



**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ, СВОБОД
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ
ЗА 2022 ГОД**

г. МАГАС

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	3
<i>Глава 1. Основные показатели деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2022 году</i>	5
<i>Глава 2. Права граждан РФ, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, а также членов их семей</i>	14
<i>Глава 3. Актуальные проблемы защиты и восстановления прав человека</i>	29
<i>3.1. Социальные права</i>	29
<i>3.1.1. Право на жилище и достойные условия проживания</i>	29
<i>3.1.2. Трудовые права</i>	85
<i>3.1.3. Право на социальное обеспечение</i>	92
<i>3.1.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</i>	97
<i>3.1.5. Права лиц с ограниченными возможностями здоровья</i>	104
<i>3.2. Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания</i>	111
<i>3.3. Соблюдение прав граждан сотрудниками правоохранительных органов</i>	116
<i>3.4. Право на справедливое судебное разбирательство</i>	123
<i>3.5. Экономические права граждан</i>	129
<i>3.6. Экологические права</i>	139
<i>Глава 4. Иные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия</i>	145
<i>4.1. Взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества</i>	145
<i>4.2. Межрегиональное и международное сотрудничество</i>	152
<i>4.3. Использование международных механизмов защиты прав человека</i>	166
<i>4.4. Законотворческая деятельность за 2022 год</i>	168
<i>4.5. Правовое просвещение</i>	170
<i>Заключение</i>	178

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия (далее-Уполномоченный) подготовлен во исполнение ст. 16 Федерального закона от 18.03.2020г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 21 Закона Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» с целью представления органам государственной власти и местного самоуправления, населению Республики Ингушетия информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также с целью дачи рекомендаций о мерах государственного реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина в Республике Ингушетия.

В соответствии с положениями ст. 1 вышеназванных Законов деятельность Уполномоченного обеспечивает дополнительные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории субъекта, дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

В докладе представлены анализ наиболее значимых проблем соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Ингушетия, конкретные действия по их защите, а также рекомендации государственным органам в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Ингушетия в соответствии с нормами российского и международного права.

Доклад составлен на основе информации, полученной при изучении индивидуальных и коллективных обращений граждан, в ходе их личного приема, при изучении материалов, собранных по итогам проверок мест принудительного содержания и других учреждений, переписки с органами власти и местного самоуправления, с официальных сайтов федеральных и республиканских

государственных органов, и от общественных помощников в муниципальных образованиях республики.



Доклад содержит информацию о взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, гражданскими институтами, в том числе, о реакции должностных лиц на рекомендации и предложения Уполномоченного, а также статистические данные.

Доклад направляется для рассмотрения и принятия мер в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина Главе Республики Ингушетия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, депутатам Народного Собрания Республики Ингушетия, Правительству Республики Ингушетия, в Верховный Суд Республики Ингушетия, Прокуратуру Республики Ингушетия, во все заинтересованные ведомства и организации в республике. Доклад публикуется на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия (urph-ingushetia.ru).

Выражаю благодарность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Главе Республики Ингушетия М-

А.М. Калиматову, Народному Собранию Республики Ингушетия, Правительству Республики Ингушетия, руководителям и сотрудникам иных органов государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, общественным организациям, благотворительным фондам, за взаимодействие и поддержку в решении задач по защите прав и свобод человека.



Выражаю свою признательность всем, кто направил необходимую информацию при подготовке настоящего доклада, что придало ему полноту и объективность.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ В 2022 ГОДУ

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия является работа с обращениями граждан.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия осуществляют ежедневный прием граждан.

В условиях проведения специальной военной операции и объявления частичной мобилизации на территории Российской Федерации, для максимально оперативного реагирования на обращения о нарушении прав граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была организована и функционировала круглосуточная горячая линия. Обращения граждан, призванных в ходе частичной мобилизации и членов их семей, рассматривались во внеочередном порядке.

В особых или сложных случаях рассмотрение жалоб происходит с выездом на место Уполномоченного или сотрудников аппарата.

В постоянном режиме проводятся телефонные консультации по интересующим граждан вопросам, осуществляется работа по оказанию правовой и иной помощи гражданам посредством телефона «горячей линии», кроме того, любой гражданин может обратиться со своей жалобой через интернет-сайт Уполномоченного в разделе «онлайн - приемная».

В отчетный период всего к Уполномоченному поступило 845 обращений граждан (из них 293 письменных и 552 устных обращений, в том числе, 246 обращений на телефон «горячей линии»).

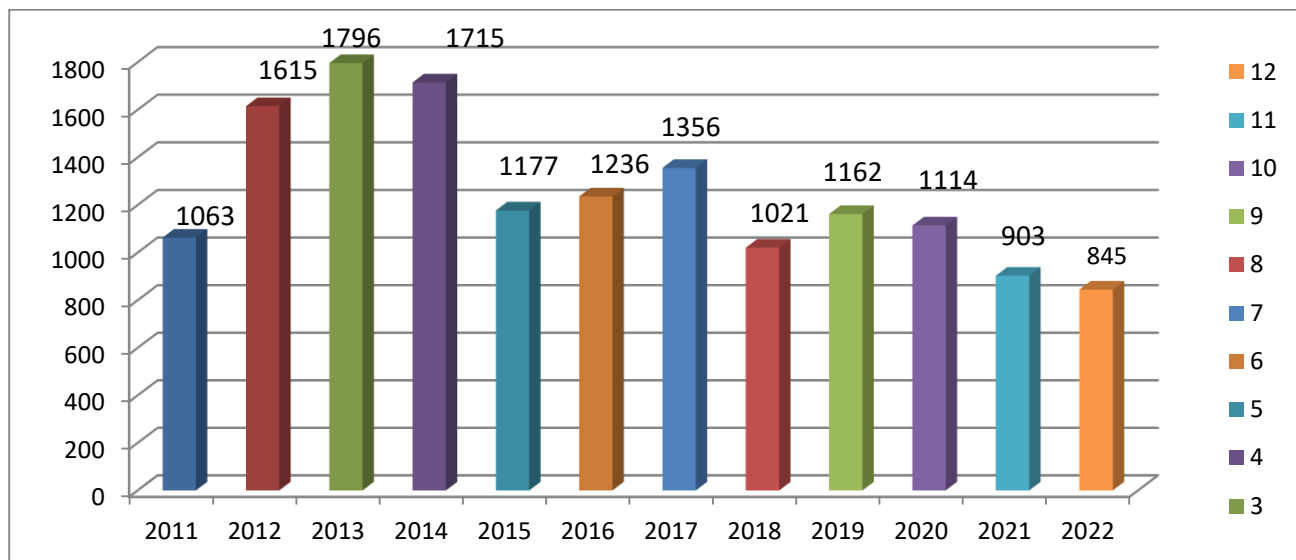
Для сравнения, в адрес Уполномоченного в предыдущие годы поступало:

- в **2022** году– **845** обращений (293 письменных, 552 устных);
- в **2021** году– **903** обращения (191 письменных и 712 устных);
- в **2020** году– **1114** обращений (256 письменных и 858 устных);
- в **2019** году– **1162** обращения (290 письменных и 872 устных);
- в **2018** году– **1021** обращение (218 письменных и 803 устных);
- в **2017** году– **1356** обращений (339 письменных и 1017 устных);
- в **2016** году– **1236** обращений (309 письменных и 927 устных);
- в **2015** году– **1177** обращений (295 письменных и 882 устных);
- в **2014** году– **1715** обращений (549 письменных и 1166 устных);
- в **2013** году– **1796** обращений (449 письменных и 1347 устных);

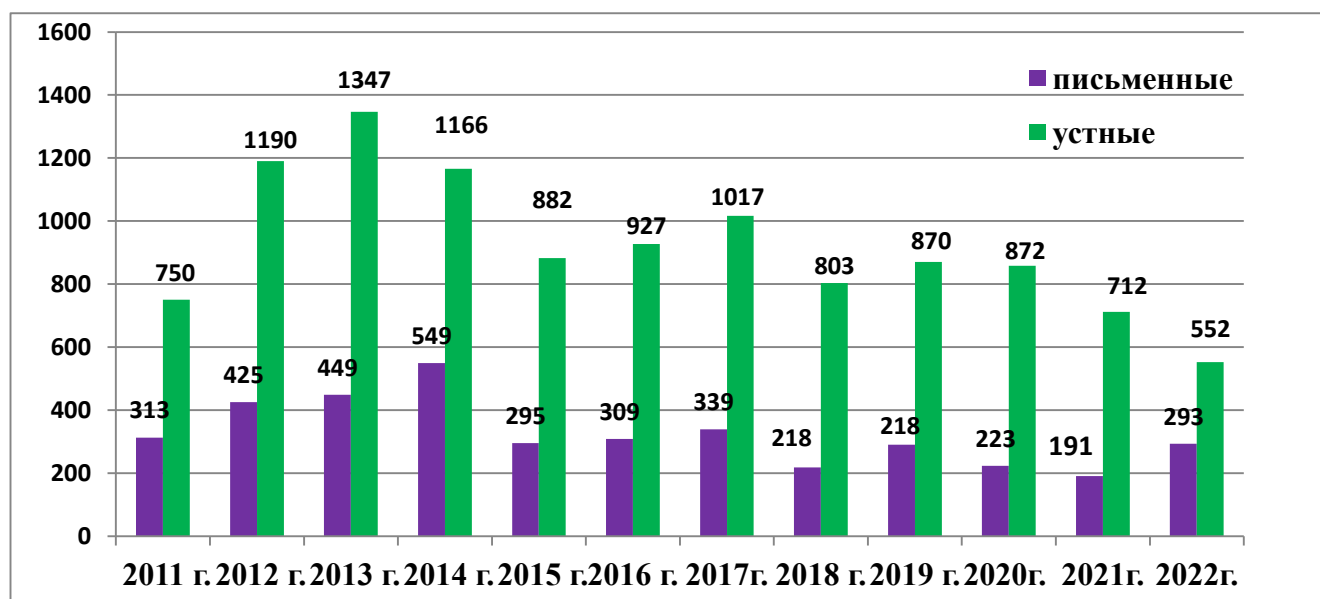
в 2012 году– 1615 обращений (425 письменных и 1190 устных);

в 2011 году– 1063 обращения (313 письменных и 750 устных).

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ С 2011 ПО 2022 ГОДЫ (ПО ГОДАМ)



СООТНОШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ С 2011 ПО 2022 ГОДЫ (ПО ГОДАМ)



По сравнению с 2021г. прослеживается увеличение письменных и уменьшение устных обращений граждан на 34,9 % и 29 % соответственно.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата в ходе личного приема принято 499 человек, которым оказана помощь в составлении письменных заявлений для рассмотрения по существу, даны юридическая консультация и

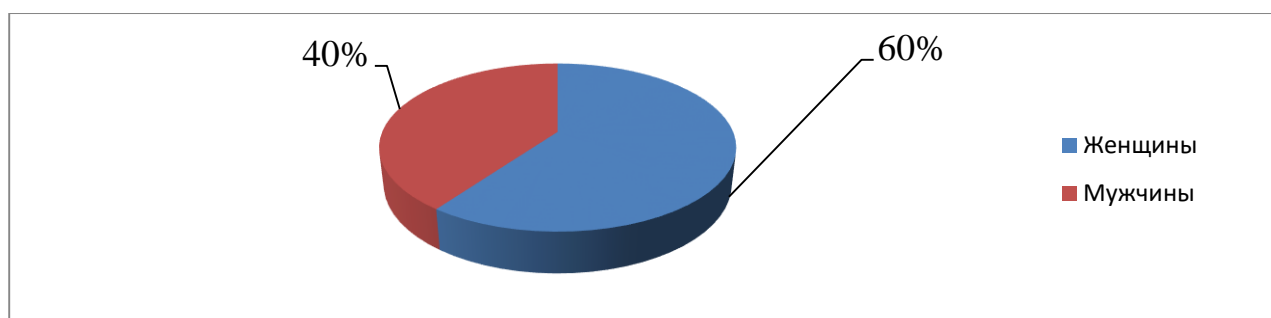
разъяснение о средствах, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

ГЕНДЕРНЫЙ СОСТАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ

Большая часть письменных обращений - 60 % от общего количества, поступивших на имя Уполномоченного, подана женщинами. Мужчины обратились в 40 % случаев.

По географии жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2022г., большинство письменных обращений поступило от жителей Назрановского района - 21,1%, г. Назрань – 18,4% и Сунженского района - 16,3 %.

ГЕНДЕРНЫЙ СОСТАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ



Данная статистика обусловлена численностью населения муниципальных образований, высокой социальной активностью граждан и, соответственно, самим фактом нарушения прав человека.

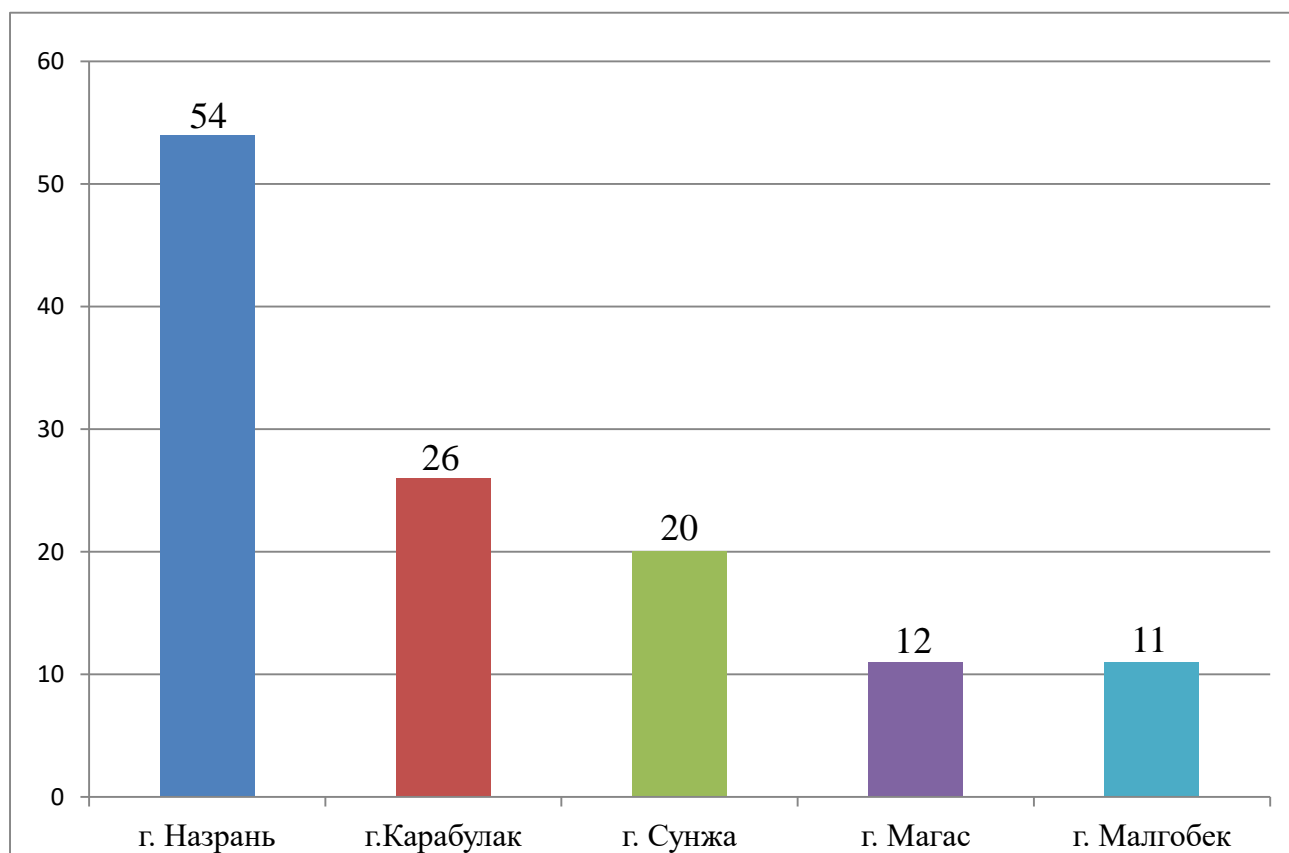
таблица №1

Административно - территориальная единица	Доля письменных обращений											
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
по годам												
Малгобекский муниципальный район	20	21	27	88	35	43	52	26	13	8	12	32
Сунженский муниципальный район	71	153	125	16 7	33	13	42	17	9	12	20	48
Назрановский муниципальный район	114	52	118	93	30	31	69	45	68	33	42	62

Джейрахский муниципальный район	-	4	2	-	1	-	-	-	1	-	2	-
Городской округ г. Назрань	65	82	62	122	88	105	75	33	86	83	46	54
Городской округ г. Карабулак	17	33	46	38	22	8	34	19	17	14	17	26
Городской округ г. Малгобек	10	40	30	25	19	9	28	20	22	7	13	11
Городской округ г. Магас	-	-	10	3	2	2	3	7	20	7	10	12
Городской округ г. Сунжа	-	-	-	-	42	69	17	27	17	16	13	20
Из других субъектов Российской Федерации	16	13	26	12	20	27	19	16	37	72	16	26
Не определен	-	47	-	2	2	2	-	8	-	4	-	2
Итого	313	425	449	549	295	309	339	218	90	256	191	293

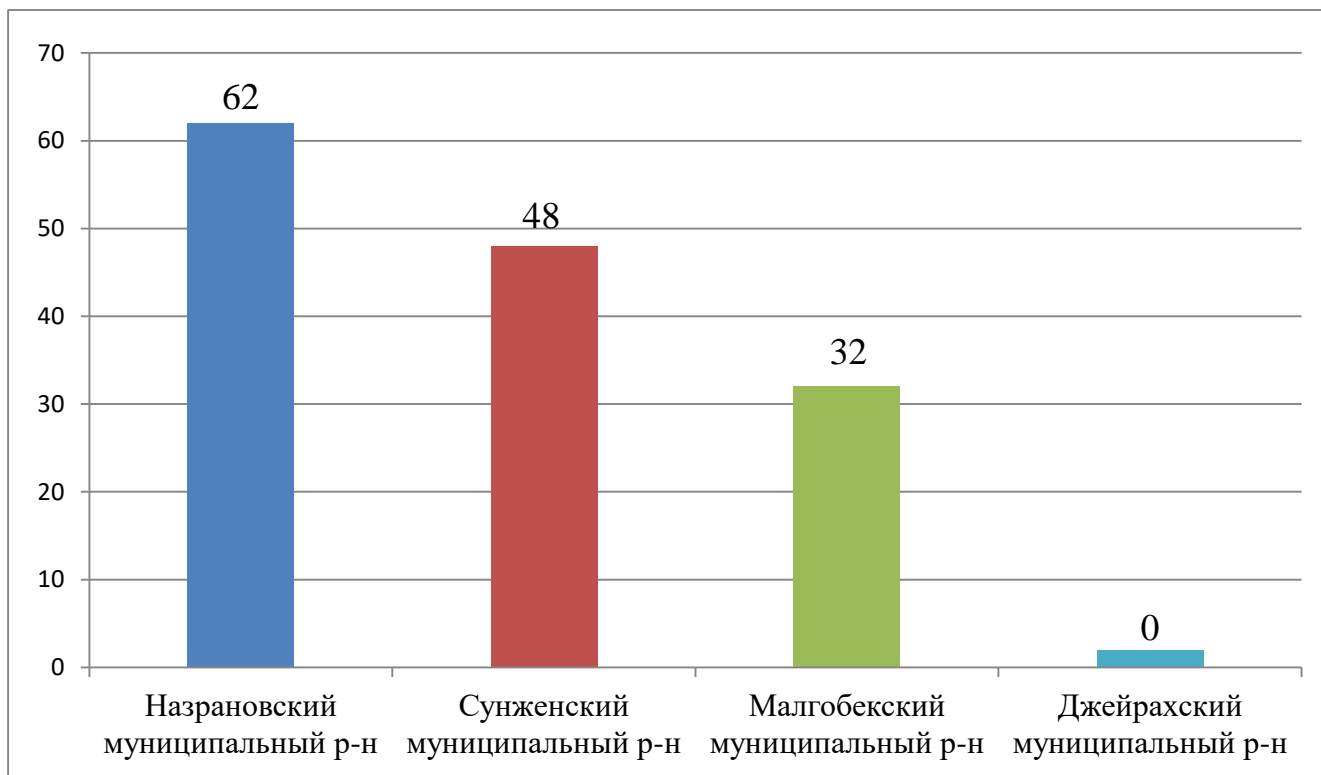
ПО ГОРОДСКИМ ОКРУГАМ

таблица №2



ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ РАЙОНАМ

таблица №3



Все обращения граждан рассмотрены Уполномоченным исходя из задач и компетенции, определенной Федеральным законом от 18.03.2020г. № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" и Законом Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».

В процессе рассмотрения обращений в 2022г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведено 14 выездных проверок.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ

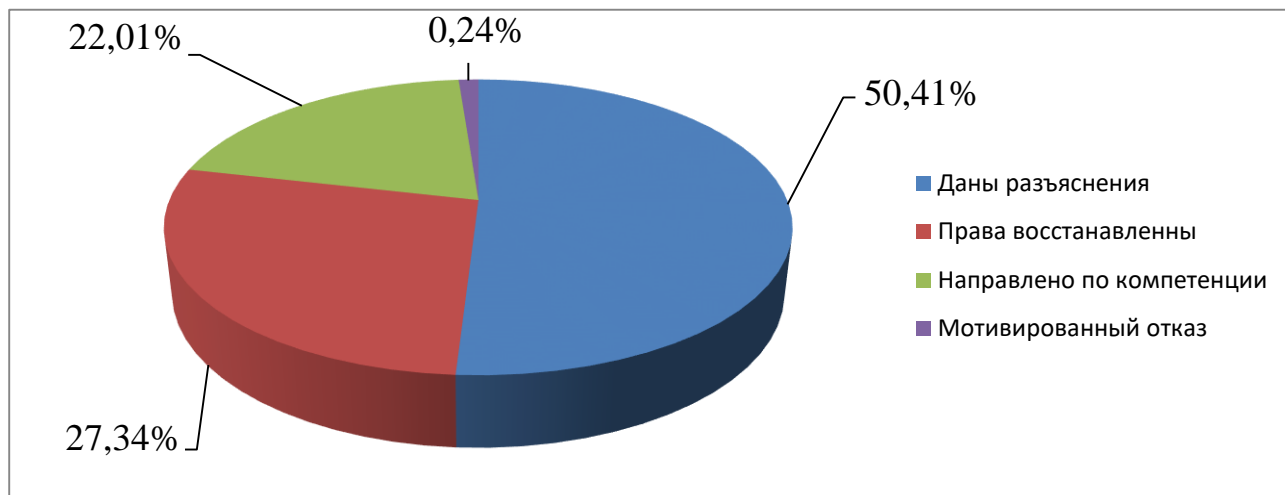
Из всего количества рассмотренных письменных заявлений (293) и устных обращений (552), восстановлены права заявителей по 231 жалобе (27,34%).

