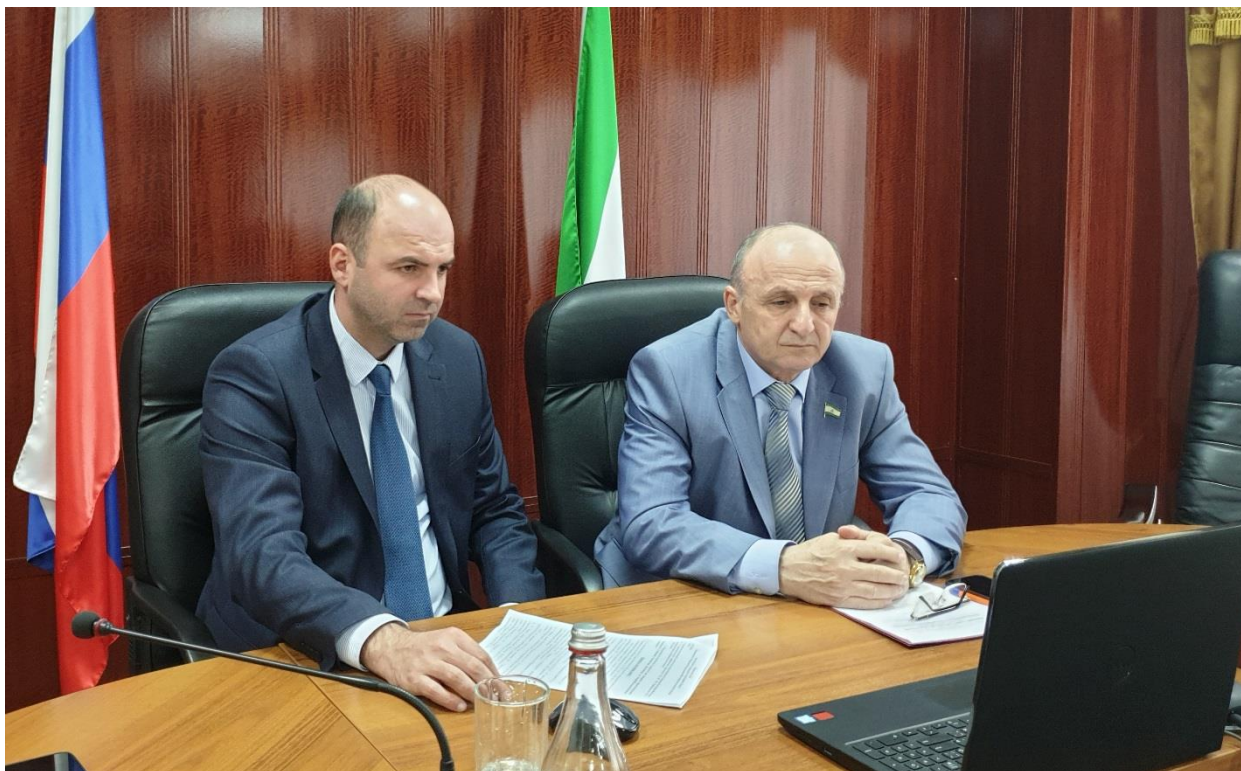
Непрерывное сотрудничество с Законодательным органом власти республики – одна из важных частей работы Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. Оно велось посредством участия в заседаниях и иных мероприятиях.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» о п. 6 ст. 4 Закона Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия», одной из основных задач деятельности Уполномоченного является содействие в совершенствовании законодательства республики о правах и свободах человека и гражданина.



Обладая правом законодательной инициативы в Народном Собрании по вопросам своего ведения, а также правом участия в разработке нормативных правовых актов республики, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, Уполномоченный в течение 2023г. принимал участие в заседаниях республиканского Народного Собрания, в том числе заседаниях комитетов, рабочих совещаниях по законопроектам, касающихся прав и свобод человека и гражданина, по законопроектной деятельности и

разработке иных нормативных правовых актов республики.



В рамках деятельности по совершенствованию регионального законодательства Уполномоченным в Народное Собрание Республики Ингушетия внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия от 06.09.2019г. №28-РЗ «О нематериальном культурном наследии в Республике Ингушетия».

В ноябре 2023 г. депутаты приняли разработанный Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия проект закона, дополнивший объекты нематериального культурного наследия ингушского народа.

Дополнения к действующему закону нормативно закрепили такие объекты нематериального культурного наследия ингушского народа, как технологии изготовления национального костюма и предметов национальной одежды, технологии приготовления блюд национальной кухни, а также техники национальных видов спорта и боевых искусств.



Касаясь проблематики сохранения нематериального культурного наследия ингушского народа, следует отметить, что оно нуждается не только в популяризации, но и в государственной поддержке, так как, иначе этот глубинный пласт нашей национальной культуры, а вместе с ним и ее идентичность, могут быть размыты и даже утрачены.

Вышеназванные дополнения к Закону позволили нормативно закрепить объекты нематериального культурного наследия ингушского народа, сохранить, защитить, популяризовать и повысить роль культурных и национальных ценностей самобытности ингушского общества.