По 426 (50,41%) устным и письменным обращениям заявителям даны разъяснения, оказана юридическая помощь, в том числе в составлении заявлений и жалоб.

По 2 письменным жалобам дан мотивированный отказ (0,24%).

Направлено по компетенции 186 (22,01%) обращения на рассмотрение в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, к компетенции которых относится рассмотрение обращений.

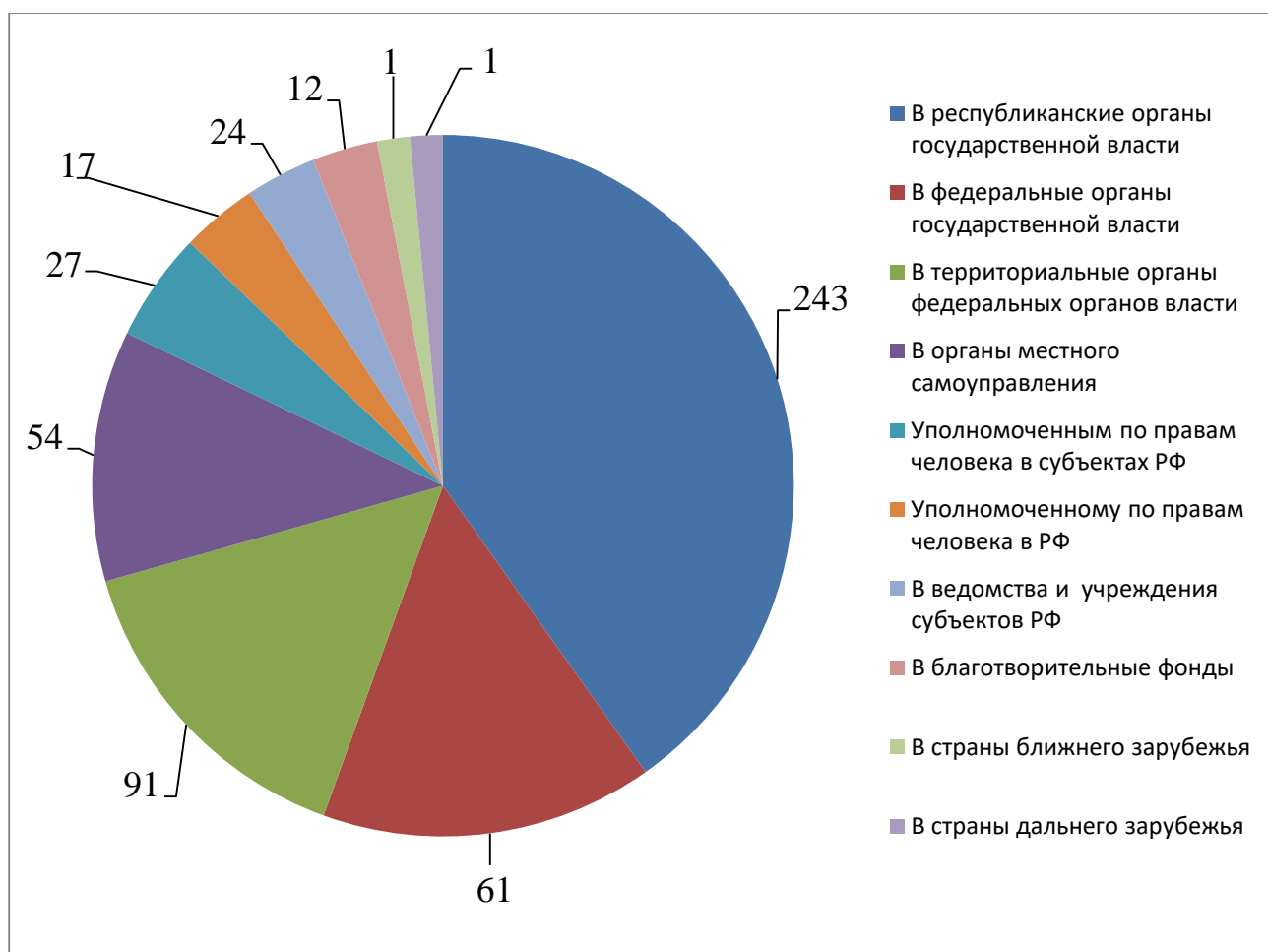
РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ



В ходе рассмотрения заявлений граждан в различные инстанции направлено 531 письменных запросов, рекомендаций и обращений, из них:

- В республиканские органы государственной власти – 243;
- В федеральные органы государственной власти – 61;
- В территориальные органы федеральных органов власти – 91;
- В органы местного самоуправления – 54;
- Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ – 27;
- Уполномоченному по правам человека в РФ – 17;
- В ведомства и учреждения субъектов РФ – 24;
- В благотворительные фонды – 12;
- В страны ближнего зарубежья – 1;
- В страны дальнего зарубежья – 1.

НАПРАВЛЕНО ПИСЬМЕННЫХ ЗАПРОСОВ



КЛАССИФИКАЦИЯ ОБРАЩЕНИЙ ПО ГРУППАМ

КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ

(в абсолютном и процентном выражении)

таблица №4

№	Категории прав	Количество обращений в 2022 г.		Количество обращений в 2022 г. Всего: 845
		письменных 293 (100%)	устных 552 (100%)	
1	Социальные права граждан, в том числе:	151 (51,5%)	290 (52,5%)	441(52,2%)
	1.1. жилищные права	67 (44,4%)	91(31,4%)	158(35,8%)
	1.2. право на социальное обеспечение	45 (29,8%)	105(36,2%)	150(34,0%)
	1.3. право на охрану здоровья и медицинскую помощь	17 (11,3%)	67(23,1%)	84(19,0%)
	1.4. трудовые права	11 (7,3%)	26 (9,0%)	37(8,4%)

	1.5. права лиц с ограниченными возможностями здоровья	6 (3,9 %)	1(0,2%)	7(1,6%)
	1.6. права лиц, являющихся вынужденными переселенцами	5 (3,3%)	0(0%)	5(1,1%)
2	Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания	56 (19,1 %)	5(0,9%)	61(7,2%)
	2.1.о содействии в переводе в учреждения ФСИН России, находящиеся на территории СКФО	27 (48,2%)	0(0%)	27(44,3%)
	2.2. жалобы на неправомерные действия сотрудников ИУ в отношении осужденного	12 (21,4%)	5(100%)	17(27,%)
	2.3. о предоставлении информации и нормативно-правовых актов	8 (14,3%)	0(0%)	8 (13,1%)
	2.4. просьба о личной встрече с Уполномоченным	5 (8,9%)	0(0%)	5(8,2%)
	2.5. просьба установить местонахождение осужденного	2 (3,6%)	(0%)	3 (3,3%)
	2.6.о неоказании медпомощи в исправительном учреждении	2 (3,6%)	(0%)	2 (3,3%)
3	Обращения о нарушениях прав граждан сотрудниками правоохранительных органов	23 (7,8%)	2(0,4%)	25(3,0%)
	3.1. жалобы на незаконные задержания	11 (47,8%)	2(100%)	13(52,0%)
	3.2. жалобы на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов	9 (39,1%)	0(0%)	9(36,0%)
	3.3. жалоба на необоснованное привлечение к уголовной ответственности	2 (8,7%)	0(0%)	2(8,0%)
	3.4. жалобы на бездействие сотрудников правоохранительных органов	1 (4,3.%)	0(0%)	1(4,0%)
4	Права граждан РФ, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, а также членов их семей	20 (6,8 %)	93(16,8%)	113(13,4%)

5	Экономические права	15 (5,1%)	67(12,1%)	82(9,7%)
	5.1. земельные права	10 (66,7%)	37(55,2%)	47(47,4%)
	5.2. права потребителей	5 (33,3%)	30(44,8%)	35(42,6%)
6	Право на справедливое судебное разбирательство	13 (4,4%)	9(1,6%)	22(2,6%)
	6.1. несогласие с решением суда	5 (38,4%)	4(44,4%)	9 (41,%)
	6.2. несогласие с приговором суда	4 (30,8%)	0 (0%)	0 (0%)
	6.3. неисполнение решение суда	3 (23,1%)	2 (22,2%)	5(22,7%)
	6.4. иные	1 (7,7%)	3 (33,4%)	4(18,2%)
7	Культурные права	1 (0,3%)	18(3,3%)	19(2,2%)
8	Защита прав несовершеннолетних	4 (1,4%)	13(2,4%)	17(2,0%)
9	Личные (гражданские) права	4 (1,4%)	12(2,2%)	16(1,9%)
10	Иные	6 (2,0%)	43(7,8 %)	49(5,8%)
	Всего:	293 (100%)	552 (100%)	845(100%)

ГЛАВА 2. ПРАВА ГРАЖДАН, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ЗОНЕ ПРОВЕДЕНИЯ СВО, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИЗВАННЫХ В РАМКАХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

24 февраля 2022г., Президент России В.В. Путин обратился к россиянам с речью, в которой объявил о начале специальной военной операции.

21 сентября 2022г., по предложению Министерства обороны и Генерального штаба было объявлено о частичной мобилизации для защиты суверенитета и территориальной целостности России и укрепления сил на линии фронта. В тот же день был подписан соответствующий указ Президента России.

С начала военных действий вопросам дополнительных социальных гарантий военнослужащих, лиц, проходящих военную службу и членов их семей, уделяется особое внимание.

Согласно Указу Президента РФ "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации" мобилизованным присваивается статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту. Соответственно, им положены те же самые льготы: бесплатный

проезд, продовольственное и вещевое обеспечение, обязательное государственное страхование и ряд других дополнительных социальных гарантий. Кроме того, участники СВО получают статус ветеранов боевых действий. В специальной военной операции также принимают участие и добровольцы - ранее Президентом подписан закон, закрепляющий статус добровольческих формирований. Такие формирования содействуют выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ в период мобилизации, действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил России за пределами РФ. На участников добровольческих формирований распространен статус военнослужащих, им положены те же выплаты и льготы.

В Трудовом кодексе предусмотрены особенности трудового взаимодействия с мобилизованными гражданами: на период мобилизации трудовой договор с мобилизованным не прекращается, а приостанавливается; за работником сохраняется место работы; период приостановления действия договора засчитают в трудовой стаж работника и в стаж работы по специальности; за мобилизованными госслужащими также сохраняют их должности; период прохождения военной службы будет включен в стаж гражданской службы; на время участия в СВО прохождение службы приостанавливается; срок военной службы участников добровольческих подразделений включают в страховой стаж для будущей пенсии и многое другое.

На уровне региональных властей ведется работа по предоставлению мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, предусмотренных руководителями субъектов.

В Республике Ингушетия реализуется комплекс мер по поддержке граждан, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей.

Указом Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206 введены дополнительные меры социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, которые реализуются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия, в том числе:

1) внеочередное зачисление в государственные образовательные организации Республики Ингушетия, реализующие программу дошкольного образования;

2) освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в государственных образовательных организациях Республики Ингушетия, реализующих программы дошкольного образования;

3) бесплатное одноразовое горячее питание обучающимся 5 - 11 классов в государственных образовательных организациях Республики Ингушетия;

4) преимущественное право зачисления в государственные образовательные организации Республики Ингушетия на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях, в том числе по отношению к лицам, указанным в части 7 ст. 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

5) право на отсрочку (рассрочку) от оплаты за обучение в образовательных организациях Республики Ингушетия среднего профессионального образования при получении первого образования;

6) приоритетное заключение договоров на целевое обучение в высших и средних профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Республики Ингушетия, в том числе в иных субъектах Российской Федерации;

7) оказание услуг в форме социального обслуживания на дому признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании (независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи) гражданам

пожилого возраста, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, и инвалидам I или II группы;

8) принятие в первоочередном порядке на социальное обслуживание в организациях, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Ингушетия, членов семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, независимо от состава семьи;

9) оказание службами занятости населения Республики Ингушетия в установленном законодательством порядке членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования;

10) оказание в пределах компетенции содействия в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеют право члены семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации;

11) предоставление ежемесячной денежной компенсации в размере 50% коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления коммунальных услуг одному из членов семьи по жилому помещению, сведения о котором указаны в заявлении о предоставлении компенсации;

12) ведение сводного реестра семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации;

13) в установленном порядке предоставление гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, земельных участков для индивидуального жилищного строительства и подготовку проектов правовых актов Республики Ингушетия, предусматривающих условия и порядок предоставления указанной меры поддержки;

14) содействие родителям лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в прохождении диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактических медицинских осмотров (за исключением обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных ч. 1 ст. 220 Трудового кодекса Российской Федерации), обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения (по медицинским показаниям) в порядке, установленном законодательством;

15) оказание членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, первоочередного направления на лечение по квотам в государственные медицинские организации, в том числе иных субъектов Российской Федерации;

16) обеспечение оказания членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, адресной психологической и юридической помощи в рамках Общероссийской акции взаимопомощи "#МЫВМЕСТЕ".

Кроме того, органам исполнительной власти Республики Ингушетия рекомендовано:

-Министерству финансов Республики Ингушетия подготовить предложения по освобождению лиц, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей от уплаты транспортного налога по срокам уплаты 1 декабря 2022г. и 1 декабря 2023г.;

-Управлению делами Главы и Правительства Республики Ингушетия совместно с Министерством финансов Республики Ингушетия организовать предоставление лицам, призванным на военную службу по мобилизации, дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты;

-Исполнительным органам государственной власти Республики Ингушетия и подведомственным им учреждениям оказывать членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по

вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, осуществлять их внеочередной прием.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия также рекомендовано:

-установить дополнительные меры поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

-обеспечить освобождение лиц, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей по адресу проживания от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц по срокам уплаты 2022г. и 2023г.;

-обеспечить ведение социальных паспортов семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в целях оказания адресной поддержки.

Ведется работа по принятию закона Республики Ингушетия «О регулировании земельных отношений в Республике Ингушетия», который предусматривает предоставление в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, проживающим на территории Республики Ингушетия: призванным Военным комиссариатом Республики Ингушетия на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и включенным в списки воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации; членам семей всех военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга в ходе участия в проведении специальной военной операции.

При этом, необходимо отметить, что с начала СВО всем гражданам, пописавшим контракт с Министерством обороны Российской Федерации и убывающим для участия в СВО из Республики Ингушетия, в том числе в рамках частичной мобилизации, предоставляется материальная помощь в размере 100 тыс. руб., участникам СВО, получившим ранение – 100 тыс. руб., семьям

погибших участников СВО – 300 тыс. руб. и жертвенное животное (КРС) для проведения религиозных мероприятий.

Кроме того, всем семьям военнослужащих, погибших в ходе СВО, оказана дополнительная материальная помощь в размере 20 000 рублей, а также в соответствии с постановлением Правительства Республики Ингушетия от 29.07.2016г. № 134 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной материальной поддержки малоимущим гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Ингушетия» всем семьям мобилизованных граждан оказана единовременная материальная помощь в размере 10 000 рублей.

Наряду с этим, Правительством Республики Ингушетия со всеми семьями военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, ведется работа по оказанию помощи в решении имеющихся проблем бытового, финансового, социального характера.

В целях реализации Указа органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия во взаимодействии с Военным комиссариатом Республики Ингушетия проводится работа по обеспечению призыва граждан на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Для координации действий призыва граждан по частичной мобилизации распоряжением Председателя Правительства Республики Ингушетия от 28.09.2022г. № 464-р образована рабочая группа из представителей общественных организаций и органов исполнительной власти республики для оперативного решения, и разъяснения гражданам вопросов по частичной мобилизации.

Организовано взаимодействие военных комиссариатов с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия, в том числе и с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Для размещения добровольцев подготовлен пункт сбора Военного комиссариата Республики Ингушетия.

Для оказания содействия вышеуказанным пунктам сбора и военному комиссариату республики органами государственной власти республики и органами местного самоуправления предпринимаются меры по обеспечению их бесперебойной подачей электро-, газо- и водоснабжения, телефонной связью, необходимой оргтехниккой и автотранспортом для доставки военнослужащих.

В целях материально-технического обеспечения граждан, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, приобретена необходимая экипировочная продукция: бронежилет, стальной шлем, бушлат, разгрузка, спальный мешок, военная форма, кроссовки, наколенники, подлокотники армейские, плащ-палатки, постельное белье, термобелье, средства гигиены, ножи, рюкзаки, свитеры, перчатки тактические, коврики, аптечки, футболки, котелки железные армейские, фляги, часы тактические, тросы, ремни тактические, фонари, сапоги резиновые, португепя, ремни брючные, шапки, кепки военные, рации, белье, подсумок-рожок, перчатки без пальцев, карабины, компасы, носки теплые.

Согласно Указу Главы Республики Ингушетия от 01.11.2022г. № 206 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации" Минимуществом Ингушетии совместно с органами местного самоуправления проведена следующая работа по передаче земельных участков для мобилизованных, убывших добровольцами для выполнения задач СВО на территории ЛДНР и Украины: на территории Малгобекского муниципального района в с. п. Нижние Ачалуки образованы и переданы земельные участки в необходимом количестве; на территории г. Малгобек определены 20 земельных участков, подготовлены необходимые документы для передачи в собственность мобилизованным, убывшим для выполнения задач СВО, 8 земельных участков; на территории г. Сунжа определены и переданы в собственность мобилизованным, убывшим для выполнения задач СВО, 9 земельных участков; на территории

Назрановского муниципального района определены земельные участки, в отношении которых завершены кадастровые работы; на территории Сунженского муниципального района в с.п. Нестеровское определены и переданы документы для передачи мобилизованным, убывшим для выполнения задач СВО 4 земельных участка; на территории городов Карабулак и Назрань изысканы необходимые земельные участки, в отношении которых проводится работа по их передаче военнослужащим.

В связи с большим дефицитом свободных земель на территории г. Назрань, администрацией предложено предусмотреть земельные участки в массиве на территории 32 га, образованного для отвода земельных участков нуждающимся в улучшении жилищных условий жителям Насыр-Кортского административного округа, в отношении которых также проводятся необходимые работы по разделу указанного земельного массива.

Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия велась постоянная работа по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Министерством обороны России, депутатами Госдумы и с другими госорганами в целях освобождения наших граждан, оказавшихся в плену на подконтрольной киевскому режиму территории. Так, благодаря совместной работе Минобороны России, депутатов Государственной думы Ш.Саралиева и М.Татриева, состоялся российско-украинский обмен пленными, среди которых девять уроженцев Ингушетии. Все они были доставлены в Москву для лечения и реабилитации.

Кроме того, в целях работы в рамках межведомственного координационного штаба по гуманитарному реагированию в связи с проведением спецоперации на Украине, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия проведены рабочие встречи с первым заместителем руководителя рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Ильей Чечельницким, на которых обсуждались вопросы возвращения на Родину военнослужащих – уроженцев Ингушетии, оказавшегося в плену на Украине.



Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия проведена рабочая встреча с Военным комиссаром Республики Ингушетия, военными комиссарами районов и городов республики, и с начальниками отделов Военного комиссариата Республики Ингушетия.



В ходе рабочей встречи обсуждены вопросы соблюдения прав человека при исполнении Указа Президента России «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

В условиях проведения специальной военной операции и объявления частичной мобилизации на территории Российской Федерации, для максимально оперативного реагирования на обращения о нарушении прав граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была организована и функционировала круглосуточная горячая линия.

Обращения граждан, призванных в ходе частичной мобилизации и членов их семей, рассматривались во внеочередном порядке.

Всего в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило 20 письменных и 113 устных обращения по вопросам проведения частичной мобилизации и защиты социальных прав членов их семей.

Один из примеров таких заявлений.

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба гражданина о незаконном призыве на военную службу в ходе частичной мобилизации.



Установлено, что заявитель является родным братом военнослужащего, погибшего при исполнении воинского долга в зоне проведения специальной военной операции, награжденного орденом мужества посмертно.

Заявитель – не женат, военнообязанный, с 2019 по 2020гг. проходил военную службу по призыву. В настоящее время является студентом первого курса заочного отделения ГБПОУ.

Из предоставленной Военным комиссаром Республики Ингушетия информации следует, что согласно ст.18 Федерального закона РФ от 26.02.1997г. №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», заявитель подлежит призыву по мобилизации и не имеет права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу в ходе частичной мобилизации.

При этом, согласно п. б ч.2 ст.23 Федерального закона от 28.03.1998г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане: являющиеся сыновьями, родными братьями: военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с

исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов.

На основании изложенного, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации направлено обращение с просьбой инициировать внесение изменений в ст.18 Федерального закона РФ от 26.02.1997г. №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», о предоставлении права на освобождение от призыва на военную службу в ходе мобилизации гражданам, являющимся сыновьями, родными братьями: военнослужащих, проходивших военную службу, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов.

Данная инициатива поддержана Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, соответствующие документы направлены на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации.

Кроме того, 6.10.2022г. Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия в Народное Собрание Республики Ингушетия внесен проект закона об оказании мобилизованным гражданам и членам их семей бесплатной юридической помощи, согласно которому юридическая помощь оказываться участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе адвокатами, в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. Закон «О внесении изменений в закон Республики Ингушетия «О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Республики Ингушетия» принят Народным Собранием Республики Ингушетия 24 ноября 2022г. и опубликован 6 декабря 2022г.

22 августа 2022г., Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия, в качестве члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации принял участие в Международном форуме «Правосудие в условиях украинской агрессии: Донбасс — реалии», проходившем в г. Луганск ЛНР, на котором отметил, что главной обязанностью государств является защита прав человека, проведение эффективных расследований, гарантирование получения правовой защиты и возмещения, и факт острой необходимости установления истины грубых и массовых нарушений прав человека, допускаемых и поощряемых военно-политическим руководством Украины.



В ходе указанной командировки, при содействии неравнодушного предпринимателя в республике Уполномоченный передал в среднюю школу №3 в г. Кировске ЛНР мебель на 100 ученических и 5 учительских мест, классные доски. В городскую больницу переданы медикаменты для оказания первой медицинской помощи на 100 человек. г. Кировск был выбран для оказания гуманитарной помощи в связи с тем, что с 13 на 14 августа 2022 г., поселок



городского типа Червоногвардейское, расположенный в этом городе, подвергся массированному артиллерийскому обстрелу со стороны вооруженных формирований Украины. В результате было разрушено здание учебно-воспитательного комплекса №18 г. Кировска.





Глава 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

3.1. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА: 3.1.1. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ И ДОСТОЙНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ

Заявления по вопросам защиты социальных прав находятся на первом месте по количеству направленным на имя Уполномоченного в 2022г. – 441 жалоба (52,2 % от общего количества жалоб). В этой категории большее количество обращений поступило по вопросам нарушения права на жилище (35,8%). Проблема обеспечения жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых социальных проблем.

Жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища, на

необходимости беспрепятственного осуществления вытекающих из отношений, регулируемых жилищным законодательством прав, на признании равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями, если иное не вытекает из Жилищного кодекса, другого федерального закона или существа соответствующих отношений, а также на необходимости обеспечения восстановления нарушенных жилищных прав, их судебной защиты, обеспечения сохранности жилищного фонда и использования жилых помещений по назначению.

Проблема реализации конституционного права на жилище, а именно «медленное обеспечение социальным жильем», также осталась острой для многих граждан республики и остается актуальной и в 2022г., поскольку ее решение зависит от финансовых возможностей конкретного региона.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024г.», указано, что при разработке программ в сфере жилья и городской среды нужно исходить из «целей обеспечения доступным жильем семей со средним достатком, увеличить объемы жилищного строительства, переход к новым формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них».

Реализация конституционного права на жилище обеспечивается путем:

- предоставления жилых помещений по договору социального найма в домах государственного и муниципального жилищного фонда малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище;
- передачи жилых помещений в соответствии с договором коммерческого найма во временное владение и пользование;
- приобретения либо строительства жилых помещений за собственные средства без ограничения площади и за доступную плату.

При этом, сохраняется множество проблем, связанных с реализацией и защитой данного конституционного права, таких, как обеспечение жильем

малоимущих граждан, детей-сирот и иных категорий населения, которые не в состоянии улучшить свои жилищные условия без помощи государства.

Улучшение жилищных условий осуществляется крайне медленно. Сформированная за многие годы «очередь из очередников» практически не движется.

Фактически в настоящее время существует очередность малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма органами местного самоуправления в соответствии с действующим Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ), и очередность, которая сформировалась до 1 марта 2005г., и которая сохраняется в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Как и в предыдущие годы, высокой остается доля обращений по вопросам предоставления жилых помещений гражданам, имеющим право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в том числе вне очереди.

Основные принципы, формы и порядок реализации права граждан на жилище определены в ЖК РФ, введенном в действие с 1 марта 2005г.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия обращаются граждане с жалобами на то, что они десятилетиями ожидают получения положенного им социального жилья, на непрозрачность движения очереди, волокиту при постановке на жилищный учет и необоснованное снятие с учета, отказ в предоставлении жилья вне очереди при наличии к этому законных оснований.

Граждане, принятые на учет до 1 марта 2005г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ.

На 31 декабря 2022г. на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в органах местного самоуправления состоят 5713 граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке, принятых органами местного самоуправления Республики Ингушетия на жилищный учет.

Количество граждан, состоящих на жилищном учете в органах местного самоуправления Республики Ингушетия на 31 декабря 2022г. и имеющих право на получение жилья вне очереди.

Таблица №5

№	МСУ	Количество семей:
1	г.Магас	33
2	г.Назрань	1425
3	г.Карабулак	500
4	г.Малгобек	1749
5	г.Сунжа	53
6	Назрановский район	467
7	Сунженский район	364
8	Малгобекский район	1122
9	Джейрахский район	-
Итого:		5713

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления, а также граждан, принятых на жилищный учет до 1 марта 2005г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

По общему правилу жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам в порядке очереди, исходя из времени принятия их на учет. Иными словами, очередность предоставления жилья совпадает с хронологической последовательностью учета граждан как нуждающихся в жилых помещениях.

Однако из общих правил есть важное исключение. И это исключение установлено ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, согласно которой вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются: гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат; гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (далее - Перечень № 987н).

Анализ жалоб на отказы органов местного самоуправления предоставить жилье вне очереди и результаты проверок по ним показывают, что нарушения прав жителей Республики Ингушетия на получение жилья вне очереди носят системный характер.

Как правило, гражданам не удается реализовать имеющееся у них право в досудебном порядке. Вопрос обеспечения жильем граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, медленно, частично, но решается в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Вопрос обеспечения жильем граждан, страдающих заболеваниями, дающими право на внеочередное получение жилья, приходится решать исключительно в судебном порядке.

Уполномоченным оказывается необходимая помощь гражданам по обращению в суд.

Так, например, нарушение права на получение жилья вне очереди явилось поводом для обращения к Уполномоченному инвалида второй группы, признанного в установленном законом порядке малоимущим.

Установлено, что в связи с наличием права на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди он включен в список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договору социального найма. Однако, с 2004г. по настоящее время заявитель не может реализовать свое право на жилье. При этом, Верховный Суд Российской Федерации разъяснил (Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2007г., утвержденный постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 07.11.2007г. вопрос № 3), что в ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди. Предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в какую-либо очередь. В связи с этим, заявителю оказана юридическая помощь в подготовке заявления в суд для реализации своего жилищного права.

При исполнении обязательств по обеспечению жильем внеочередников органы местного самоуправления сталкиваются с определенными проблемами как объективного, так и субъективного характера, среди которых следует назвать: отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования; отсутствие денежных средств на покупку и строительство муниципального жилья социального использования; в бюджетах муниципальных образований денежные средства на покупку и строительство жилья или капитальный ремонт вторичного муниципального жилья, которое в дальнейшем могло бы быть предоставлено внеочередникам, не закладываются; отсутствие жилых помещений муниципального жилищного фонда, приспособленных для проживания инвалидов, например, инвалидов-колясочников; сложность и длительность процедуры покупки квартир в соответствии с ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Особенно сложно приобретать квартиры на рынке вторичного жилья у собственников - физических лиц. Большинство таких собственников не в состоянии выполнить все требования закона и попасть в число успешных продавцов.

Проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при исполнении решений судов о предоставлении жилья вне очереди, аналогичны проблемам, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязательств по предоставлению жилья вне очереди.

В соответствии с действующим законодательством жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания:

1) граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;

2) граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

3) граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;

4) граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Согласно ст. 40 Конституции Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных,

муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Учитывая, что наибольшее количество жалоб в 2022г. в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило о нарушении жилищных прав от указанных категорий граждан, проведен соответствующий анализ.

Так, обобщая информацию органов местного самоуправления о ходе реализации права граждан на улучшение жилищных условий, установлено, что во всех 9 муниципальных образованиях Республики Ингушетия отсутствует муниципальный жилищный фонд. В бюджетных сметах городов и районов не предусмотрены денежные средства на предоставление гражданам субсидии на приобретение или строительство жилого помещения в связи с ограниченностью бюджетных средств.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным принятие следующих мер в целях содействия реализации жилищных прав граждан.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия и органам местного самоуправления в Республике Ингушетия при предоставлении земельных участков под строительство многоквартирных жилых домов обязать инвесторов передавать часть жилых помещений в маневренный и муниципальный жилищный фонд.

ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

Одной из приоритетных задач жилищно-коммунальной реформы является расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018г. №436-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", до 1 января 2026г. продлен срок деятельности Фонда содействия реформированию ЖКХ.

В целях расселения аварийного жилищного фонда в Республике Ингушетия реализуются региональные адресные программы в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007г. № 185 - ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в том числе в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» (далее - Федеральный проект) республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019-2024гг.», утвержденной постановлением Правительства Республики Ингушетия от 02.04.2019г. № 48 (далее - Программа 2019-2024).

В рамках реализации Программы 2019-2024 общий лимит, представленный республике Государственной корпорацией - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) с 2019 до конца 2024г., составляет 250 350 194,76 руб. (ФБ - 214 668 218,77 руб., РБ - 2 169 531,16 руб., МБ-33 512 444,83 руб.).

В рамках Программы 2019-2024 республика до конца 2024г. планирует расселить 635 человек (132 жилых помещения), общей жилой площадью 6 587,22 кв.м (к концу 2024г. процент перевыполнения показателя «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда» составит 117,42% и процент перевыполнения показателя «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» составит 204,84%) Программа 2019 - 2024 реализуется в 6 этапов (далее - Этап 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024) путем выкупа аварийного жилья у собственников жилых помещений (каждый этап реализуется в два года).

В рамках Этапа 2021 было предусмотрено расселение 107 жителей из 23 жилых помещений, общей жилой площадью 1 171,14 кв. м.

100% кассовое освоение средств по Этапу 2021 планировалось до 30.12.2022г., так как в отношении 2 собственников аварийного жилого дома по г. Карабулаку подано исковое заявление в суд, с требованием об обязанности

заключения соглашения о выплате выкупной цены взамен изъятого аварийного жилого помещения.

В рамках Этапа 2022 предусмотрено расселение 211 жителей из 43 жилых помещений, общей жилой площадью 2 386,92 кв. м.

Общая стоимость мероприятий программы составляет 100 689 833,28 руб. (45,3% освоение - 45 600 639,10 руб.), с учетом выделенных дополнительных средств из резервного фонда для Республики Ингушетия в размере 8 415 300,00 руб. (данные средства планировалось освоить до 30.12.2022г.) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2022г. № 3022-р, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 98 704 565,42 руб. (оплачено 45 144 632,71 руб.); средства республиканского бюджета - 997 015,81 руб. (оплачено 456 006,39 руб.); средства муниципального бюджета - 988 252,05 руб. (оплачено 0 руб.).

На 01.12.2022г. расселён (путем выплаты выкупной цены) - 91 житель из 19 жилых помещений, общей жилой площадью 1 149,80 кв. м.

Ориентировочный срок завершения мероприятий по Этапу 2022 - до конца I квартала 2023г.

Кроме того, республиканской адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2016-2022гг.», утвержденной постановлением Правительства Республики Ингушетия от 10.06.2016г. № 101 (далее - Программа 2016-2022) предусматривается расселение 9 аварийных многоквартирных домов общей жилой площадью 3 332,74 кв. м на территории 4 муниципальных образований республики (274 чел. из 64 жилых помещений).

На текущую дату документально переселено 145 чел, общей жилой площадью 1 683,75 кв. м (33 помещения), из них: с. п. Экажево, ул. Бекова, 13 (33 чел, 4 жилых помещения, 254,44 кв. м); с. п. Яндаре, ул. Орджоникидзе, 11 (12 чел, 4 жилых помещения, 202.80 кв. м); г. Назрань, ул. Грейдерная, 2 (31 чел, 8 жилых помещений, 378.80 кв.м); г. Малгобек, ул. Базоркина, 56 (69 чел, 17 жилых помещений, 812,95 кв. м Осталось оформить право собственности на 19

жилых помещений, 87 чел, 862,65 кв. м); с.п. Новый Редант, ул. Школьная, 16 (осталось оформить 8 жилых помещений, 13 чел, 461,10 кв. м); с. п. Южное, ул. Базоркина, 17 (осталось оформить 4 жилых помещения, 29 чел, 360,00 кв. м).

При этом всем гражданам предоставлена возможность заселения в новые жилые помещения до оформления правоустанавливающих документов.

Ориентировочный срок завершения Программы 2016-2022 (соответствующий Проект постановления о внесении изменений в Программу 2016-2022, с учетом продления реализации мероприятий по переселению граждан до конца 2023г., находится на рассмотрении и утверждении в Правительстве Республики Ингушетия) до конца II квартала.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился житель многоквартирного дома г. Назрань, который был признан аварийным. Как указывал заявитель, признание дома аварийным проводилось с нарушением требований законодательства. Одновременно, многоквартирный дом, куда планировалось переселение был ранее переконструирован без согласования с техническим заказчиком, и таким образом, не отвечает требованиям безопасности. Заявителю была дана юридическая консультация с рекомендацией обратиться в суд.

Считаю, что органам местного самоуправления и органам исполнительной власти региона необходимо более оперативно решать вопросы соблюдения жилищных прав граждан, в том числе путем формирования в муниципальных образованиях специализированного маневренного жилищного фонда, наличие которого будет способствовать решению проблем и возникающих трудностей, связанных с потребностью во временном жилье наиболее ущемленной и нуждающейся части населения, а также связанных с исполнением программ по переселению граждан с оползневой зоны, из ветхого и аварийного жилья, с решением жилищных вопросов вынужденных переселенцев и др.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Правительству Республики Ингушетия, Министерству строительства Республики Ингушетия, органам местного самоуправления:

- в первоочередном порядке обеспечивать предоставление жилья гражданам, уже выселенным из аварийного и ветхого жилья;

- рассмотреть возможность создания в республике фонда социального маневренного жилья;

- усилить контроль за ходом реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за соответствием установленным требованиям жилых помещений, предоставляемых гражданам в рамках реализации региональных программ;

- усилить контроль за деятельностью регионального оператора - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Ингушетия в части организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, полнотой и своевременностью осуществления действий, обеспечивающих реализацию региональной программы капитального ремонта;

- на системной основе взаимодействовать с органами местного самоуправления по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда, реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов и реализации республиканской программы по капитальному ремонту.

ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Министерством строительства Республики Ингушетии реализуется мероприятие по обеспечению жильём молодых семей.

Мероприятие направлено на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Целью мероприятия является государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Для достижения целей мероприятия предусматривается участие муниципальных образований (администраций муниципальных районов и городских округов), в компетенцию которых входит:

- признание молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий в порядке, установленном требованиями подпрограммы;
- формирование и ведение списков молодых семей для участия в Подпрограмме;
- определение (ежегодно) объема бюджетных ассигнований, выделяемых из местного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы;
- выдача молодым семьям в установленном порядке свидетельств на приобретение жилья исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в местном бюджете, в том числе за счет субсидий из республиканского и федерального бюджетов.

Социальная выплата предоставляется в размере не менее 30 % расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей, и 35 % для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более.

Для участия в мероприятии молодые семьи должны иметь доход, позволяющий получить кредит (оформить ипотеку), либо иные средства, достаточные для оплаты расчётной стоимости жилья, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Согласно условиям реализации мероприятия, возраст ни одного из супругов, либо одного родителя в неполной семье, на момент формирования уполномоченным органом списка молодых семей – претендентов на получение

социальных выплат в планируемом году, не должен превышать 35 лет. В противном случае, такая семья подлежит исключению из списка молодых семей.

Оказание помощи молодым семьям в соответствии с требованиями нормативных правовых документов осуществляется строго в порядке очередности. Количество молодых семей, которым предоставляется субсидия, формируется исходя из даты постановки семей на учет в органах местного самоуправления и из объема финансирования мероприятия в планируемом году.

В Республике Ингушетия реализуется подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В Республике Ингушетия в девяти муниципальных образований городов и районов на учёте состоят свыше 1 700 молодых семей, кроме того, их количество растёт с каждым годом.

В настоящее время в республике остаются семьи, включённые органами местного самоуправления в списки молодых семей ещё с 2006 года, и по настоящее время не получившие социальную выплату. Лишь небольшая часть семей, вставших на учет в 2006-2008гг., остаётся в списках, поскольку исключаются в виду достижения предельного возраста одним из супругов, в связи, с чем нарушаются права сотен молодых семей.

Часть семей подают иски в судебные органы в отношении органов власти республики, так и не получив помощи от государства по программе в виде субсидии.

Пример. В Аппарат Уполномоченного обратилась жительница с.Плиево с просьбой защитить ее жилищные права в связи с исключением из списков получателей «Молодая семья». Как указала заявительница, она встала на учет по вышеуказанной программе в возрасте 25 лет. В течение 10 лет очередь продвигалась очень медленно, в связи с чем заявительница по достижению 35 лет не успела реализовать свое право и была исключена из списка.

В связи с низким финансированием мероприятия из федерального бюджета, количество семей, улучшивших жилищные условия в 2019-2022гг., составило:

- в 2019г. - 6 семей (0,4 % от общего количества семей) на сумму 5,116 млн. рублей, из которых 4,805 млн. рублей - средства федерального бюджета;

- в 2020г. - 6 семей (0,4 % от общего количества семей) на сумму 8,095 млн. рублей, из которых 7,690 млн. рублей - средства федерального бюджета;

- в 2021г. - 8 семей (0,5 % от общего количества семей) на сумму 7,162 млн. рублей, из которых 6,644 млн. рублей - средства федерального бюджета.

В 2022г. -12 семей (0,7 % от общего количества семей) на сумму 12,260 млн. рублей, из которых 10,966 млн. рублей - средства федерального бюджета.

Список семей,

получивших социальные выплаты в рамках реализации мероприятия

по обеспечению жильем молодых семей в 2022 году

таблица №6

№ п/п	Количество членов семьи, чел.	Наименование муниципального образования	Размер социальной выплаты, руб.
1	2	г. Карабулак	498 962,10
2	7	г. Карабулак	1 496 886,30
3	6	г. Карабулак	1 283 045,40
4	4	г. Сунжа	855 363,60
5	4	г. Сунжа	855 363,60
6	6	г. Сунжа	1 283 045,40
7	8	Назрановский район	1 710 727,20
8	5	Назрановский район	1 069 204,50

9	6	Назрановский район	1 283 045,40
10	2	Назрановский район	427 681,80
11	3	Сунженский район	641 522,70
12	4	Сунженский район	855 363,60

Итого: 12 260 211,60 руб., из них:

- из федерального бюджета – 10 966 000 руб.;
- из регионального бюджета – 577 157,89 руб.;
- из местных бюджетов – 717 053,71 руб.

Существует острая необходимость в финансовых средствах для предоставления социальной выплаты нуждающимся молодым семьям.

Финансирование из федерального бюджета на реализацию недостаточное и составляет меньше 1% от потребности.

В случае увеличения из федерального бюджета, республика сможет оказать помощь в виде социальной выплаты большему количеству молодых семей, что, в свою очередь, положительно скажется на улучшении жилищных условий граждан республики, на жилищном строительстве и развитии ипотечных программ.

В связи с изложенным, считаю, что необходимо обратиться в правительство Республики Ингушетия с предложением об увеличении финансирования мероприятия по обеспечению жильём молодых семей за счет федерального бюджета.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия:

- принять меры, направленные на решение вопроса своевременного обеспечения жильём молодых семей;
- предусмотреть увеличение финансирования мероприятий по реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями молодых семей.

2. Министерству строительства Республики Ингушетия:

- принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда Республики Ингушетия для молодых семей в целях дальнейшего предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда молодым семьям посредством строительства многоквартирных жилых домов, помещения в которых предоставляются молодым семьям, приобретения жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЬЕЙ

В отчетном году к Уполномоченному поступило 22 письменные жалобы от многодетных семей о несоблюдении их прав на получение жилых помещений и земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда на условиях договора - найма в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В настоящее время на федеральном уровне и в других субъектах РФ осуществляется широкий спектр мер по поддержке семей с тремя и более детьми. К таким мерам относятся меры, направленные на улучшение жилищных условий, обеспечение многодетных семей земельными участками, установление дополнительных мер государственной поддержки, налоговых льгот, денежных выплат.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» была предусмотрена разработка комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трёх и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории

граждан на бесплатной основе. Кроме того, данным Указом предусматривалось до июля 2012г. разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жильё. Во исполнение Указа постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015г. № 889 в федеральную целевую программу «Жилище» были внесены изменения, которые устанавливают сроки реализации на 2015-2020гг. Указанные изменения закрепляют первоочередное право многодетных семей на получение социальной выплаты на улучшение жилищных условий в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей», а также обязывают субъекты Российской Федерации часть средств, выделяемых им в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства», направлять на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, в том числе, для многодетных семей.

Кроме того, Федеральным законом от 23 июня 2014г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» была введена ст. 39.5, согласно которой граждане, имеющие трёх и более детей, имеют право приобрести земельный участок бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 5 июня 2012г. № 55-ФЗ «О внесении изменения в ст. 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» отменил ранее действующую норму о снятии с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях семей с тремя и более детьми, получивших земельный участок для строительства жилого дома. До принятия этого закона многодетные семьи, получившие земельный участок бесплатно, снимались с такого учёта.

В настоящее время предоставление малоимущим гражданам, имеющим трёх

и более детей, земельного участка перестало быть основанием для снятия с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Федеральным законом от 30 декабря 2012г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 290-ФЗ) введена обязанность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, находящихся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, до их предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей. Одновременно Федеральный закон № 290-ФЗ наделил правом вступить в жилищно-строительные кооперативы, создаваемые в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», граждан, имеющих трёх и более детей.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона Республики Ингушетия от 14.12.2007г. № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений», Правительство РИ управляет и распоряжается земельными участками, находящимися в государственной собственности Республики Ингушетия; переводит в установленном порядке земли из одной категории в другую, устанавливает и прекращает публичные сервитуты для нужд Республики Ингушетия, резервирует земельные участки для нужд Республики Ингушетия, принимает решения об изъятии земельных участков для нужд Республики Ингушетия.

Семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда на условиях договора - найма в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в ходе рассмотрения обращений граждан установлено, что

региональными органами государственной власти не реализованы положения «майского указа» № 600, в части отсутствия разработанного комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась жительница с.п. Нестеровское с жалобой на бездействие органов местного самоуправления, которыми не принимаются меры, направленные на обеспечение земельными участками многодетных семей.

Семья заявительницы находится в трудной жизненной ситуации, является малоимущей и многодетной. Своего жилья заявительница не имеет, проживает вместе с семьей, состоящей из восьми человек, в бараке, однако, после выселения, вынуждена снимать жилье внаем.

Со слов заявительницы, она обращалась с заявлением в администрацию по вопросу постановки ее на учет по улучшению жилищных условий, однако вопрос ее не решается.

В рамках рассмотрения обращения, по полученной из администрации с.п. Нестеровское информации, выделение земельного участка семье заявительницы в настоящее время не представляется возможным, в виду отсутствия земельного фонда под ИЖС.

В рамках реализации пункта 14 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству Российской Федерации, совместно с органами исполнительной власти субъекта в целях улучшения жилищных условий многодетных семей до июля 2012г. было поручено разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье. Ответственным исполнителем данного поручения в Республике Ингушетия было определено Министерство имущественных и земельных

отношении Республики Ингушетия.

В нарушение требований вышеуказанного Указа, по состоянию на 29.12.2022г. в Республике Ингушетия не реализован Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг, а также требования п. 6 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. №136-ФЗ, а именно не принят нормативный правовой акт по предоставлению земельных участков семьям, имеющих трех и более детей на территории республики. Все муниципальные образования Республики Ингушетия указывают на отсутствие у них земли, ответы муниципалитетов на запросы Уполномоченного свидетельствуют о недостаточности проработки вопроса о выделении пригодных земельных участков. Многие земельные участки, ранее выделенные многодетным семьям, никаким видом инфраструктуры не обеспечены. Также ни в одном из муниципалитетов не установлены альтернативные меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка с подведённой инфраструктурой в собственность бесплатно.

Таким образом, анализ исполнения Правительством Республики Ингушетия указа о выделении многодетным семьям земельных участков свидетельствует о том, что до настоящего времени не приняты законодательные акты по обеспечению многодетных семей земельными участками в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», дающих право на получение земельного участка.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Народному Собранию Республики Ингушетия:

- для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и

комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на территории Республики Ингушетия предлагаем принять соответствующие нормативно правовые акты.

2. Правительству Республики Ингушетия:

- для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на территории Республики Ингушетия рекомендуем внести в Правительство Российской Федерации, предложения о возможности замены предоставления земельных участков денежной компенсацией, в связи с малоземельем в Республике Ингушетия;

- разработать региональный перечень альтернативных мер социальной поддержки многодетных семей взамен (при невозможности) обеспечения земельными участками, тем самым уменьшить срок нахождения многодетных семей в очереди на получение земельного участка.

3. Главам муниципальных образований Республики Ингушетия рассмотреть вопросы:

- обеспечения и создание муниципальных реестров многодетных семей;
- разработать и реализовать «дорожные карты» по обеспечению многодетных семей земельными участками с целью устранения очереди;
- принять на муниципальном уровне планы-графики подведения инфраструктуры к земельным участкам.

ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ

Вопросы отношений в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу, должна иметь благоприятные органолептические свойства, население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Согласно ст. 3 Закона Республики Ингушетия «О питьевой воде и питьевом водоснабжении в Республике Ингушетия» от 06.05.2001г. № 6-РЗ, компетенция органов государственной власти Республики Ингушетия и органов местного самоуправления в сфере питьевого водоснабжения, порядок забора, получения, хранения и доставки питьевой воды к местам расходования, а также порядок оказания услуг по питьевому водоснабжению устанавливаются Водным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон № 416-ФЗ).

Обеспечение граждан качественной питьевой водой относится к жизненно-важным интересам личности, которые находятся под охраной государства.

От уровня водообеспеченности населения качественной питьевой водой, бесперебойности и достаточности водоснабжения отраслей экономики в немалой степени зависит национальная безопасность государства.

В прошедшем году в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступали обращения о массовых нарушениях прав на обеспечение питьевой водой жителей сельских поселений Плиево, Троицкое, Нестеровское, Инарки, Пседах, городов Карабулак, Назрань, Малгобек, Сунжа.

Анализ данных обращений, а также информация, полученная в ходе их рассмотрения, свидетельствуют о том, что на части территорий Республики Ингушетия сложилась неблагоприятная обстановка относительно снабжения населения питьевой водой.

С учётом вышеизложенного, в целях реализации одной из основных задач, определенных п. 9 ч. 1 ст. 4 Закона Республики Ингушетия

«Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» от 31 января 2017г. № 3-РЗ, на основании полномочий, предусмотренных ч. 3 ст. 11 Федерального закона " Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" от 18.03.2020г. № 48-ФЗ и п. 12 ч.1 ст.15 Закона Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» от 31 января 2017г. № 3-РЗ, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия проведена проверка обстоятельств, послуживших причиной систематических перебоев в холодном водоснабжении жителей вышеуказанных населённых пунктов.

В рамках проверки, в соответствии с ч.3 ст. 11, п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020г. № 48-ФЗ и п.3 ч.1 ст.15 Закона Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» от 31 января 2017г. № 3-РЗ, запрошена соответствующая информация по вопросам качественного и безопасного питьевого водоснабжения населения.

Наибольшее количество обращений о проблемах отсутствия достаточного водообеспечения поступило от жителей с.п. Плиево Назрановского района.

Во время проведения выездных проверок в августе текущего года факт отсутствия холодного водоснабжения на указанных в обращениях граждан улицах в с.п. Плиево (57 улиц), а также в ГБУ «Республиканский онкологический диспансер», ГБУ «Республиканский центр физиопульмонологии» и в ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа №4», подтвердился.

Установлено, что питьевая вода в с.п. Плиево поступает из двух источников: Альтиевский водозабор и Магасский водозабор.

На территории населенного пункта нет функционирующих артезианских скважин по добыче питьевой воды. По информации органов местного самоуправления общее число протяженности водопроводных сетей составляет 102 км., из которых в состоянии изношенности находится 75% сетей, в связи, с чем систематически происходят аварийные ситуации в виде порывов сетей, что,

в свою очередь, приводит к приостановке подачи и потерям воды в системе водоснабжения.

Вместе с тем, по информации ГУП «Ингушрегионводоканал», в 2019г. министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия за счет средств ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» и благотворительного фонда «Память» для с.п. Плиево осуществило строительство водозабора мощностью до 6000 м³ в сутки и водовода протяженностью 9,77 км. (водозабор «Магас - Плиево»), водоснабжение по которому было начато в августе 2019г.

При этом, предположительно, строительство указанного водозабора выполнено с нарушениями, заключающимися в том, что данный трубопровод был врезан в уже действующую магистральную линию «Альтиево-Плиево», которая обеспечивает водой учреждения и домовладения г. Назрань и Назрановского района, и через 3 км. от точки подключения была произведена повторная врезка трубопровода «Магас-Плиево», и далее до накопительных резервуаров с.п. Плиево.

Вследствие этого, объем поставляемой воды является недостаточным для обеспечения суточной потребности в водоснабжении жителей с.п. Плиево (особенно в летнее время года).

И как один из вариантов исправления сложившейся ситуации — это проведение линии водопровода напрямую от водозабора «Магас-Плиево» до накопительных резервуаров с.п. Плиево или же установка на участке перед накопительными резервуарами с.п. Плиево дополнительного насосного оборудования для нагнетания воды с соответствующей мощностью.

Как следует из имеющихся материалов, ресурсоснабжающая организация ГУП «Ингушрегионводоканал» не предпринимала действий, направленных на обеспечение жителей сельского поселения холодным водоснабжением.

При этом по информации специалистов и представителей органов местного самоуправления, для обеспечения бесперебойным качественным водоснабжением жителей с.п. Плиево также необходимо провести такие

мероприятия, как: строительство водяной скважины, строительство новых и замена ветхих линий водопровода, установка задвижек и приборов учета, а также установка прибора учета поступления воды на границе балансовой принадлежности сетей.

Отсутствие приборов учета поступления воды на границе балансовой принадлежности сетей является проблемой на всей территории республики, так как отсутствует возможность учета водоснабжения и расхода питьевой воды, что лишает возможности перераспределения потока воды в те муниципальные образования, где в летнее время прослеживается острая нехватка.

В текущем году в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступили также еще две коллективные жалобы жителей г. Сунжа по вопросу обеспечения питьевой водой. Как следовало из обращений, в летний период жители г. Сунжа испытывают острую нехватку воды на протяжении многих лет. С 2017г. их домовладения обслуживает ресурсоснабжающая организация ГУП «Ингушрегионводоканал».

Однако из года в год, со стороны исполнителя происходят постоянные нарушения прав потребителей.

Так, в летний период, в течение последних 5-6 лет, отсутствует холодное водоснабжение.

Начиная с 9 июля и по 31 августа прошлого года и вовсе была прекращена подача холодного водоснабжения. Никаких плановых ремонтных работ в указанное время на их улицах не проводилось. Предупреждений об отключении холодного водоснабжения никто не получал. Подобные случаи происходили и ранее. Данная проблема заявителями неоднократно обозначалась в письменном и в устном порядке руководству ГУП «Ингушрегионводоканал» и местной городской администрации.

Учитывая сведения, изложенные в обращении жителей вышеуказанного населенного пункта, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия было направлено соответствующее обращение в адрес главы муниципального образования «Городской округ г. Сунжа».

По результатам рассмотрения обращения принято решение о проведении совместной с представителями администрации муниципального образования проверки указанных заявителями обстоятельств.

Установлено, что для обеспечения населения и нужд города на территории функционируют 8 водозаборных скважин (из них 2 подлежат ремонту), 2 накопительных резервуара по 2500 куб/м, которые находятся на балансе ГУП «Ингушрегионводоканал».

Систематически силами МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Сунжа» проводятся реконструкция, ремонт и замена водопроводных сетей.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» заключен контракт в результате, исполнения которого проведены работы по переподключению к существующему водопроводу со стальной изношенной сети на пластиковую.

По поручению Председателя Правительства Республики Ингушетия ГУП «Ингушрегионводоканал» совместно с администрацией г. Сунжи завершены работы по расконсервации и вводу в эксплуатацию двух артезианских скважин на территории бывшего консервного завода, что позволит дополнительно увеличить дебет воды на 1920 м³/сутки.

Проведена инвентаризация системы водоснабжения, по результатам которой установлено, что износ металлической сети трубопроводов г. Сунжа составляет 80 %.

На настоящий момент в результате проведения указанных выше мероприятий проблемные вопросы по обеспечению водоснабжением населения в г. Сунжа частично устранены.

По информации министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия проблема с водоснабжением остается острой, в том числе в силу наступления летнего периода, что вызывает значительный объем потребления.

Связанно это с отсутствием возможности генерировать ресурс, при необходимом режиме эксплуатации водохозяйственного оборудования, причиной чего является изношенность водопроводных сетей более чем на 70% и недостаточность мощности насосов, поддерживающих напор в водопроводной сети.

Для улучшения водоснабжения республики в перспективе, министерством энергетики и ЖКХ, планируется реализация федеральных программ и проектов.

Так, в рамках проекта «Чистая вода» 2023-2027 разработан и направлен в адрес Минстроя России перечень из 7 объектов, необходимых к реализации в приоритетном порядке, в пределах утвержденных лимитных средств в размере 710 337 млн. руб.

В адрес Минстроя России направлен и дополнительный перечень приоритетных мероприятий, необходимых к реализации исходя из проведенного мониторинга на предмет аварийности и обращения граждан в рамках проекта федеральной программы модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры по водоснабжению и водоотведению на период 2023-2027гг.

Это 17 объектов по водоснабжению общей стоимостью 6 290,66 млн. руб., реализация которых позволит обеспечить 90% населения республики качественным бесперебойным питьевым водоснабжением и 12 объектов по водоотведению общей стоимостью 16 975,10 млн. руб. Мероприятия, которые обеспечат централизованной системой водоотведения 70% населения Республики Ингушетия.

Неудовлетворительное качество воды в источниках водоснабжения обусловлено изношенностью сетей населенных пунктов, низкой мощностью сооружений очистки сточных вод. Аналогичная ситуация изложена в письмах, поступивших от глав сельских поселений и городов.

Таким образом, приведенная выше информация свидетельствует о том, что в некоторых населенных пунктах Республики Ингушетия сложилась неблагоприятная обстановка в части снабжения населения питьевой водой.

В значительной степени к этому приводит отсутствие необходимых средств у органов местного самоуправления для поддержания систем водоснабжения в удовлетворительном состоянии.

Как правило, органы местного самоуправления могут лишь частично решать те или иные проблемы водоснабжения, однако для улучшения ситуации в целом по республике необходимы более широкомасштабные мероприятия.

Справочно

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации «никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами».

В силу ч. 2 ст. 23 Закона № 416-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354, предусмотрено, что допустимая продолжительность отключения подачи холодной воды составляет 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, и 4 часа единовременно.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024г.» обозначена цель повышения качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.

Отсутствие чистой воды является основной причиной распространения кишечных инфекций, гепатита и болезней желудочно-кишечного тракта, возникновения патологий и усиления воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов.

По запросу Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия Управлением Роспотребнадзора по Республике Ингушетия был проведен мониторинг качества и безопасности питьевого водоснабжения за первое полугодие 2022г., результаты которого свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии организации питьевого водоснабжения на территории республики.

Всего проведено лабораторных исследований:

- по санитарно-химическим показателям – 349, из них не соответствовали требованиям санитарных нормативов – 98, или 28,1%;
- по микробиологическим показателям – 395, из них не соответствовали требованиям санитарных нормативов – 109, или 27,60%.

Качество и безопасность питьевой воды в немалой степени зависят от санитарно-технического состояния объектов водоснабжения.

Установлено, что на групповых водозаборах республики (Альтиевский, Магасовский, Кантышево-Долаково, Кизляр, ГНС ГУП «Ингушрегионводоканал»), за исключением водозабора Сунженского участка ГУП «Ингушрегионводоканал», соблюдается зона санитарной охраны, имеется наружное освещение, круглосуточная охрана, есть условия, хотя и примитивные, для обеззараживания питьевой воды перед подачей в водопроводную сеть.

Из всех действующих водозаборов имеет заключение о соответствии требованиям санитарного законодательства только водозабор «Кантышево-Долаково» и ГУП «Ингушрегионводоканал» (42 скважины). Магасский водозабор Назрановского участка ГУП «Ингушрегионводоканал» имеет санитарно-эпидемиологическое заключение на проект зон санитарной охраны.

Остается неудовлетворительным санитарно-техническое состояние Кизлярского и двух Сунженских водозаборов.

Кизлярский (РСО-Алания) водозабор функционирует несколько десятков лет, зоны санитарной охраны соблюдаются, показатели качества и безопасности питьевой воды соответствуют требованиям санитарных норм, однако все постройки и оборудование ветхие, скважины не благоустроены, не защищены от

атмосферных осадков павильонами, не предусмотрены современные методы обеззараживания воды.

Водозабор не защищен, функционирует без разрешительной документации. Водозабор снабжает питьевой водой население г. Малгобек. По двум Сунженским водозаборам наблюдаются многочисленные нарушения как в части обустройства скважин, соблюдения требований по зонам санитарной охраны, так и по природному составу добываемой и подаваемой населению воды (несоответствие требованиям санитарно-гигиенических норм по показателю «жесткость» - высокое содержание солей кальция и магния). Водозабор «Сунженский участок» ГУП «Ингушрегионводоканал» эксплуатируется с 1976г., из него осуществляется водоснабжение практически всего г. Сунжа.

Водозабор ГНС «Ингушрегионводоканал» эксплуатируется с 1996г., подключен к системам водоснабжения нескольких муниципальных образований, в том числе Малгобекского района.

Оба водозабора истощены, из-за чего в летний период, при увеличении водопотребления, происходит увеличение показателей минерализации добываемой воды (увеличивается показатель «жесткость» - суммарное содержание солей кальция и магния). Водозаборы функционируют без разрешительной документации.

Большинство одиночных водозаборов республики (скважины и родниковые каптажи сельских поселений Назрановского, Сунженского и Джейрахского районов) находятся в неудовлетворительном состоянии, не защищены от рисков загрязнения: имеются грубейшие нарушения санитарных норм и правил, зона строгого режима зон санитарной охраны не соблюдается, нет должной ограды, водоисточники не закрыты павильонами, не оборудован отвод осадков от устьев скважин, территории водозаборов не благоустроены, нет условий для проведения мероприятий по обеззараживанию. Ни одна организация или муниципальное образование, имеющие на своем балансе водозаборы, в том числе и одиночные скважины, не имеют документы (санитарно-эпидемиологическое заключение, лицензия на использование

подземных вод и т.д.), дающие законные основания на осуществление деятельности по безопасному и качественному хозяйственно-питьевому обеспечению населения.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Ингушетия ежегодно проводится свод результатов лабораторных исследований питьевой воды, подаваемой потребителям на территории республики.

Суммарно по республике должны учитываться данные исследований, которые проводились в ходе производственного контроля организациями, осуществляющими питьевое водоснабжение, и исследований в рамках надзора Управления Роспотребнадзора по Республике Ингушетия.

По факту, ежегодно, по нашей республике учитываются только данные исследований, осуществляемых Управлением Роспотребнадзора по Республике Ингушетия. Практически не ведется, или проводится в очень малом объеме, производственный контроль качества и безопасности, подаваемой потребителям питьевой воды юридическими лицами – балансодержателями водозаборных сооружений.

Таким образом, не обеспечивается должный охват и периодичность контроля над качеством питьевой воды, и, соответственно, нет возможности дать объективную оценку состояния качества подаваемой питьевой воды, что является реальным риском в части возможности распространения вспышки кишечных инфекций с водным путем передачи. Не исполняются требования Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" от 07.12.2011г. № 416-ФЗ и санитарных норм, и правил в этой сфере.

В рамках реализации контрольно-надзорных функций в данной сфере применяются меры административного принуждения, предусмотренные действующим законодательством, в том числе штрафные санкции, предписания, представления, - вплоть до передачи материалов в суды для вынесения решений о принуждении к исполнению требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В целях информирования об объективном состоянии систем водоснабжения и качестве подаваемой питьевой воды исполнительных органов власти республики и органов муниципальной власти, а также принятия соответствующих управленческих решений, Роспотребнадзором систематически направляются уведомления в адрес глав муниципальных образований и организаций – поставщиков питьевой воды и балансодержателей источников питьевого водоснабжения, о результатах мониторинга качества поставляемой населению питьевой воды для принятия решений в рамках полномочий, установленных федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении".

По состоянию на сегодняшний день, ответственные балансодержатели систем водоснабжения ограничиваются разовым проведением лабораторных исследований подаваемой населению питьевой воды, что ни в коей мере не обеспечивает достоверный и необходимый по количеству точек, кратности отбора и территориальному охвату производственный контроль.

Не обеспечен необходимый санитарно-эпидемиологический режим эксплуатации водозаборных сооружений.

Неисполнение должностными и юридическими лицами мероприятий по устранению нарушений, допущенных при строительстве и эксплуатации водозаборных сооружений и распределительных сетей, несоблюдение норм федерального законодательства по обеспечению качественного и безопасного питьевого водоснабжения населения, ведет к постепенному осложнению ситуации, создает риск возникновения вспышек массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний.

В прошлом году на территории республики не зарегистрированы массовые инфекционные заболевания среди населения, связанные с употреблением некачественной питьевой воды. В то же время в республике имеются административные территории, где удельный вес нестандартных проб превышает среднереспубликанский уровень:

-в г. Карабулак по санитарно-химическим показателям – 18 проб, из них не соответствовали требованиям нормативных документов — 11, что составляет 61% несоответствия, по показателю общая жесткость (содержание солей кальция и магния), по микробиологическим показателям - 24, не соответствовали - 6 или (25%), по показателям непатогенной микробной флоры;

-в г. Назрань по санитарно-химическим показателям - 44, из них не соответствовали - 7 или (16%), по показателю общая жесткость, по микробиологическим показателям - 38, из них не соответствовали - 10 или (26%) по показателям непатогенной микробной флоры;

-в г. Малгобек по санитарно-химическим показателям - 20, из них не соответствовали - 2 или (10%) по показателю общая жесткость, по микробиологическим показателям - 31, из них не соответствовали – 5 или (16%) по показателям непатогенной микробной флоры;

-в с.п. Инарки по микробиологическим показателям - 2, из них не соответствовали - 2 или (100%) по показателям непатогенной микробной флоры;

-в с.п. Пседах по микробиологическим показателям - 6, из них не соответствовали - 4 или (66%) по показателям непатогенной микробной флоры;

-в с.п. Нестеровское по микробиологическим показателям - 19, из них не соответствовали - 1 или (5%) по показателям непатогенной микробной флоры;

-в с.п. Троицкое по санитарно-химическим показателям - 12, из них не соответствовали - 8 или (67%) по показателю общая жесткость, по микробиологическим показателям - 24, из них не соответствовали - 6 или (25%), по показателям непатогенной микробной флоры;

-в с.п. Плиево по санитарно-химическим показателям - 9, из них не соответствовали - 2 или (22%), по показателю общая жесткость, по микробиологическим показателям - 22, из них не соответствовали - 11 или (18%), по показателям непатогенной микробной флоры.

Справочно

Ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2014г. № 485 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по

вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» внесены изменения в ст. 6 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416 - ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с внесенными изменениями вопросы по организации водоснабжения и водоотведения исключены из вопросов местного значения сельских поселений. Данные вопросы отнесены к вопросам местного значения городских поселений и городских округов.