Кроме того, в ходе проверки Аппаратом Уполномоченного по права человека в Республике Ингушетия выявлено несоблюдение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, ненадлежащая координация и контроль деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, отсутствие установленного алгоритма действий всех участников системы профилактики безнадзорности в республике.

В связи с этим, Главе Республики Ингушетия направлены проекты Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Республике Ингушетия при выявлении, учете

и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также Алгоритма действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними, с обращением поручить Правительству Республики Ингушетия рассмотреть их и принять.

В настоящее время данные нормативно-правовые акты находятся на стадии согласования с заинтересованными органами.

#### **4.4. Правовое просвещение**

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия является правовое просвещение населения посредством информирования о правах и свободах человека и гражданина, а также о формах и методах их защиты.

Результаты проводимой работы по защите прав граждан свидетельствуют о необходимости уделять больше внимания вопросам правового просвещения и повышения уровня правовой культуры населения.

В 2023г. с целью максимально широкого охвата аудитории, реализация этой задачи происходила по всем возможным направлениям с использованием различных способов подачи информации.

Важнейшей формой правового просвещения являются личные приемы граждан, которые осуществляются Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия и сотрудниками Аппарата по месту нахождения офиса в течение рабочего дня.

При проведении приемов Уполномоченным и сотрудниками Аппарата даются разъяснения по правовым вопросам, алгоритму решения проблемы, механизму защиты и восстановления нарушенных прав.

Одной из основных задач в деятельности Уполномоченного является обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод лиц, содержащихся в учреждениях исполнительной системы.

При посещении мест принудительного содержания Уполномоченным по правам человека И.К. Цечоевым проводились личные приемы осужденных лиц, содержащихся под стражей, административно-задержанных граждан, которым разъяснялись нормы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В 2023 г., в рамках социального проекта «День бесплатной правовой помощи населению Республики Ингушетия», продолжена практика проведения в Аппарате Уполномоченного по правам человека в



Республике Ингушетия совместных приемов граждан Уполномоченным и Президентом Адвокатской палаты Республики Ингушетия, на которых граждане также получали бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

Основными темами юридических консультаций и разъяснений гражданам в 2023г. были: вопросы назначений, выплаты пенсий и порядка расчёта размера пенсии; вопросы социального обеспечения участников СВО;

вопросы предоставления ЖКУ; обеспечения жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; разъяснение порядка предоставления социальных льгот и выплат; вопросы оформления трудовых отношений; вопросы льгот по лекарственному обеспечению; вопросы защиты прав на благоприятную окружающую среду; вопросы исполнительного производства.

В целях правового информирования граждан по наиболее актуальным темам в Аппарате Уполномоченного работает «горячая линия».

Одной из важных форм правового просвещения является работа с детьми и молодежью.

На протяжении нескольких лет Уполномоченный принимает участие в проведении Всероссийского урока «Права человека», инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

В 2023г. «Единый урок» был проведен сотрудниками Аппарата Уполномоченного в гимназии «Марем» г. Магас.



Главная задача мероприятия – довести до молодого поколения информацию о правах и свободах человека, закрепленных в двух важнейших документах - Всеобщей декларации прав человека и Конституции

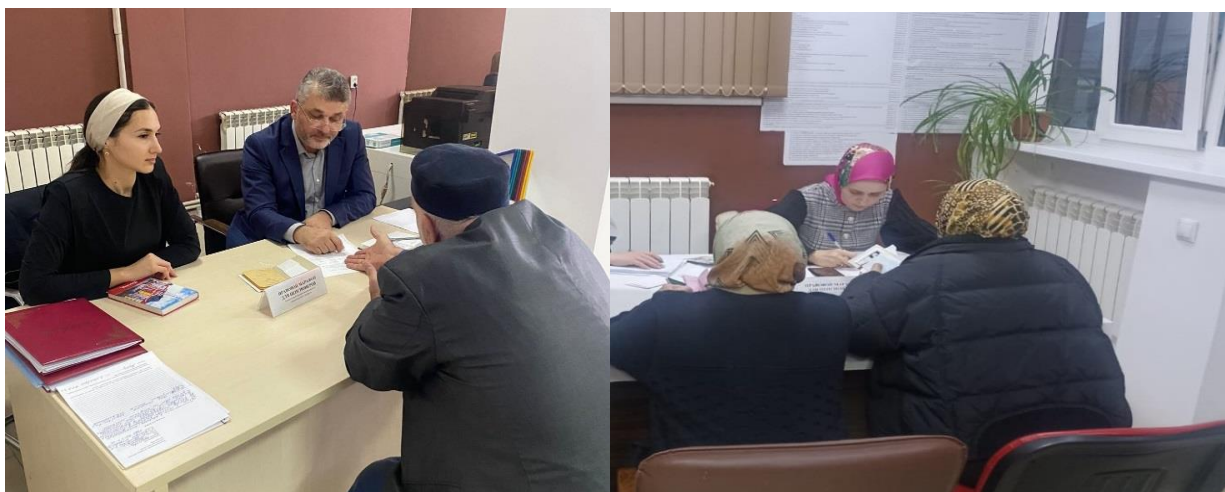


Российской Федерации, а также о механизмах и способах их защиты. Полученная старшеклассниками информация, несомненно, пригодится им в дальнейшей жизни.