Аналогичные изменения затронули и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Теперь в соответствии с ч. 3 ст. 14 указанного Федерального закона к перечню вопросов местного значения сельских поселений вопросы по организации водоснабжения и водоотведения не относятся, и в соответствии с ч. 4 ст. 14 организация водоснабжения и водоотведения на территориях сельских поселений решается органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Следует отметить, что, согласно внесенным изменениям, законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами муниципального района и уставами сельских поселений данные вопросы могут быть закреплены за сельскими поселениями. Вопросы обеспечения городов и районов качественной питьевой водой находятся в сфере компетенции органов местного самоуправления.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия «О питьевой воде и питьевом водоснабжении в Республике Ингушетия» от 06.05.2001 г. № 6-РЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится «деятельность по обеспечению населения безопасной питьевой водой в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Ингушетия при решении следующих вопросов:

- обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- регулирования использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- участия в охране окружающей среды на территории муниципального образования».

Вместе с тем, объем полномочий органов государственной власти Республики Ингушетия по вопросам обеспечения населения безопасной питьевой водой, определенный указанным законом, помимо создания законодательной базы Республики Ингушетия по данным вопросам и разработки, принятия и реализации региональных целевых программ, включает и такие полномочия, как: участие в выработке и реализации государственной политики в области обеспечения населения безопасной питьевой водой; контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории республики; разработка и выполнение на территории республики санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; проведение мониторинга за качеством питьевой воды; реализация мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения организации безопасного питьевого водоснабжения и ряд других.

Данная ситуация связана с неудовлетворительным техническим состоянием существующих водопроводных сетей и сооружений, отсутствием зон санитарной охраны или несоблюдением требований по их содержанию, а также недостаточным финансированием по развитию систем водоснабжения и водоотведения.

Для улучшения водоснабжения населенных пунктов в республиканском бюджете капитального строительства объектов социальной инфраструктуры ежегодно предусматриваются средства на реконструкцию и модернизацию основных фондов отрасли.

При этом, из информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия следует, что «учитывая ситуацию по техническому состоянию и развитию систем водоснабжения,

средств, выделяемых республиканскими и местными бюджетами, недостаточно». По расчетам специалистов, для выполнения только первоочередных мероприятий по строительству новых и реконструкции существующих объектов водоснабжения потребуется около 710 337 млн. рублей.

Для решения обозначенной проблемы, а также в целях обеспечения дальнейшего развития отрасли и сокращения объемов незавершенного строительства в 2023г. планируется разработка проекта плана первоочередного строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Ингушетия на 2023-2027гг., финансируемых за счет бюджетных средств и привлекаемых инвестиций.

Как следует из полученной информации, определенные меры, направленные на решение обозначенных проблем, принимаются как на уровне правительства, так и на уровне органов местного самоуправления.

Считаю, что перекладывание на органы местного самоуправления решения всего комплекса проблем по обеспечению населения качественной питьевой водой является неправильным.

Данная позиция обусловлена, прежде всего, глобальностью проблемы качественного водоснабжения.

Учитывая масштабы значимости для республики данной проблемы, создание системы обеспечения населения республики питьевой водой должно осуществляться, прежде всего, на государственном уровне.

Органы местного самоуправления, в свою очередь, должны выполнять контроль над функционированием данной системы.

ПРОБЛЕМЫ

- 1) Высокий уровень физического износа сетей водоснабжения и водоотведения и низкие темпы ремонта и замены;
- 2) бюджетная недофинансированность;

- 3) несогласованность схем водоснабжения, ценообразования, инвестиционных решений и требований, предъявляемых к водоканалам, по доступности и качеству водоснабжения и водоотведения;
- 4) ограниченность собственной финансовой базы муниципальных образований, к ведению которых отнесена организация водоснабжения и водоотведения, а также недостаточность кадровых и иных ресурсов на местном уровне не позволяет проводить грамотную и эффективную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- 5) сложность софинансирования региональных проектов по улучшению качества питьевой воды со стороны республиканского правительства.

В случае отсутствия достаточных средств у регионального бюджета, привлечь банковские кредиты на реализацию проектов в сфере водоснабжения невозможно, так как отрасль сегодня демонстрирует отрицательную рентабельность.

В отсутствие возможности использования банковских кредитов и недостаточности собственных средств в регионе улучшить качество питьевой воды даже с поддержкой федеральных средств становится трудной задачей.

Таким образом, с учетом проведенного анализа считаю, что перед отраслью жилищно-коммунального хозяйства стоят следующие актуальные задачи:

- сформировать эффективный механизм планирования и управления отраслью, включая систему учета и управления данными;
- повысить качество и обеспеченность услугами водоснабжения и водоотведения за счет ускорения темпов модернизации и расширения инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Народному Собранию Республики Ингушетия:

- провести мониторинг действующего республиканского законодательства в сфере использования, восстановления, охраны водных объектов, обеспечения и потребления запасов пресной воды, регулирования выделяемых и

использованных бюджетных средств на водоохранные и водохозяйственные мероприятия.

Рассмотреть вопросы (в части касающейся):

- об установлении административной ответственности в отношении организаций
- застройщиков многоквартирных домов в случае не сдачи в эксплуатацию построенных сетей и непредставления исполнительной документации на указанные сети;
- об обеспечении участия граждан и некоммерческих организаций в экологическом контроле, в том числе с использованием института общественных экологических инспекторов;
- об увеличении допустимой доли расходов на строительство и реконструкцию (модернизацию) сетей водоснабжения, планируемых осуществлять с привлечением средств федерального бюджета, поскольку закрепленный ныне норматив «не выше 30% от общего объема расходов в рамках региональной программы» окажет сдерживающее влияние на реализацию региональных проектов (пункт 10.6 Методических рекомендаций по подготовке региональных программ по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год, утвержденных приказом Минстроя России от 30 апреля 2019 г. № 253/пр);
- об увеличении финансирования из федерального бюджета реализации проекта «Чистая вода», а также о расширении перечня мероприятий, возможных к реализации в рамках указанного федерального проекта;
- о включении в федеральную программу «Чистая вода» полного комплекса работ (в том числе по разработке, изготовлению проектно-сметной документации, прохождению государственной экспертизы, строительству (реконструкции) объектов капитального строительства систем водоснабжения) или увеличения софинансирования из федерального бюджета на эти цели;
- о разработке программы, направленной на модернизацию систем водоснабжения, предусматривающей направление субсидий из федерального бюджета на эти цели (например, в качестве подпрограммы в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и

комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»);

- разработке обучающих программ для специалистов органов местного самоуправления жилищно-коммунальной сферы, в том числе, в части подготовки проектно-сметной документации по объектам водоснабжения и водоотведения.

2. Правительству Республики Ингушетия:

- разработать план мероприятий для обеспечения экологической безопасности водных объектов Республики Ингушетия;

- разработать нормативные документы, регламентирующие оценку реальной обеспеченности систем питьевого водоснабжения эксплуатационными запасами подземных вод, выбор подземных источников питьевого водоснабжения на базе подземных вод, порядок их резервирования и охраны для использования в перспективе, контроль состояния качества и количества этих резервных запасов подземных вод как источника, гарантированного устойчивого питьевого водоснабжения;

- подготовить проекты типовых региональных и муниципальных программ по бесперебойному обеспечению населения питьевой водой на основе использования современных технологий, материалов и наиболее эффективных экономических отношений; рекомендовать органам исполнительной республиканской власти и органам местного самоуправления проекты типовых программ для внедрения в практику водопользования.

3. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия:

- рассмотреть вопрос о разработке и внедрении методики комплексного определения показателей технико-экономического состояния объектов коммунальной инфраструктуры, предусматривающей показатели физического износа и энергетической эффективности, порядок проведения обследования и анализа текущего состояния объектов и сетевого хозяйства;

- содействовать проведению в муниципальных образованиях инвентаризации систем и объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях получения полной и достоверной информации о фактическом технико-экономическом состоянии объектов коммунальной инфраструктуры;
- проконтролировать текущий процесс консолидации муниципальных предприятий в сфере водоснабжения и водоотведения, действующих на территории региона, в целях недопущения нарушения трудовых прав работников преобразуемых предприятий.

4. Органам местного самоуправления:

- провести инвентаризацию систем и объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях получения полной и достоверной информации о фактическом технико-экономическом состоянии объектов коммунальной инфраструктуры;
- установить приборы учета воды, на входе на территорию муниципальных образований и на выходе с водозабора.
- обеспечить постоянный мониторинг безопасности и качества питьевой воды.
- предусмотреть на 2023г. достаточные бюджетные ассигнования на повышение уровня технического состояния, срока службы и надёжности сельских и городских сетей водоснабжения и водоотведения;
- разработать и принять целевую программу по развитию централизованных систем водоснабжения и водоотведения для обеспечения необходимых режимов подачи воды и отведения стоков, а также улучшения качества питьевой и горячей воды в соответствии с установленными требованиями;
- рассматривать на сессиях, заседаниях комиссий и депутатских слушаниях вопросы, касающиеся развития коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании, в том числе вопросы обеспечения населения горячим и холодным водоснабжением, водоотведением, улучшения качества горячей и питьевой воды;
- обеспечить актуализацию схем водоснабжения и водоотведения, на основании которых осуществляется развитие централизованных систем горячего,

холодного водоснабжения и водоотведения, в соответствии с документами территориального планирования;

- в документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципальных образований, предусматривать мероприятия по развитию системы водоснабжения.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ

В целях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети сироты) в Республике Ингушетия, осуществляется реализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями: Закона Республики Ингушетия от 31.10.2013г. № 31-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; постановления Правительства Республики Ингушетия от 28.08.2014г. № 164 «О некоторых вопросах предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и других нормативно-правовых актов.

В Республике Ингушетия ведется региональный учет детей-сирот. Приоритетная форма устройства детей-сирот опека (попечительство) и усыновление. Все 100% детей указанной категории, проживающие на территории республики, определены в семьи под опеку. Семьи опекунов – это, в основном, кровные родственники.

В федеральном государственном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети из Республики Ингушетия на учете не состоят.

Всего граждан, состоящих на учете на 1 января 2023г. на получение жилья, составляет 1423 чел., из них, детей-сирот у которых наступило право получения жилья – 1279. Из 688 человек: детей-сирот 171 чел.; детей, оставшихся

без попечения родителей 517 чел., в том числе детей, у которых родители-инвалиды 91 чел., детей, чьи родители лишены родительских прав 111 чел., по другим причинам 315 чел.

Сравнительный анализ показывает, что в результате проводимых социально значимых и профилактических мероприятий по поддержке семей «группы риска» наблюдается сокращение численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Стоит отметить, что на территории Республики Ингушетия нет организаций постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Республике Ингушетия динамика увеличения количества детей-сирот, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, достаточно высока. Темп роста списка очередников превышает объем предоставляемых жилых помещений, несмотря на ежегодное проведение мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Так, в 2022г. приобретено жилье 40 гражданам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из 1423 чел.

Важным изменением является тот факт, с 01.01.2023г. в соответствии с Постановлением Правительства Республики Ингушетия № 136 от 26.09.2022г. полномочия по управлению государственным жилищным фондом Республики Ингушетия переданы в ведение Минимущества Ингушетии, следовательно, с 2023г. работа по заключению Договоров с детьми-сиротами и лицам из их числа ведется данным ведомством, на основании чего, документы на жилье направлены для дальнейшей работы в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия для осуществления перехода права и отнесения их в государственную собственность, а также заключения договора найма с вышеуказанными гражданами.

Несмотря на предпринимаемые меры, правоприменительная практика серьезно отстает от уровня законодательных гарантий и не позволяет

реализовать жилищные права молодым людям, изначально оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Денежные средства, выделяемые из консолидированного бюджета, не покрывают имеющуюся потребность в жилье. Так в 2022г. на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа выделено всего 42,53 млн. руб. (из федерального бюджета - 40,4 млн. руб., из республиканского бюджета - 2,13 млн. руб.), а в 2023г. на указанные цели выделено 25, 51 млн. руб. (из федерального бюджета - 24, 24 млн. руб., из республиканского бюджета - 1,27 млн. руб.)

Сравнительный анализ показывает, что рост граждан из категории детей-сирот, нуждающихся в жилье, увеличивается ежегодно. При этом, необходимо отметить, что в 2022г. начались позитивные изменения в вопросе социального обеспечения детей-сирот на территории Республики Ингушетия.

29 декабря 2022г. Народным Собранием Республики Ингушетия принят закон о внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с утвержденными изменениями установлены дополнительные гарантии прав на компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения и условия ее предоставления.

Так, ежемесячная денежная компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим

право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и находящимся в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также получающим профессиональное образование, профессиональное обучение в случае предоставления заявителю в период обучения жилого помещения, либо проходящим военную службу по призыву, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, ежемесячная денежная компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Денежная компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) наступления права на предоставление жилого помещения;
- 2) заключения договора найма (поднайма) жилого помещения в соответствии с нормами действующего законодательства.

Стоит отметить, что принятие данного законодательного акта является значимым шагом в реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как в нашей республике количество состоящих на очереди граждан данной категории, у которых уже наступило право на жилищное обустройство, в разы превышает количество детей до 18 лет.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась жительница с.п. Нестеровское, являющаяся круглой сиротой. Заявительница неоднократно обращалась в администрацию Назрановского района по вопросу обеспечения жилым помещением. Несвоевременная постановка на учет для получения жилья не зависела от воли заявительницы, так как вопросами дополнительного социального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны заниматься соответствующие органы опеки и попечительства по месту жительства таких детей. Решением Магасского районного суда Республики Ингушетия в отношении администрации Назрановского муниципального района, заявительница была поставлена на учет на получение жилья вне очереди, как нуждающаяся в жилье, в категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Со слов самой заявительницы, ее очередь продвигается очень медленно.

В ходе рассмотрения были направлены обращения и запросы в Министерство образования и науки Республики Ингушетия. Установлено, что заявительница состоит в сводном списке детей-сирот, нуждающихся в жилом помещении, и предоставление ей жилья предполагается согласно очередности. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации 07.11.2007 года установила, что внеочередное предоставление жилья не ставится в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников), тем более – от времени включения в список внеочередников. Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории.

Следовательно, отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а в не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников). Таким образом, внеочередное предоставление жилья не предполагает включение гражданина в какую-либо очередь.

До сегодняшнего дня заявительница не обеспечена жилым помещением.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 14.09.2007г. №31 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, также предоставляются меры социальной поддержки в виде ежемесячных выплат. Их размер составляет:

- от 4580 руб. до 4637 руб.
- единовременное пособие, выплачиваемое при определении опеки и усыновления в республике, составляет – 20 472, 77 руб.

В случае усыновления ребенка - инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и сестер, выплачивается единовременное пособие в размере 156 428, 66руб.

В 2022г. в Парламенте Республики Ингушетия поддержана инициатива о необходимости повышения размера указанных выплат до минимального прожиточного минимума для детей, установленного в Республике Ингушетия с принятием соответствующего законодательного акта. Данная сумма на 2022г. составляет 11788 руб. При принятии законопроекта в 2023г. ожидается увеличение ежемесячного пособия более чем в 2,5 раза.

В рамках постановления Правительства РИ от 6 июня 2015г. № 93 «О мерах по обеспечению одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств республиканского бюджета или местных бюджетов» при поступлении, детям из вышеуказанной категории в учебные заведения на территории Республики Ингушетия выплачивается единовременное пособие в размере 6104 рубля, также на приобретение канцелярских принадлежностей – 1000 руб. В период учебы выплачивается социальная стипендия в размере 600 руб. и денежная компенсация (на питание) в размере 4637 руб.

Детям, указанной категории, после окончания учреждений профессионального образования, предоставляется возможность получения второй профессии, наиболее востребованной на рынке труда, а также выплачивается единовременное пособие для обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием. В соответствии с указанным постановлением сумма составила: девушкам - 65951,54 и юношам - 60555,32. При предоставлении обучающимся из числа детей-сирот академического отпуска по медицинским показаниям, за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия, соответствующая требованиям образовательной организации.

В период летней оздоровительной кампании приоритет отдается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям из социально-незащищенных семей. Ежегодно предоставляются путёвки в оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха. На базе стационарных и пришкольных лагерей отдыхают дети-сироты. В 2022г. это число составило 8535 чел.

В целях охраны здоровья детей-сирот в соответствии с Планом-графиком, утвержденным Министерством здравоохранения и Министерством образования и науки Республики Ингушетия, ежегодно проводится диспансеризация вышеуказанных детей.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Проблемы социального обеспечения детей-сирот в настоящее время связаны с предоставлением жилья и составляют:

1. Длительный срок ожидания реализации детьми - сиротами законодательных гарантий обеспечения жилыми помещениями, в том числе и по решению судов, вследствие слабого федерального и регионального финансирования;

2. Проблемы освоения органами власти выделенных финансовых средств по причине отсутствия на первичном и вторичном рынке жилья, соответствующего критериям социального жилья;
3. Сложность процедуры торгов, обязательных при расходовании бюджетных средств на приобретение жилья для детей-сирот;
4. Отсутствие в регионе муниципального жилого фонда для обеспечения жильем детей-сирот;
5. Плохое качество жилья, предоставляемое детям - сиротам.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия, Министерству образования и науки Республики Ингушетия:

- принять меры в целях увеличения суммы средств финансирования из федерального бюджета и софинансирования из республиканского бюджета (в настоящее время не более 5 %) на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- принять дополнительные меры в целях строительства жилых помещений под условия предоставления социального жилья детям-сиротам (не менее 33 кв.м) при строительстве многоквартирных домов в республике.

2. Органам местного самоуправления:

- усилить контроль над деятельностью органов опеки и попечительства, направленной на защиту жилищных прав детей-сирот.

ПРАВА ЛИЦ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ВЫНУЖДЕННЫМИ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМИ

Одной из актуальных и системных проблем республики продолжает оставаться вопрос реализации прав вынужденных переселенцев. В 2022г. поступило 5 письменных обращений, в том числе одно коллективное по указанному вопросу.

Основной причиной обращений остаются внесенные изменения в действующее законодательство о вынужденных переселенцах, вступившее в

силу с 2016г. (30 декабря 2015г. в Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» №4530-1 от 19 февраля 1993г. внесена поправка за №467). Согласно новой поправке в Закон все, кто получил компенсацию, возвратную ссуду, субсидию или иную государственную поддержку, лишаются статуса вынужденного переселенца, следовательно, и права на получение жилья или сертификата.

Согласно изменениям, вынужденные переселенцы, которые получили компенсацию за утраченное жилье и имущество во время военных действий в Чеченской Республике или какую-либо другую незначительную помощь от правительства, лишаются статуса и снимаются с жилищного учета.

Органы власти в субъектах РФ в 2016-2017гг. начали в массовом порядке принимать решения об утрате статуса вынужденных переселенцев и, соответственно, снятии с льготной очереди на получение жилья.

По официальным данным, опубликованным в сентябре 2018г., в Ингушетии из списка вынужденных переселенцев, нуждающихся в жилье, исключили 2 151 семью (10 582 человека).

Основная причина исключения – лишение статуса вынужденного переселенца из-за получения денежной компенсации (не более 120 тысяч рублей) или безвозмездной субсидии (до 30 тысяч рублей).

Условно вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, обращающихся за защитой прав, можно разделить на две категории:

-граждане, утратившие статус в связи с внесением изменений в ФЗ «О вынужденных переселенцах» в 2015г., в соответствии с которыми вынужденный переселенец, получавший любую материальную помощь (субсидию, ссуду, земельный участок, материнский капитал и т.д.) от государства на улучшение жилищных условий утрачивает свой статус. При этом, вынужденные переселенцы, получившие указанную помощь от государства, до вступления данных изменений в закон, также успели получить от государства и жилищный сертификат или жилье;

-граждане, не получившие от государства никакой помощи, так как по различным причинам не продлили статус вынужденного переселенца.

Согласно сведениям, предоставленным Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016гг.» общее количество граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами, реализовавших жилищные права в рамках программы с 2006 по 2023гг., составляет 1544 семьи.

То есть, реализовано право на жилье 1544 семей вынужденных переселенцев из 14 488 семей, состоявших в числе вынужденных переселенцев в 1998г., что составляет менее 12 %.

На конец 2022г. количество вынужденных переселенцев, имеющих статус вынужденного переселенца, состоящих в сводном списке граждан, подтвердивших свое участие в ведомственной целевой программе «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» составляло менее общее количество граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами, реализовавших жилищные права в рамках программы в 2022г., составляло 43 семьи. Общее количество граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами, реализовавших жилищные права в рамках программы в 2022г., составляет 57 семей (518 чел.).

По данным УВМ МВД по Республике Ингушетия в рамках постановления Правительства РФ от 30.04.1997г. №510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно» 4445 семьям (14007 чел.) выплачена компенсация, 435 семьям (2839 чел.)

выплачена долговременная беспроцентная возвратная ссуда на строительство (приобретение) жилья» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.01.1997г. №106 «О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной ссуды на строительство (приобретение) жилья.

В связи с изменениями, внесенными в Закон РФ «О вынужденных переселенцах» федеральным законом от 30 декабря 2015г. №467-ФЗ, значительное число семей вынужденных переселенцев утратили статус вынужденных переселенцев из-за полученных ранее компенсаций, ссуд и других видов государственной поддержки, однако, указанные граждане до настоящего времени состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Пример: в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился представитель инициативной группы вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, с жалобой на то, что им отказано в продлении статуса вынужденного переселенца в связи с внесенными изменениями от 30 декабря 2015г. в Федеральный закон «О вынужденных переселенцах», в результате чего, они лишены права на улучшение жилищных условий, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 — 2020гг.».

В своем обращении заявители указали, что всем им не были продлены статусы вынужденных переселенцев по различным основаниям: кому-то была выделена небольшая сумма в виде субсидии, кем-то был получен материнский капитал и т.д. В связи с этим, беженцы, продлевавшие свои статусы вынужденных переселенцев в течение 20 лет, и ожидавшие компенсации за утраченное имущество были лишены статусов вынужденного переселенца и исключены из сводных списков для получения жилищных сертификатов. С данным положением заявители не согласны и считают его необоснованным.

Уполномоченным направлены соответствующие запросы в

Министерство национальной политики, печати и информации, по результатам чего сформированы предложения по решению вопроса жилищного обустройства вышеуказанной категории граждан.

В целях законодательного урегулирования вопроса обеспечения жильем лиц из числа вынужденных переселенцев, утративших статус вынужденного переселенца в связи с изменениями, внесенными в Закон, Главой Республики Ингушетия Калиматовым М-А.М. в 2020г. направлено обращение Председателю Правительства Российской Федерации о рассмотрении возможности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2006г. № 153 «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусматривающих участие в ней вынужденных переселенцев, получивших компенсацию или ссуду за утраченное жилье и имущество, но не сумевших жилищно обустроиться в виду незначительности выданных денежных средств.

Одновременно Народным Собранием Республики Ингушетия был подготовлен законопроект, позволяющий урегулировать вопросы предоставления жилья из жилищного фонда Республики Ингушетии путем внесения поправок в Федеральный закон от 19.02.1993г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах». В законопроекте, в частности, предлагалось признать утратившими силу пп. 2, 3 и 7 п. 5 ст. 5 Закона, которыми установлены основания для продления срока действия статуса вынужденного переселенца.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации и МВД Российской Федерации от 13.02.2020г. № П16-7194, установление преференции для граждан указанной категории, проживающих на

территории Республики Ингушетия, поставит в неравные условия граждан, пострадавших в Чеченской Республике, проживающих в иных регионах России.

Вместе с тем Верховным судом Российской Федерации определением от 01.02.2018г. № 26-КГ17-17 также разъяснено, что Федеральным законом от 30.12.2015г. № 467-ФЗ, дополнившим статью 5 Закона пунктом 5, не введено новое правовое регулирование по вопросу продления срока действия статуса вынужденного переселенца, а лишь конкретизированы основания продления срока действия статуса вынужденного переселенца. При этом выплата вынужденному переселенцу денежной компенсации за утраченное жилье не лишает его возможности дальнейшего улучшения жилищных условий на основе норм жилищного законодательства на общих основаниях.

Аналогичная позиция обозначена Правительством Российской Федерации от 19.03.2020г. № 253 в Заключении к проекту Федерального закона «О внесении изменений в ст.5 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», внесенному в Государственную Думу Российской Федерации Народным Собранием Республики Ингушетия.

В виду вышеизложенного, в 2022г. дополнительные меры по решению обозначенного вопроса не принимались.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Включить мероприятия по строительству жилья для вынужденных переселенцев, не имеющих продленный статус вынужденного переселенца, состоящих в очереди на получение жилья в общем порядке, в программу «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», утвержденную постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22.10.2014 г.;

2. Законодательно урегулировать на республиканском уровне вопрос предоставления жилья из жилищного фонда Республики Ингушетия лицам из числа вынужденных переселенцев, покинувшим безвозвратно Чеченскую Республику и изъявившим желание остаться на постоянное место жительства в Республике Ингушетия, состоящим в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, но утратившим статус вынужденного переселенца вследствие изменения законодательства.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ ИЗ Г.ХЕРСОН И ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

Общее количество граждан г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на территорию Республики Ингушетия, по состоянию на 31.12.2022г. составляет 14 семей (35 человек).

Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 24.11.2022г. №581-р Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия (далее – Миннац) установлено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Ингушетия по организации временного размещения и социально-бытового обустройства лиц, прибывающих в экстренном массовом порядке из Украины.

В настоящее время в гостинице «Асса» г. Назрань Республики Ингушетия пребывают 14 семей, состоящих из 33 чел. (из них 6 детей школьного возраста и 1 ребенок дошкольного возраста (10 мес.)). Также на территории Ингушетии находятся 2 граждан, прибывших из Украины. Таким образом, всего в республике прибывает 35 граждан.

Учитывая обозначенные прибывшими в республику гражданами проблемные вопросы органами исполнительной власти республики приняты меры по зачислению 6 детей в средние образовательные учреждения,

определения их в спортивные секции; 8-ми прибывшим семьям (в том числе 6 детям) за счет средств национального фонда развития Республики Ингушетия оказана помощь в виде предметов первой необходимости, одежды, обуви и прочего на сумму 155 тыс. руб.

В целях реализации жилищных прав прибывших граждан издано постановление Правительства Республики Ингушетия № 180 «Об утверждении порядка и условий предоставления единовременной выплаты на обзаведение имуществом и социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата жителям г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на постоянное место жительства в Республику Ингушетия».

Данным постановлением утвержден порядок и условия предоставления единовременной выплаты на обзаведение имуществом и социальной выплатой на приобретение жилого помещения на основании выдаваемого жилищного сертификата указанной категории граждан.

Пунктом 6 утвержденного данным постановлением Правительства Республики Ингушетия Положения Миннац определен как уполномоченный исполнительный орган государственной власти на предоставление единовременных выплат и выдачу жилищного сертификата.

В целях повышения качества и доступности получения данной услуги 9 декабря 2022г. Миннацем Ингушетии с МФЦ заключено Соглашение о предоставлении услуги по приему заявлений.

В рамках организованной работы на 22.12.2022г. в Миннац обратились на получение единовременной выплаты на обзаведение имуществом и социальной выплаты – 14 семей (одобрено – 9, отказано - 5); на получение государственного жилищного сертификата – 12 семей (одобрено – 8, отказано – 3, на рассмотрении -1).

В получении государственного жилищного сертификата отказано в 3 случаях по причине отсутствия пунктов проживания заявителей в утвержденном

перечне населенных пунктов Херсона и Херсонской области (подлежащих выплате).

Отказано в получении единовременных выплат 5 заявителям: 2 - из-за получения выплат в другом субъекте РФ, 3 – по причине отсутствия пункта проживания в утвержденном перечне населенных пунктов Херсона и Херсонской области (подлежащих выплате).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022г. № 591 на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории РФ из предусмотрено выделение денежных средств из расчета расходов на пребывание в размере до 1328 рублей на одного человека в сутки, включая расходы на временное размещение в размере до 913 рублей на человека в сутки, и на питание - в размере до 415 рублей на человека в сутки.

Министерством по национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия подготовлены и направлены в МЧС России необходимые документы для возмещения понесенных затрат в ноябре 2022г. за проживание и питание в пункте временного размещения и питания на сумму 338,640 тыс. рублей.

3.1.2. ТРУДОВЫЕ ПРАВА

Возможность реализовать свое право на труд во многом определяет уровень жизни человека, социально-экономическую стабильность семьи и ее перспективы.

Право на труд предполагает не только право на получение работы, но и на ее сохранение, на своевременное получение вознаграждения в размере не ниже установленного государством минимального размера, на безопасные условия

труда, на правовую информацию и правовое просвещение в сфере трудовых отношений.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина на труд, свободу выбора рода деятельности и профессии. Ст. 12 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" гарантирует гражданам Российской Федерации свободу выбора рода деятельности, профессии, вида и характера труда, защиту от безработицы, бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости, а также информирование о положении на рынке труда.

По данным Северо-Кавказстата, численность экономически активного населения республики за июнь - август 2022г. составила 278,0 тыс. чел., из них 200,2 тыс. чел. были заняты в экономике и 77,8 тыс. чел. не имели занятия и классифицированы как безработные.

Уровень общей безработицы составил 28,0 %. Количество вакансий, заявленных работодателями на портале «Работа в России» на 20 октября 2022г., составило 561 ед. На 20.10.2022г. на вакантные рабочие места трудоустроено 49 безработных граждан.

Одной из главных причин сохраняющегося в республике высокого уровня безработицы, по-прежнему, остается дефицит вакантных рабочих мест и связанные с этим низкие возможности по трудоустройству безработных граждан на постоянную работу. Вопросам соблюдения и защиты трудовых прав граждан уделяется особое внимание. Одним из важнейших способов защиты трудовых прав является государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы права.

По информации Государственной инспекции труда в Республике Ингушетия, за 10 месяцев 2022г. государственными инспекторами труда проведено 139 профилактических визитов, работодателям объявлено 874 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, с марта месяца по согласованию и по требованию органов прокуратуры проведено 25 внеплановых проверок по обращениям граждан о невыплате заработной платы, незаконном увольнении, нарушениях требований охраны труда на строительных объектах, в связи с несчастными случаями на производстве с тяжелым и смертельным исходом. По результатам контрольных мероприятий нарушенные трудовые права граждан восстановлены, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Так, в 2022г. проведено расследование 7 несчастных случаев, из них 4 несчастных случая со смертельным исходом.

Проведено расследование: несчастного случая со смертельным исходом, происшедшего с работником ООО «Юни-Строй» в результате падения с высоты на строительстве школы в г. Карабулак;

- группового несчастного случая со смертельным исходом с работниками ГБПОУ «Назрановский аграрный техникум» и ГБУ «Городская поликлиника» в результате дорожно-транспортного происшествия;

- несчастного случая со смертельным исходом с работником ООО «Планета посуды» в результате поражения электрическим током;

- несчастного случая с тяжелым исходом с работником ПАО «Россети Северного Кавказа - «Ингушэнерго» в результате поражения электрическим током.

- тяжелого несчастного случая с работником Благотворительного фонда социальной помощи и поддержки граждан "Клуб добрых людей";

- несчастного случая со смертельным исходом, происшедшим с работником ОАО «РН «Ингушнефть».

По результатам указанных расследований в организациях, допустивших смертельный и тяжелый травматизм, в установленном порядке проведены внеплановые проверки, виновные лица привлечены к административной ответственности. Материалы расследования направлены в органы прокуратуры для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 143 УК РФ.

Жалобы о нарушениях трудовых прав граждан в адрес Уполномоченного поступают регулярно. В прошлом году поступило 11 письменных и 26 устных обращений и жалоб.

подавляющее большинство жалоб данной направленности в 2022г. касалось вопросов сокращений и увольнений работников, трудовых споров между работниками и работодателями, невыдачи или задержки выдачи заработной платы.

Основной формой реагирования Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия на поступившую информацию о нарушении трудовых прав граждан является реализация взаимодействия с органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда в Республике Ингушетия по вопросам проведения проверок и принятия мер в рамках установленной компетенции.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратились работники учреждения жилищно-коммунального хозяйства в г. Магас о нарушении их трудовых прав руководством предприятия.

В ходе рассмотрения заявления Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия руководителю Государственной инспекции труда в Республике Ингушетия направлено обращение о проведении внеплановой проверки в указанном учреждении на предмет нарушения трудовых прав заявителей и принятия соответствующих мер реагирования. По итогам проверки в учреждении жилищно-коммунального хозяйства в г. Магас выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации по оплате и охране труда, выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений закона, в отношении виновных лиц возбуждены дела об административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 и по ч. 1,2,3,4 статьи 5.27.1 КоАП РФ.

Одним из основных принципов регулирования трудовых отношений является обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, обеспечивающей достойное существование человека для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным

законом минимального размера оплаты труда. Проблема задержки или невыплаты заработной платы по-прежнему остается одной из самых острых.



В отчетном году к Уполномоченному также поступали жалобы граждан на неисполнения решений судов о восстановлении на работе.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратились работники министерства образования и науки Республики Ингушетия, о нарушении их трудовых прав в части неисполнения решения суда о восстановлении на работе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

В ходе рассмотрения заявления Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия прокурору Республики Ингушетия направлено обращение о проведении по указанному вопросу прокурорской проверки и принятии мер прокурорского реагирования.

По итогам проверки, прокуратурой республики внесено представление об устранении нарушений законодательства в части исполнения требования исполнительных документов.

Заявители восстановлены в должностях с осуществлением выплат за время вынужденного прогула и морального вреда.

Необходимо отметить, что вопросы соблюдения трудовых прав граждан, в том числе занятости населения и оплаты труда, требуют постоянного внимания и мониторинга, поскольку эта проблема, к сожалению, не утрачивает своей актуальности на сегодняшний день.

Как показывает анализ существующей практики трудовых правоотношений между гражданами и их нанимателями в Республике Ингушетия, наиболее распространенной проблемой являются неформальные трудовые отношения без официального оформления (продавцы магазинов, работники предприятий, разнорабочие, строители и т.д.). Неформальная занятость населения представляет собой отношения между работником и работодателем, не оформленные в соответствии с трудовым законодательством, что приводит к нарушению трудовых прав работников и искажению статистических данных об уровне безработицы в регионе.

Федеральной службой по труду и занятости, во исполнение пункта 3 Плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений на 2022 - 2024 годы, утвержденного Межведомственной рабочей группой по вопросу восстановления рынка труда (протокол N 16 от 3 декабря 2021 года), направлены Методические рекомендации органам власти субъектов Российской Федерации для использования в работе.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия:

- осуществлять контроль за исполнением Методических рекомендаций по организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений в Республике Ингушетия;
- предусмотреть возможность включения в программы обучения переобучения безработных граждан по приоритетным профессиям на рынке труда;

- принять меры по обеспечению установления заработной платы работников государственных учреждений (без учета стимулирующих и компенсационных выплат) в размере не меньше минимального размера оплаты труда;
- принять меры для единообразного установления целевых показателей по заработной плате работников, исключить случаи установления целевых показателей заведомо ниже «размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону»;
- решить вопрос о замене иностранной рабочей силы в строительной, сельской, лесной и других отраслях, путем обучения местных жителей востребованным профессиям по данным направлениям;
- принять меры по популяризации востребованных технических профессий среди молодежи.

ИНФОРМАЦИЯ О СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ ЗА 2022 ГОД

Проводится постоянный мониторинг ситуации на рынке труда, который характеризуется уменьшением численности зарегистрированных безработных граждан и снижением регистрируемой безработицы.

Численность граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в качестве ищущих работу, на 01.01.2023г. составила 27354 чел., из них признано безработными 27116 чел., что на 12271 чел. меньше чем в 2022г. (39387 чел.).

Так, если на 1 января 2023г. уровень регистрируемой безработицы составил 10,2 %, то в аналогичном периоде 2022г. он составлял 15,2 %. Таким образом, уровень регистрируемой безработицы по сравнению с 2022г. снизился на 5,0 %.

Одной из главных причин сохраняющегося в республике высокого уровня безработицы по-прежнему остается дефицит вакантных рабочих мест и связанные с этим низкие возможности по трудоустройству безработных граждан на постоянную работу.

Так, количество вакансий, заявленных работодателями, на 01.01.2023г. составило 65 ед. (2021 г. – 66 вакансий), в связи с чем коэффициент напряженности на рынке труда составил 420 чел. (2021 г. – 601 чел.) на одно вакантное рабочее место.

Таким образом, в 2022г. благодаря реализации федеральных и республиканских целевых программ и комплексному подходу Администрации Главы и Правительства Республики Ингушетия, Главы Республики Ингушетия совместно с органами исполнительной власти и работодателями Республики Ингушетия удалось достичь небольших, но достаточно важных для нашей республики показателей.

3.1.3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Ст.7 Конституции РФ устанавливает, что в Российской Федерации создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

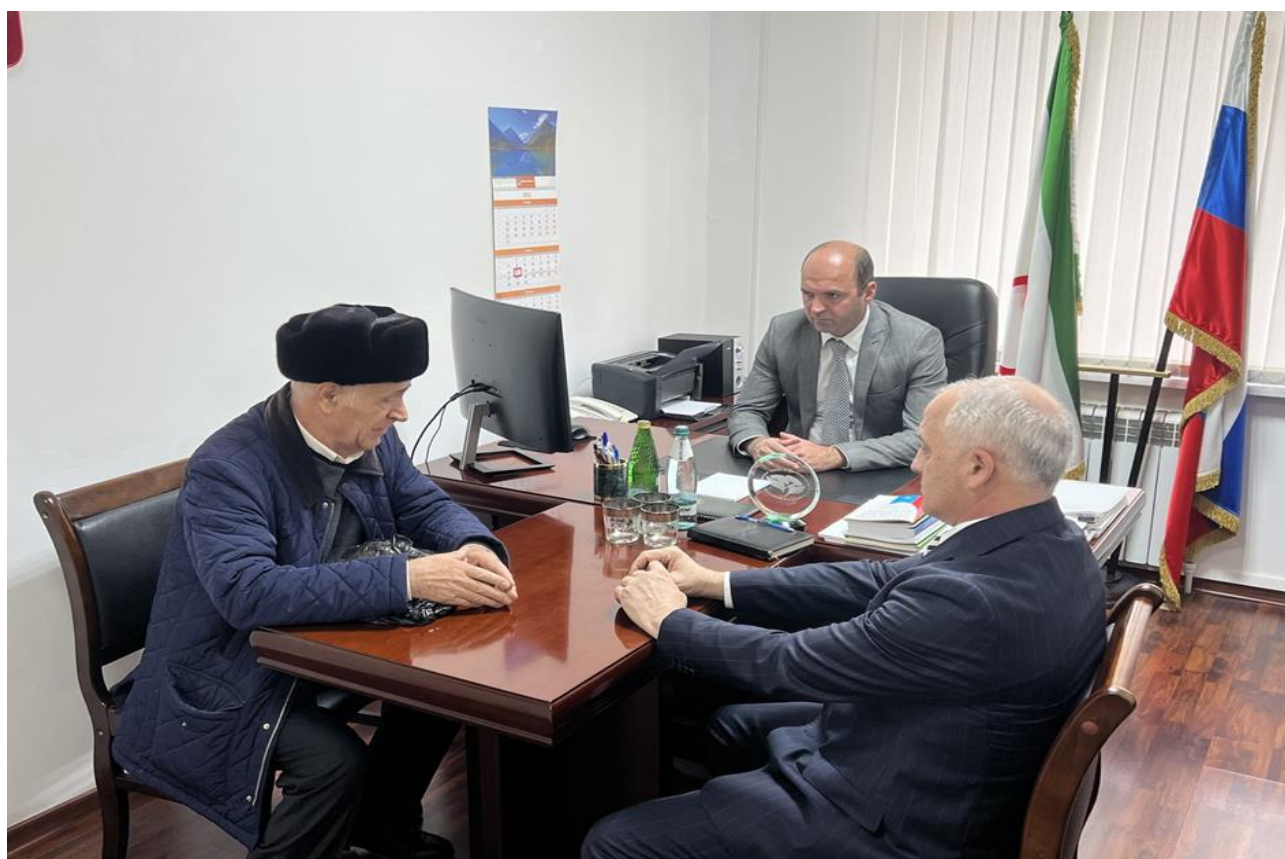
В соответствии со ст. 38 Конституции Республики Ингушетия каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия проанализированы результаты поступивших устных и письменных обращений граждан на предмет соблюдения законодательства о государственных пособиях и об оказании социальной помощи гражданам, имеющим детей.

Итоги анализа показали, что нарушения в этой сфере продолжают носить распространенный характер и связаны как с недостатками нормативного

регулирования, так и с ненадлежащим правоприменением.

Так, имели место неправомерные отказы в предоставлении социальных выплат из-за неверного определения имущественной обеспеченности и завышения среднедушевого дохода семей вследствие учета дублирующих финансовых поступлений, и имущества однофамильцев. Так, после обращения Уполномоченного выплаты получили 15 семей, лишенных социальной поддержки по причине недостоверных сведений о владении двумя и более автомобилями и др.



Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступили жалобы жителей с.п. Экажево и г. Назрань о нарушении их права на получение ежемесячных выплат в связи с Указом Президента России от 31 марта 2022г. №175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей».

В ходе проверки по жалобам установлено, что при рассмотрении заявлений в Отделении Пенсионного фонда России по Республике Ингушетия

допущены ошибки при расчёте размера дохода семей заявителей, в связи с чем, им было отказано в назначении выплат.

В связи с выявленными нарушениями Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия направлены обращения руководителю Отделения Пенсионного фонда России по Республике Ингушетия о принятии необходимых мер по восстановлению прав заявителей на меры социальной поддержки, по результату рассмотрения которых им назначена выплата в установленном вышеуказанным Указом размере, права заявителей восстановлены.



Необходимо отметить положительную динамику в реализации государственной социальной помощи на основе социального контракта. Помощь предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Ингушетия и имеющим право на ее получение в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 13.06.2018г. № 24-РЗ «О государственной социальной помощи в Республике Ингушетия» и постановлением Правительства Республики Ингушетия от 21.12.2022г. № 192 «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи населению в Республике Ингушетия на основании социального контракта».

Средства, предусмотренные на реализацию мероприятий, предусмотренных в постановлении Правительства Республики Ингушетия от 10.12.2014г. № 252 «О порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи на основе социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в Республике Ингушетия» в сумме 269,6 млн. рублей в 2022г. освоены в полном объеме.



Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратилась жительница с.п. Плиево с заявлением об оказании содействия в реализации ее социальных прав. Так, заявительница сообщила, что ее семья проживает в вагончике, является многодетной, малоимущей, глава семейства имеет инвалидность вследствие тяжелого заболевания. Заявительница обратилась с просьбой заключить с ней соцконтракт.

Уполномоченным было направлено соответствующее обращение на имя Министра труда, занятости и социального развития республики, в ходе рассмотрения которого был осуществлен выезд по месту её жительства, где

информация о тяжелом положении семьи заявителя подтвердилась. С заявительницей, в установленном порядке, заключили социальный контракт.

Социальная политика государства направлена на обеспечение и реализацию комплекса мер, прежде всего, в материальной и денежной формах, используемых государством для поддержания уровня жизни, обеспечения основных потребностей граждан, которые по состоянию здоровья, возрасту, семейному, иному положению, стечению жизненных обстоятельств, не в состоянии самостоятельно обеспечить нормальный уровень жизни для себя, семьи и нуждаются в посторонней помощи.

Уполномоченным часто рассматриваются обращения по вопросам социального сопровождения одиноких престарелых лиц.

Пример. На горячую линию Уполномоченного поступил звонок. Заявитель представился соседом одинокой пенсионерки, проживающей в многоквартирном доме, расположенном в г. Назрань. По словам обратившегося, его пожилая соседка является инвалидом, с трудом передвигается, близких родственников не имеет, нуждается в постоянном уходе. Соответствующая информация была направлена в Министерство труда и социального развития Республики Ингушетия, в результате чего был осуществлен выезд по названному адресу проживания одинокой пенсионерки, после чего за ней закреплен социальный работник для оказания ей необходимой помощи.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия поручить разработку комплекса мер по переходу на уведомительный (беззаявительный) порядок предоставления гражданам мер социальной поддержки, определенных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Ингушетия;

- принять дополнительные меры по предоставлению гражданам информации по вопросам назначения пенсий, детских пособий и иных социальных выплат на

сайтах, страницах в социальных сетях, а также по повышению доступности получения информации посредством телефонной связи.