Правовое просвещение молодежи также осуществляется в рамках взаимодействия с высшими и среднеспециальными учебными заведениями республики.

Студенты этих учебных заведений ежегодно проходят учебную и производственную практику в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.

Уже традиционно Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия принимает участие в реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.



Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, при участии Отделения Социального фонда России по Республике Ингушетия, проведены бесплатные юридические консультации для жителей городов и сельских поселений республики.

Разъяснительная работа с гражданами по вопросам пенсионного обеспечения проведена в городах Магас, Малгобек, Назрань, Сунжа, Карабулак и сельских поселениях – Нестеровское, Яндаре и Кантышево, в ходе которых гражданам оказана правовая помощь по вопросам пенсионных

накоплений, трудового стажа, зачтенного при назначении пенсии, выплат по уходу за нетрудоспособными членами семьи и т.д.



Целью подобных встреч с населением является повышение правовой осведомленности представителей преклонного возраста, образовательная поддержка социально-незащищенных слоев населения, а также привлечение представителей соответствующих структур к решению вопросов правового информирования людей пенсионного возраста.

Важную роль в пропаганде правовой и правозащитной культуры играет официальный сайт Уполномоченного - [www.upch-ingushetia.ru](http://www.upch-ingushetia.ru), где ежедневно размещаются новости, информация о рабочих встречах, ежегодные и специальные доклады, публикуются статьи о восстановленных правах граждан, а также материалы, информирующие об актуальных изменениях законодательства, разъясняющие положения действующих правовых актов, способы защиты нарушенных прав и свобод, практические советы и ответы на наиболее часто задаваемые вопросы.

Говоря о сотрудничестве Уполномоченного со средствами массовой информации, необходимо отметить конструктивное взаимодействие, которое продолжалось и в 2023г., с редакциями ведущих печатных изданий, таких как

«Сердало» и «Ингушетия», с региональной телерадиокомпанией НТРК «Ингушетия» и филиалом ВГТРК «ГТРК Ингушетия».



Взаимодействие с указанными СМИ позволяет Уполномоченному знакомить граждан со своей позицией, реализовывать мероприятия по правовому просвещению, опубликовывать материалы информационного и просветительского характера, связанных с актуальными вопросами восстановления и защиты прав и интересов граждан, а также с текущей деятельностью.

Взаимодействие со средствами массовой информации является эффективной формой просветительской деятельности уполномоченного, поскольку статьи, выступления, интервью уполномоченного дают возможность расширить аудиторию слушателей и читателей и, таким образом, повысить их правовую грамотность.

Средства массовой информации также служат источником информации для Уполномоченного о правозащитной ситуации в республике, фактах нарушения прав и законных интересов граждан.

Уполномоченный очередной раз выражает благодарность руководству и сотрудникам СМИ за эффективную совместную работу.

Информация о деятельности Уполномоченного публикуется также на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в разделах «В России», «Правозащитная карта России», а также в бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.



В 2023г. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия отметил свое 20-летие с момента создания. Завершился юбилейный для Аппарата Уполномоченного 2023г. торжественной церемонией награждения сотрудников Аппарата Почетными грамотами и Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия «За защиту прав человека в Республике Ингушетия».

Уполномоченный выразил всему коллективу благодарность за самоотверженный труд, профессионализм и отзывчивость.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам 2023г. можно смело констатировать, что политические и экономические потери в целом удастся компенсировать и преодолеть. Ситуация в стране стабильная, а попытки расколоть общество, дестабилизировать ситуацию не увенчались успехом, регионы последовательно и планомерно развиваются.

Государство, помимо обеспечения внешней безопасности и внутренней стабильности, держит курс на повышение социальной поддержки населения. Меры государственной поддержки за последние годы позволили значительно повысить уровень жизни населения, что соответственно повысило уровень доверия к органам государственной власти.

В Республике Ингушетия актуальными остаются проблемы с обеспечением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере соблюдения жилищных прав, прав на социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь, права на доступное качественное образование, которые носят постоянный и системный характер.

Вместе с тем, очевидными являются имеющиеся положительные тенденции и планомерное развитие.

Республика Ингушетия - молодой, перспективный и быстро развивающийся регион.

При имеющемся потенциале, поддержке федерального центра, ответственной работе региональных властей, реализации масштабных проектов, воплощаемых в том числе с помощью благотворительных фондов, и при поддержке населения, сознающего свою ответственность за процветание и стабильность в республике, мы движемся в направлении созидания и повышения общего благополучия нашего региона.

Для успешной реализации поставленных целей и задач, прошу должностных лиц государственных и муниципальных органов, и других организаций в процессе своей деятельности принимать максимально

возможные меры для исключения нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Ингушетия, в том числе – с учетом приведенных в настоящем докладе предложений и рекомендаций.