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2022г. в рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» произведены выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в размере 839 536,6 тыс. руб. (9028 семей). В рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» подпрограммы «Старшее поколение» в 2023г. планируется строительство корпуса стационарного обслуживания ГБУ республиканский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в г. Малгобек и Малгобекском районе Республики Ингушетия на 50 мест (потребность в финансировании строительства в 2022г. составляет 215455,2 тыс. руб., в том числе 213300,6 тыс. руб. из федерального бюджета и 2154,6 тыс. руб. из республиканского бюджета) и второго корпуса ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов-Дом ветеранов» на 50 мест в с.п. Сурхахи (потребность в финансировании строительства в 2023г. составляет 316822,0 тыс. руб., в том числе 313653,8 тыс. руб. из федерального бюджета и 3168,2 из республиканского бюджета).

Для строительства объектов отведены земельные участки, разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы.

3.1.4. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на охрану здоровья одно из важнейших социальных прав человека и гражданина, закрепленное в ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на

получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Пока же на практике часты случаи, когда гражданам не удается реализовать свое право на получение бесплатной медицинской помощи. Заявители сетуют на большие очереди к врачам, крайне слабую оснащенность лечебных учреждений медицинским оборудованием, на отсутствие медицинских материалов и лекарственных препаратов в учреждениях здравоохранения, на невыдачу льготных лекарственных препаратов. Они отмечают, что, как правило, в частных клиниках отношение к пациенту более внимательное. Такое положение дел обусловлено в первую очередь значительной перегруженностью врачей, работающих в рамках ОМС.

Всего на реализацию национального проекта «Здравоохранение» в 2022г. республике предоставлены лимиты в размере 189 844,8 тыс. рублей (федеральный бюджет – 186 210,0 тыс. рублей, республиканский бюджет – 3 634,8 тыс. рублей).

В 2022г. в Республике Ингушетия была продолжена реализация углубленной программы профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения, перенесших коронавирусную инфекцию COVID-19.

В последние годы в Республике Ингушетия наблюдается рост числа детей, не привитых против полиомиелита, снижение уровня коллективного иммунитета, что привело к осложнению эпидемиологической обстановки по полиомиелиту. В связи с этим, Управлением Роспотребнадзора по Республике Ингушетия проведены мониторинговые мероприятия за ходом подчищающей иммунизации против полиомиелита в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ №1 от 5 апреля 2022г. «О проведении подчищающей иммунизации против полиомиелита в 2022г.».

По представленным на начало ноября 2022г. министерством здравоохранения Ингушетии данным, общее количество детей, в отношении которых должны были быть проведены мероприятия по подчищающей

иммунизации, составило 31708 детей (26.6% от детей до 15 лет, состоящих на учете).

Из общего числа обратившихся в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия заявителей – 17 человек обратились с вопросами, связанными со здравоохранением, что, однако, не позволяет сделать вывод о благополучии этой отрасли социальных прав граждан на территории республики. В 2022г. по-прежнему остро стояла проблема льготного лекарственного обеспечения граждан. В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия продолжали поступать обращения граждан, недовольных качеством обеспечения льготными лекарствами.



Рассмотрение жалоб и изучение ситуации с лекарственным обеспечением льготных категорий граждан позволяют говорить об определенных системных проблемах организационного и субъективного характера, являющихся причинами нарушения прав граждан. Несостоявшиеся аукционы, «этапность» закупки ряда лекарственных препаратов являются причинами нарушения прав граждан на лекарственное обеспечение.

В интересах нескольких граждан Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия обращался в региональное Министерство здравоохранения.

Стоит отметить, что для удовлетворения нужд всех пациентов Минздраву Ингушетии приходится решать вопросы выделения дополнительного финансирования и проводить закупочные процедуры. Пациенты могут получить свои лекарства только после соблюдения всех этих формальностей.

Каждый пациент стоит перед трудным выбором: за свой счет покупать дорогостоящие лекарства или приостановить их прием, рискуя своим здоровьем. В некоторых случаях это может стоить жизни пациента, когда речь идет о жизненно важных препаратах для онкологических больных.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба жительницы республики в интересах 68 летнего супруга – пациента Республиканского онкологического диспансера им. Г.М.Ведзижева об оказании некачественной медицинской помощи и отсутствии жизненно важных лекарственных препаратов в диспансере.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия направлены обращения в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия и Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Ингушетия о принятии мер по восстановлению нарушенных прав больного.

В ходе проверки Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Ингушетия выявлены нарушения обязательных требований, установленных федеральными правовыми актами, а именно, в нарушении ч.2 ст.19 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при оказании стационарной медицинской помощи, больной в диспансере не был обеспечен лекарственным препаратом для проведения очередного курса полихимиотерапии в установленные сроки, прерывание лечения лекарственным препаратом, в нарушении инструкции по применению, нарушило его право на получение

качественной медицинской помощи, гарантированное ч.2 ст.19 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

По результатам проверки Республиканскому онкологическому диспансеру выдано предписание об устранении выявленных нарушений, больной госпитализирован и прошел курс полихимиотерапии.

Нарушение прав граждан на льготное лекарственное обеспечение недопустимо. Пациенту важно не просто получать лекарства, а получать их своевременно так как нерегулярный прием препаратов может вызвать снижение их эффективности.

Также, в минувшем году к Уполномоченному поступали жалобы на отказы в оказании медицинской помощи, на низкий профессионализм и халатность медицинских работников, повлекшую смерть ребенка и на нарушение медработниками медицинской этики.



Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился отец 7-летнего мальчика, с жалобой на ненадлежащее оказание сыну в медицинских учреждениях «Малгобекская центральная

районная больница» и «Детская Республиканская клиническая больница» медицинской помощи, в результате чего ребенок скончался.

Заявитель сообщил, что 28 августа 2022г. в ГБУЗ «Детская республиканская клиническая больница» в г. Назрань, скончался его 7 – летний сын. Несколько дней он обращался к врачам ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» и ГБУЗ «Детская республиканская клиническая больница», с просьбой оказать необходимую медицинскую помощь своему сыну, который упал 24 августа 2022г. со спортивного турника.

По результату рассмотрения жалобы, Уполномоченным направлены соответствующие обращения в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Ингушетия, в Прокуратуру Республики Ингушетия и в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия с просьбой провести проверки в рамках компетенции, принять соответствующие меры, направленные на восстановление прав заявителя, а также привлечь виновных лиц, к установленной законом ответственности.

Кроме того, по результату рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия по данному факту, Главой Республики Ингушетия М-А.М. Калиматовым правительству дано поручение принять соответствующие меры по устранению обстоятельств, способствовавших нарушению прав малолетнего на жизнь, охрану здоровья и качественную медицинскую помощь.

Особого внимания заслуживают проблемы, связанные с надлежащим обеспечением права на получение медицинской помощи в условиях лишения свободы. Качество медицинских услуг в учреждениях пенитенциарной системы по-прежнему невысоко.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило заявление жительницы Республики Ингушетия в интересах своего сына, осужденного и отбывающего наказание в исправительном учреждении в Астраханской области, с жалобой на неоказание

ему медицинской помощи и на неправомерные действия сотрудников исправительного учреждения.

По результатам мер, принятых Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия во взаимодействии с Прокуратурой Астраханской области и Уполномоченным по правам человека в Астраханской области Спициным А.В. установлено, что вопреки требованиям ст.79 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» допускались нарушения права осуждённого на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь и ненадлежащим образом велась медицинская документация.

По итогам прокурорской проверки, проведённой по обращению Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, в связи с выявленными нарушениями законодательства Российской Федерации, в адрес начальника исправительного учреждения внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Подводя итоги, стоит сказать о том, что сложившаяся практика взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и министерства здравоохранения республики позволила оперативно реагировать на каждую жалобу гражданина о нарушении его права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В связи с этим, считаю необходимым отметить сложившиеся конструктивные рабочие отношения между Министерством здравоохранения Республики Ингушетия и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в части совместного оперативного реагирования и разрешения вопросов по обращениям граждан республики.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия и Министерству здравоохранения Республики Ингушетия:

- принять дополнительные меры в целях бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами больных;
- принять меры к финансовому обеспечению в целях приобретения медицинского оборудования в 2023г. для государственных учреждений здравоохранения Республики Ингушетия в соответствии с потребностью.

3.1.5. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Ст. 39 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому нуждающемуся социальное обеспечение в случае наступления инвалидности. Инвалидность — это не только проблема личности, но и государства, и общества в целом.

Эта категория граждан остро нуждается не только в социальной защите, но и в понимании их проблем со стороны окружающих людей, которое будет выражаться не в элементарной жалости, а в человеческом сочувствии и равном отношении к ним как согражданам.

Количество людей с ограниченными способностями в Республике Ингушетия на конец 2022г. составляет 81 999 человек, в том числе 14 151-несовершеннолетние.

Меры социальной защиты инвалидов предусмотрены как международным, так и российским законодательством.

Основными принципами социальной защиты инвалидов можно считать следующее: а) недопустимость дискриминации по признаку инвалидности. Здесь говорится о том, что в обществе запрещено любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности. Инвалид обладает всеми гарантированными в РФ правами и свободами человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области; б) вовлечение и включение в жизнь общества. Это экономические и правовые меры, которые гарантированы государством. Такие меры

направлены на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества; в) равенство возможностей. Данный принцип закреплен в преамбуле базового закона о социальной защите инвалидов и означает, что инвалид вправе реализовать свои способности наравне с другими гражданами в самых разнообразных сферах жизни общества (образование, занятость, здравоохранение, культура, транспорт, и т. д.);

г) доступность к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Данный принцип включает в себя меры по выявлению и устранению препятствий (барьеров), мешающих беспрепятственному доступу инвалидов к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам наравне с другими лицами и др.

Немаловажную роль в оказании социальной защиты инвалидов играют меры социальной поддержки инвалидов, гарантированные государством. К таким мерам на сегодняшний момент относятся: страховая пенсия для инвалидов 1, 2 и 3 групп инвалидности (полагается при наличии страхового стажа); набор социальных услуг (лекарственные препараты и медицинские изделия по рецептам, спецпродукты лечебного питания для детей-инвалидов; путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний; бесплатный проезд на пригородном и междугородном пассажирском транспорте к месту лечения и обратно); жилищно-коммунальные услуги и налоговый вычет (инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предоставляется компенсация расходов на оплату ЖКУ в размере 50%; инвалиды 1 и 2 групп имеют право на стандартный налоговый вычет по НДФЛ в размере 500 руб. Он предоставляется налогоплательщику за каждый месяц налогового периода, а налоговым периодом признается календарный год); бесплатная парковка (люди с ОВЗ и сопровождающие их водители имеют право бесплатно парковаться в любом городе. С 1 июля 2020 г. не нужно получать отдельное местное разрешение на бесплатную парковку — информацию о транспорте возьмут из федерального реестра на основании ранее поданного

заявления); средства технической реабилитации (инвалид может по месту пребывания, оформив временную регистрацию, бесплатно получить собаку-проводника, инвалидную коляску, протез или слуховой аппарат); культурная жизнь (инвалид имеет право посетить любое культурное мероприятие, ему не имеют право отказать, поскольку введена административная ответственность за отказ потребителю в доступе к товарам, работам и услугам по причинам, обусловленным ограничением жизнедеятельности, состоянием здоровья или возрастом).

Несмотря на значительные достижения по интеграции инвалидов в жизнь общества, защита личных и социальных прав людей с ограниченными возможностями здоровья все еще остается актуальной проблемой.

В 2022 г. в Аппарат Уполномоченного поступило 6 письменных и 1 устное обращения, которые касались о нарушении социальных прав лиц с ограниченными возможностями.

Инвалиды жалуются на несвоевременное обеспечение их бесплатными лекарственными препаратами, сложности с установлением и продлением инвалидности и т.д.

Особенно тяжело приходится тем, кто не может обходиться без конкретных жизненно важных лекарств, и из-за отсутствия их в аптеках приходится прерывать лечение, что часто сопряжено с ухудшением здоровья.

Пример, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило обращение в интересах 38-летнего жителя с.п. Троицкое, являвшегося воспитанником детского дома-интерната для умственно-отсталых детей.

Как сообщалось в заявлении, справка об инвалидности в последний раз ему была выдана в 2007г. Главным бюро медико-социальной экспертизы по Чеченской Республике. В 2017г. он обратился за повторным освидетельствованием в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Ингушетия, но ему было отказано в установлении группы инвалидности.



В рамках работы по данному заявлению, учитывая уязвимое положение заявителя, ему была оказано всестороннее содействие в реализации его прав, в том числе, в подготовке всей необходимой медицинской документации, организации междугороднего лечения и сопровождения.

По итогам проведенной совместной работы Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Ингушетия, заявителю по итогам проведенного освидетельствования присвоена III группа инвалидности бессрочно.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995г. №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрены также следующие права детей-инвалидов: обеспечение жильем детей-инвалидов; обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур; образование инвалидов; социально- бытовое обслуживание инвалидов.

На основании Федерального закона от 17 июля 1999г. №178-ФЗ"О государственной социальной помощи" дети-инвалиды имеют следующие льготы: 1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; 2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; 3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг, граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Из вышеуказанных льгот для данной категории граждан в Республике Ингушетия право на жилье не реализуются в достаточной мере.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий после 01.01.2005г. обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством с Российской Федерации, т.е. за счет средств республиканского бюджета, исходя из общей площади жилья на одного человека 18 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Республике Ингушетия.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005г. осуществляется за счет средств федерального бюджета.

По имеющейся информации, права вставших на учет на улучшение жилищных условий после 1 января 2005г., в настоящее время на территории республики не реализовываются.

Основной причиной неисполнения обязательств по обеспечению жильем данной категории лиц, как и в предыдущие годы, остается отсутствие жилищного фонда и денежных средств, необходимых для строительства или приобретения жилья.

Льготники по-прежнему жалуются на то, что не могут получить в поликлиниках рецепты на льготное обеспечение лекарственными препаратами, а получив рецепты в аптеке им не выдают бесплатные льготные лекарства, без которых их жизнедеятельность не полноценна, а иногда может привести к угрозе их здоровью и жизни, вследствие чего, многие из них вынуждены, чтобы не прерывать лечение, покупать препараты за свой счет.

Санаторно-курортное лечение предоставляется в недостаточном размере.

Полномочия по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно с 01.01.2011г. переданы Министерству труда, занятости и социального развития республики, а с 01.01.2021г. региональному отделению Фонда социального страхования России по Республике Ингушетия.

На горячую линию Уполномоченного также поступали жалобы на нарушение законодательства в сфере организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях.

В Республике Ингушетия отсутствует действующий нормативный правовой акт, регулирующий вопросы в указанной сфере, а также финансирование из республиканского бюджета.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) обучающимся предоставляются меры социальной поддержки в виде обеспечения питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Ч. 7 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Ч. 7.2 вышеназванной статьи порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

П. 14 ч. 2 ст. 3 Закона Республики Ингушетия от 3 февраля 2014г. № 5-РЗ «Об образовании в Республике Ингушетия» (далее – Закон Республики Ингушетия № 5-РЗ) к полномочиям Правительства Республики Ингушетия отнесено определение случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Ингушетия.

Порядок, регулирующий отношения в сфере обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обучающихся на дому, и возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, до настоящего времени Правительством Республики Ингушетия не утвержден.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия, Министерству финансов Республики Ингушетия, заинтересованным органам власти осуществлять финансовое обеспечение предусмотренных действующим законодательством мер социальной поддержки и защиты для отдельных категорий граждан, в том числе и по вышеуказанным фактам.

2. Министерству строительства Республики Ингушетия при строительстве новых зданий и иных объектов общественной инфраструктуры в обязательном порядке в строительных проектах предусматривать необходимую инфраструктуру для обеспечения доступной среды для инвалидов.

3. Министерству образования и науки Республики Ингушетия рассмотреть возможность создания в каждом муниципальном районе (городском округе) отдельных групп для детей с особенностями психофизического развития при действующих дошкольных учреждениях.

4. Министерству здравоохранения Республики Ингушетия осуществлять контроль над государственными учреждениями здравоохранения для принятия мер по своевременному обследованию граждан в медицинских организациях при направлении их на медико-социальную экспертизу.

3.2. ПРАВА ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Ст. 45 Конституции РФ каждому человеку гарантирована государственная защита его прав и свобод, в том числе и лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Не подлежат ограничению такие основные права и свободы, как: право на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство личности, защиту своей чести и доброго имени, не подлежит ограничению право на судебную и международную защиту, право на квалифицированную юридическую помощь, право считаться невиновным, пока вина не будет

доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право не свидетельствовать против себя и близких, право на доступ к правосудию.

В 2022г. в адрес Уполномоченного поступило 56 письменных заявлений от лиц, находящихся под стражей или от их родственников или законных представителей.

По сравнению с предыдущим 2021г. (37 письменных обращений) статистика говорит об увеличении числа обращений в адрес Уполномоченного от лиц, находящихся под стражей, и их родственников и законных представителей на 51,3%.



Содержание жалоб: о содействии в переводе в учреждения ФСИН России, находящиеся на территории СКФО - 27; жалобы на неправомерные действия сотрудников ИУ в отношении осужденного - 12; о предоставлении информации и нормативно-правовых актов - 8; просьба о личной встрече с Уполномоченным - 5 и другие.

Большинство жалоб и обращений поступает от уроженцев республики, осужденных и отбывающих наказание в других регионах Российской Федерации, или от их родственников. Их рассмотрение, чаще всего, производится во взаимодействии с региональными коллегами.

Так, за прошедший год в адрес регионального Уполномоченного поступило 27 письменных заявлений родственников осужденных о переводе заключенных в исправительные учреждения, расположенные ближе к месту проживания близких родственников.

По ходатайству Уполномоченного в адрес директора ФСИН России, удалось добиться перевода 13 осужденных уроженцев Республики Ингушетия в исправительные учреждения на территории Северо-Кавказского федерального округа из учреждений в Дальневосточном, Сибирском, Уральском и Центральном округах.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило заявление жительницы Республики Ингушетия с просьбой оказать содействие в направлении ее сына – осужденного, содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО – 2 УФСИН России по г.Москва, в исправительное учреждение, расположенное ближе к месту проживания близких родственников.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в интересах осужденного и его матери, Федеральной службой исполнения наказаний России, осужденный – уроженец Ингушетии направлен для отбывания наказания в исправительное учреждение УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике.

По результату анализа поступивших обращений установлено, что одним из актуальных вопросов кроме просьбы о переводе в места проживания близких родственников, является проблема применения необоснованных дисциплинарных взысканий и неоказание медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в регионах Российской Федерации и являющихся выходцами из Северо-Кавказского федерального округа.

В основном, осужденные и заключенные жалуются на привлечение к дисциплинарным наказаниям с длительным содержанием в карцерах, штрафных изоляторах по малозначительным основаниям, в результате предвзятого отношения, на неоказание необходимой медицинской помощи.

Защита прав и законных интересов лиц данной категории осуществляется во взаимодействии с региональными уполномоченными по правам человека и территориальными органами прокуратуры, а также членами региональных общественных наблюдательных комиссий, путём направления к ним обращений с просьбами о проведении объективных проверок соответствия действительности фактов, приводимых в заявлениях родственниками заключённых или же самими заключёнными.



Чаще всего, после проведения соответствующих проверок в рамках действующего законодательства, администрациями колоний и надзорными органами эти факты не подтверждаются.

В связи с тем, что на территории Республики Ингушетия нет пенитенциарных учреждений, деятельность Уполномоченного на региональном

уровне связана с соблюдением и защитой прав лиц, содержащихся в ИВС МВД по Республике Ингушетия и ФКУ СИЗО-1 ОФСИН РФ по Республике Ингушетия.

В ходе рассмотрения поступающих обращений из вышеуказанных учреждений республики проводятся выездные проверки и беседы с заявителями на предмет нарушения их прав.

Уполномоченным периодически осуществляется покамерный обход в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН РФ по Республике Ингушетия с целью проверки условий содержания лиц, находящихся под стражей с последующим выяснением достоверности полученной информации и решением обозначенных вопросов совместно с руководством ОФСИН России по Республике Ингушетия.

В своей деятельности по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с прокуратурой Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия и ОФСИН России по Республике Ингушетия.



После неоднократных обращений Уполномоченного в 2019г. в г.Сунжа был создан и начал функционировать «Исправительный центр №1» отдела Федеральной службы исполнения наказания по Республике Ингушетия».

Однако, все еще существует потребность в создании на территории республики дополнительного пенитенциарного учреждения.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

1.ОФСИН России по Республике Ингушетия инициировать создание в Республике Ингушетия исправительного учреждения общего режима и колонию-поселения.

3.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН СОТРУДНИКАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Достоинство личности охраняется государством, в том числе и посредством осуществления правоохранительной деятельности, которая является одним из видов государственной деятельности.

Одно из ключевых и общественно значимых мест в системе защиты прав и свобод человека и гражданина отведено правоохранительным органам.

Уголовно-процессуальное законодательство запрещает в ходе уголовного судопроизводства осуществлять какие-либо действия, принимать решения и обращаться с человеком таким образом, что впоследствии его честь будет умалена, достоинство унижено, а его жизнь и здоровье будут в опасности.

Статистика за 2022г. свидетельствует о том, что прослеживается тенденция снижения количества жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов по сравнению с прошлыми годами.

За отчетный период в адрес Уполномоченного на действия сотрудников правоохранительных органов поступило 23 письменных заявления, в 2021г. данная цифра составляла 35 заявлений, что на 34,3 %.

Из общего числа поступивших в 2022г. в адрес Уполномоченного обращений на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов составляют: на незаконные задержания – 11; на неправомерные действия –9; на

незаконное привлечение к уголовной ответственности –2; жалобы на бездействие сотрудников правоохранительных органов-1.

При поступлении обращений граждан о нарушении их прав органами правопорядка, после предварительной проверки, проведения соответствующего анализа, для принятия мер реагирования направлялись обращения Уполномоченного в прокуратуру Республики Ингушетия, СУ СК России по Республике Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия и в их территориальные подразделения.

В ст. 52 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства обеспечить защиту прав потерпевших от преступлений, доступ указанной категории граждан к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Реализация указанных конституционных норм на практике обеспечивается в первую очередь правоохранительными органами, основным назначением которых является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности (ст. 1 Федерального Закона «О полиции» от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ).

Приведенный ниже анализ свидетельствует, что права потерпевших в Республике Ингушетия в 2022г. нарушались. Также нарушались права граждан на безопасные условия движения по дорогам, на получение достоверной информации о безопасных условиях дорожного движения, имущественные права, права на здоровье и жизнь.

Анализ криминальной ситуации в Республике Ингушетия свидетельствует о серьезных недоработках, прежде всего именно подразделениями территориального органа МВД России.

В 2022г. на территории республики зарегистрировано 2233 преступления. Количество зарегистрированных преступлений по сравнению с 2021г. выросло на 6,2%, с 2020г. на 16,4% и вообще достигло максимальных показателей с 2011г. Статистика свидетельствует, что тенденция роста общего числа

зарегистрированных преступлений сохраняется аж с 2017г. и за неполных 6 лет динамика составила практически 40% роста. И это при том, что в целом по стране сохраняется обратная динамика – снижения числа зарегистрированных преступлений примерно на 2% в год.

Рост общего числа зарегистрированных преступлений сам по себе не показатель изменения оперативной обстановки, однако вкупе со следующими цифрами это как минимум свидетельство существующих проблем. Так, по итогам 2022г. отмечен рост:

на 29,8% (с 208 до 270) числа особо тяжких преступлений, при отмечающейся тенденции неуклонного роста с 2018г.;

на 25,9% числа тяжких преступлений (с 491 до 618), примерно с такой же тенденцией динамики роста с 2018г.;

на 36,4% числа зарегистрированных убийств (с 11 до 15) и на **60%** (с 10 до 16) количества преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью;

на 29,9% преступных деяний ранее судимых лиц (с 354 до 460);

на 40% преступлений, совершенных иностранными гражданами (с 40 до 56), в период с 2018 г. рост более чем в 3 раза.

Настораживает, что почти 40% в структуре зарегистрированной преступности составляют тяжкие и особо тяжкие преступления. С учётом того, что в прошлом году этот показатель составлял 33,2% от общего числа преступлений можно констатировать возрастание степени общественной опасности преступных деяний в регионе. Для сравнения в целом по стране тяжкие и особо тяжкие преступления составляют менее 27% от общего числа преступлений, что лишний раз свидетельствует ни о влиянии на ситуацию законодательных изменений, а именно о нарастании степени общественной опасности преступлений в регионе.

Все вышеуказанные цифры, в первую очередь свидетельствуют об ослаблении профилактической составляющей работы правоохранительной системы.

К сожалению, явно прослеживаются и недостатки оперативной составляющей. И это, не только цифры статистики, которые свидетельствуют и об увеличении на 876 количества не раскрытых преступлений и о снижении на 2,4% общей раскрываемости преступлений.

За два года в республике совершено 26 убийств, из которых раскрыто менее половины. При чем, лица причастные к убийствам, получившим широкий общественный резонанс (Аушева Мусы и Марзаганова Магомеда в Назране, Аушева в Сурхахтах, Падиева в Яндаре) не задержаны и перспектив их раскрытия не видно, что вызывает серьезные вопросы в обществе. Не менее важным является тот факт, что мотивы этих преступлений известны всему региону и то обстоятельство, что не реализуется принцип неотвратимости наказания – приводит к тому, что все больше и больше желающих решать бытовые проблемы и конфликты с применением оружия. Настораживает, что за два года приостановлено уголовных дел по 7 убийствам, с учётом числа совершенных и раскрытых – можно констатировать игру со статистикой, которая не приемлема.

В целом в прошлом году количество нераскрытых особо тяжких преступлений в 2 раза превысило количество раскрытых (135 против 63). Справедливости ради отметим, что по итогам 2021г. разница была в 6,5 раз (41 против 141).

Из 219 выявленных преступлений экономической направленности 67 (30,5%) остались нераскрытыми. В прошлом году в суд не направлено ни одного уголовного дела по ст. 285 УК Российской Федерации, а не раскрытыми остались 9 преступлений, связанных с злоупотреблением полномочиями. Нонсенс - факт злоупотребления должностными полномочиями есть, а ответственного за него нет. Вот и весь уровень оперативной работы. Отсутствуют результат по фактам получения взяток. Указываемые в статистике коррупционные преступления – это факты дачи взяток. Конечно, их тоже надо пресекать, но такими методами мы каких -либо ощутимых результатов в борьбе с коррупцией не достигнем – это факт.

Лишь ленивый не констатирует ухудшение наркотической ситуации в регионе. Отовсюду поступает информация о том, что в потребление наркотиков все чаще вовлекаются несовершеннолетние, аптечная наркомания приобрела угрожающий для будущего региона характер. Поверхностный взгляд на статистику свидетельствует об активизации работы органов внутренних дел в пресечении наркопреступлений. Взять хотя бы такой показатель как рост на 18,4% числа выявленных преступлений. Однако, более детальный анализ свидетельствует, что 96 из 392 зарегистрированных преступлений остались нераскрытыми, более того по 91 преступлению уголовные дела приостановлены в виду неустановления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности. В течение года, задокументировано 680 фактов потребления наркотических средств и психотропных веществ - о чем это свидетельствует, на мой взгляд о том, что имело место как минимум 680 сбытов наркотических средств.

До недавнего времени практически каждый день в Интернете размещались ролики с признаниями о совершаемых преступлениях, связанных со сбытом наркотических средств, но я не помню, чтобы хотя бы один из фигурантов был привлечен к уголовной ответственности. В обществе позитивно оценивалась деятельность движения «Антилирика». Понимаем, что это движение работало практически полулегально, с множеством перегибов. Однако вместо того, чтобы упорядочить работу движения, взять его «под крыло» правоохранительная система вообще отказалась от какого-либо взаимодействия с активистами и в результате один из механизмов взаимодействия с общественностью практически утерян. Насколько это обосновано – думаю, что скорее алогично. Без связи с общественностью, без опоры на активные элементы здорового общества переломить наркоситуацию невозможно. И это объективная реальность.

Сводки о дорожно-транспортных происшествиях сродни сводкам с театра боевых действий. Статистика не всегда объективно оценивается состоянием с дорожно-транспортным травматизмом. Но даже показатели, вошедшие в статистику Госавтоинспекции удручают. Рост всех трех показателей

аварийности, максимальные в целом по стране показатели тяжести последствий ДТП, плюс рост на 21,7% нарушений правил дорожного движения, повлекших причинение легкого или среднего вреда здоровью (ст. 12.24 КоАП) - в данном случае напрямую соотносится с недоработками органов внутренних дел. Строятся дороги, достаточно хорошие, расширяются существующие полосы движения, а получается обратный эффект.

Безусловно главная причина – правовой нигилизм участников дорожного движения. При этом, влияние на него отсутствует.

На дорогах республики зарегистрировано 218 дорожно-транспортных происшествий и 121 деяние, ответственность за которые предусмотрена ст. 264 прим 1 УК Российской Федерации. Всего же, возбуждено по указанным фактам 169 уголовных дел, то есть дана уголовно-правовая оценка менее половине от числа уголовно-наказуемых деяний. Погибло в ДТП 57 человек и только по 14 ДТП со смертельным исходом возбуждены уголовные дела.

Задokumentировано 264557 административных правонарушений, сумма наложенного штрафа по которым составила более 237 млн рублей, взыскано чуть больше 80 млн. рублей (менее 30%). Таким образом, не действует принцип неотвратимости наказания.

Составлено 13136 материалов по ст. 20.25 в отношении лиц, своевременно не уплативших штрафы, однако, что с этими материалами сказать невозможно. По меньшей мере в суды они не направлялись, так как по сведениям Госавтоинспекции в суды направлено 1673 материала, из которых судами рассмотрено 1094 (65%). При этом, в 206 случаях из 1094 (20%) судами приняты решения о прекращении производства, что само по себе свидетельствует о качестве указанных материалов.

Еще 7 лет назад сотрудниками Госавтоинспекции выявлялось свыше 2000 фактов управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии, в прошлом году 111. Допускаю, что пить водители стали меньше, но сомневаюсь, что практически в двадцать раз.

В прошлом году каждое 6 дорожно-транспортное происшествие совершалось по причине выезда на полосу встречного движения. В 35 таких ДТП погибло 10 и ранено 70 человек. А количество выявленных правонарушений, связанных с выездами на полосу встречного движения уменьшилось за год на 34,5%. На мой взгляд, это в первую очередь свидетельствует о низком уровне планирования мероприятий в сфере безопасности дорожного движения.

В течение года в госорганы обращались жители нескольких сел, расположенных вдоль реконструируемой федеральной автодороги с жалобами на то, что несмотря на возникшие очаги аварийности, в районе указанных сел нет надземных пешеходных переходов и иных средств регулирования дорожного движения. Стоило колоссальных усилий изменение этой ситуации. А как же на это реагировала Госавтоинспекция – 0 обращений в прокуратуру за год на неудовлетворительное содержание дорог, 0 - выданных предписаний и требований. А сколько еще жалоб – достаточно посмотреть на движение в так называемые «часы пик» в районе выезда с города Магас и на так называемом «Экажевском» перекрестке. При этом, Госавтоинспекция сообщает об отсутствии оснований для привлечения балансодержателей дорог к ответственности.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

С учётом задач Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия, определенных на основании Указа Президента Российской Федерации от 11.12.2010г. № 1535, рассмотреть на координационном совещании по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия, следующие вопросы:

1. о причинах сохраняющейся тенденции ухудшения криминальной ситуации в Республике Ингушетия и мерах по совершенствованию профилактической работы органов внутренних дел;
2. об организации и состоянии работы по обеспечению безопасности дорожного движения, по итогам которого дать оценку эффективности

принимаемых комиссией по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия и Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Ингушетия мер по снижению уровня аварийности на дорогах республики, особое внимание, обратив на реализацию принципа неотвратимости наказания при рассмотрении и разрешении сообщений о происшествиях, выявлении грубых нарушений правил дорожного движения, рассмотрении и разрешении материалов об административных правонарушениях, проведению мероприятий, направленных на взыскание административных штрафов. При необходимости, в период подготовки совещания обратиться в ДОБДД МВД России и в Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации с предложением об изучении состояния соответствующей работы в УГИБДД МВД по Республике Ингушетия и УФССП России по Республике Ингушетия. По итогам совещания выработать комплекс мероприятий по совершенствованию работы по рассматриваемому вопросу;

3. о практике прокурорского надзора за реализацией мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров, а также состоянием работы по учёту дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них лиц.

3.4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ)

Ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на судебную защиту его прав и свобод.

Одно из существенных элементов данного права - возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (ч. 2), включая судебные органы. Участие государственных органов в создании условий для беспрепятственной реализации данного права заключается в обеспечении деятельности органов правосудия и исполнении судебных решений в принудительном порядке.

Гарантия реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство предусматривает обеспечение реального доступа граждан к правосудию, неукоснительное соблюдение процедуры судебного разбирательства, обеспечение предусмотренных прав и гарантий участников судебного процесса, а также возможности обжалования судебных решений.

При этом, справедливость понимается как обеспечение гарантий равенства граждан перед законом и судом, независимость, честность и беспристрастность судей при осуществлении правосудия.

Анализ поступивших к Уполномоченному жалоб свидетельствует о наличии ряда проблем, возникающих при реализации гражданами вышеуказанных прав.



Так, в 2022г. к Уполномоченному поступило 13 письменных и 9 устных обращений, что составляет 4,4% и 2,6% соответственно от общего количества письменных и устных обращений.

Большинство из вышеуказанных обращений содержали просьбу дать оценку вынесенным судебным постановлениям, оказать содействие в их отмене и в неисполнении решений суда.

Пример. В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратился 84-летний пенсионер, инвалид 1 группы, репрессированный и реабилитированный в соответствии со ст. 2 Закона РСФСР от 26.04.1991г. №1107-1 «О реабилитации репрессированных народов», с заявлением об оказании ему содействия в восстановлении нарушенных прав в связи с незаконным удержанием по исполнительному производству с его пенсии денежных средств в сумме 46 002 руб. в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» на оплату за поставленный газ.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия направлены соответствующие обращения о принятии мер по восстановлению нарушенных прав заявителя в Государственную жилищную инспекцию Республики Ингушетия, УФССП России по Республике Ингушетия и ООО «Газпром межрегионгаз г. Назрань». Кроме того, пенсионеру оказана необходимая юридическая помощь в целях обжалования судебного приказа о взыскании задолженности по платежам за поставленный газ, по результату которого мировым судьей вынесено определение об отмене судебного приказа о взыскании с заявителя денежной суммы в размере 46 002 руб.

Среди обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в том числе присутствуют жалобы от граждан о несогласии с судебными постановлениями по уголовным делам и нарушении норм уголовно-процессуального законодательства в ходе предварительного следствия и суда.

В подобных случаях Уполномоченным изучались представленные материалы и заявителям разъяснялось, что в соответствии с конституционным принципом разделения властей, суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону, что исключает вмешательство государственных органов (должностных лиц), в том числе Уполномоченного, в судопроизводство, а также разъяснялся порядок обжалования судебного решения.

Вместе с тем, в целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, при наличии оснований, Уполномоченный реализует предусмотренное законом право обращаться к должностному лицу, наделенному правом вносить кассационные или надзорные представления на незаконные судебные постановления, что дает свои положительные результаты.

Кроме того, в целях эффективной защиты прав граждан в области уголовного судопроизводства, оказания содействия в проверке законности судебных решений и деятельности сотрудников правоохранительных органов, Уполномоченный осуществляет постоянное взаимодействие с прокуратурой республики, СУ СК России и правоохранительными органами по Республике Ингушетия.

Такое взаимодействие позволяет не только оперативно восстанавливать нарушенные права и справедливость, но и преодолевать формальный подход должностных лиц правоохранительных органов, принимающих решения, нарушающие закон и права граждан.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченный на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности является Федеральная служба судебных приставов.

Одним из основных направлений деятельности ФССП является принудительное исполнение судебных актов, актов иных уполномоченных органов, в том числе исполнение требований исполнительных документов о взыскании налоговых и коммунальных платежей, о взыскании административных штрафов в пользу ГИБДД и других специально уполномоченных органов, взыскание алиментных платежей и т.д.

На исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Ингушетия за 12 месяцев 2022г. находилось 393 440 исполнительных производств различной категории. В аналогичном периоде 2021г. на исполнении находились 456 800 исполнительных производств. Снижение общего количества исполнительных производств отчетного периода по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило 16,1%.

В отчетном периоде Управлением возбуждено 159 978 исполнительных производств, в АППГ — 204 642 исполнительных производства

Возбуждено в отчетном периоде 159 978 исполнительных производств, что на 44 664 исполнительных производства меньше, чем в АППГ (204 642 исполнительных производства в АППГ).

Окончено и прекращено в отчетном периоде 188 183 производства, что составило 48% от общего количества производств, находившихся на исполнении. В аналогичном периоде прошлого года окончено и прекращено 223 535 производств.

В отчетном периоде значение производств, оконченных исполнением требований исполнительных документов, составило 105 991 производство на сумму 623 млн. 825 тыс. рублей. В аналогичном периоде прошлого года значение фактически оконченных составило 116 605 производств на сумму 636 млн. 613 тыс. рублей.

Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производства в отчетном периоде составила 273 млн. 105 тыс. руб.

В результате деятельности судебных приставов-исполнителей в отчетном периоде взыскано и перечислено взыскателям 896 млн. 930 тыс. рублей.

В результате деятельности судебных приставов-исполнителей в консолидированный бюджет взыскано и перечислено 495 млн. 76 тыс. рублей.

Взыскано и перечислено в бюджет исполнительского сбора — 35 млн. 546 тыс. рублей.

Взыскано административных штрафов, наложенных органами Госавтоинспекции — 75 млн. рублей.

Взыскано налоговых платежей на сумму 389 млн. 315 тыс. рублей.

В отчетном периоде судебными приставами-исполнителями произведено 645 арестов имущества (АППГ — 373), прирост составил 73%. Вынесено 27 169 постановления об ограничении выезда за пределы РФ (АППГ — 24067).

Отдельного внимания требуют исполнительные производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В остатке на конец отчетного периода находятся 24 исполнительных производства указанной категории.

Исполнение требований исполнительных документов не представляется возможным, в связи с отсутствием в республике жилищного фонда.

В 2022г. находилось на исполнении 327 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на сумму взыскания 81 773 тыс. рублей.

Всего окончено и прекращено в отчетном периоде 116 исполнительных производств, что составляет 35% от общего количества исполнительных производств данной категории. Взысканная сумма по алиментным платежам составили 17 млн. 14 тыс. руб.

Прогнозное значение показателя «Эффективность взыскания алиментных платежей» составило 30% при прогнозном - 24%.

Остаток исполнительных производств по алиментным платежам на 01.01.2023г. составил 184 исполнительных производств.

Судебными приставами-исполнителями применялись меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязательств по уплате алиментов. В 2020 году в отношении должников по алиментным обязательствам вынесено 1,1 млн. постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в рамках 228,2 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов действовали

постановления о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2020 году территориальными органами ФССП России продолжено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производствам данной категории.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Управлению ФССП России по Республике Ингушетия:

- принять дополнительные меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязательств по уплате алиментов;
- в целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов организовать взаимодействие с уполномоченными при Главе Республики Ингушетия по правам ребенка, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производствам данной категории;
- принять дополнительные меры, направленные на организацию работы судебных приставов-исполнителей по исполнительным производствам о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе, с применением мер административного и уголовно-правового характера в отношении должников.

3.5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

В Конституции Российской Федерации определены такие виды экономических прав, как: право частной собственности; право на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской

и иной, не запрещенной законом экономической деятельности; право на выбор рода деятельности и профессии; право объединения для совместной экономической деятельности и другие.

В числе экономических прав граждан важное место занимают права потребителей. Наиболее эффективным способом реализации установленных полномочий в области защиты прав потребителей для всех участников национальной системы защиты прав потребителей является осуществление системных мероприятий в рамках региональных целевых программ по защите прав потребителей.

Закон Российской Федерации от 7 февраля 199г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» закрепляет полномочия и права высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты прав потребителей.

В этой связи, региональные программы по защите прав потребителей являются действенным дополнительным ресурсом, направленным на повышение правовых гарантий основных прав граждан, обеспечивают оказание доступной правовой помощи потребителям на муниципальном уровне, способствуют стабилизации потребительского рынка в регионе, направлены на недопущение и своевременное выявление негативных тенденций в его развитии.

В настоящее время региональные программы по защите прав потребителей действуют на территории значительного количества субъектов России.

В целях организации работы по исполнению пунктов 6 и 7 перечня поручений Президента России В.В. Путина от 25 мая 2017г. №Пр-1004ГС, данных по результатам заседания Госсовета Российской Федерации, посвященного вопросам развития на территории РФ национальной системы защиты прав потребителей, в республике была проведена определенная работа.

Минэкономразвития Ингушетии разработана и утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия №66 от 19.04.2018г. подпрограмма «Защита прав потребителей в Республике Ингушетия» в рамках

государственной программы Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В связи с отсутствием финансирования мероприятия данной программы не осуществлялись, а в 2020г. срок действия подпрограммы «Защита прав потребителей в Республике Ингушетия» истек. Таким образом, на территории республики так и не реализованы мероприятия по созданию регионального и муниципального уровней национальной системы защиты прав потребителей. Управлением Роспотребнадзора по Республике Ингушетия, как представителем федерального уровня данной системы, работа по защите прав потребителей осуществлялась в рамках наделенных полномочий и выполняемых функций с привлечением к участию в работе общественных объединений по защите прав потребителей РИ, а также администраций муниципальных органов республики.

За отчетный период государственными органами Республики Ингушетия проводилась работа, направленная на улучшение делового климата и Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, реанимацию простаивающих предприятий и т.д.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации совместно с Минэкономразвития России нами реализован масштабный проект по подготовке модели экономического развития республики, которая была защищена в Правительстве РФ.

В модели предусматривается реализация 5 ключевых проектов общей стоимостью свыше 13,5 млрд рублей (строительство тепличного комплекса на площади 22 га, развитие всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Армхи», создание индустриального (промышленного) парка «Джейрах», «Развитие солнечной генерации на розничном рынке электроэнергии Республики Ингушетия», «Реализация совместного проекта участников кластера алюминиевой промышленности региона по производству литейной оснастки для изготовления алюминиевых слитков»). Ежемесячно направляются

отчеты в Минэкономразвития России по всем «прорывным проектам», ежеквартально вносятся сведения в ГИИС «Электронный бюджет».

В республике активно ведется работа по улучшению условий ведения бизнеса. Действует разветвленная система поддержки инвесторов, введен режим «единого инвестиционного окна», институт Инвестиционных уполномоченных, определены «инвестиционные ниши» в различных отраслях, чтобы оценить зависимость экономики Республики Ингушетия от внешних факторов. Рассмотрено 37 обращений инициаторов инвестпроектов, которые включены в реестр. В рамках «единого инвестиционного окна» нами ведется сопровождение более 10 инвестпроектов. Из числа указанных проектов в декабре 2022г. введен проект «Организация производства детского питания», реализован начальный этап инвестпроекта «Организация производства локальных очистных сооружений».

В текущем году на территории Республики Ингушетия реализовывались следующие крупные инвестиционные проекты:

- 1) строительство птицекомплекса по выращиванию и глубокой переработке мяса индейки, производительностью 10 235 тонн в год, первая очередь проекта в 2021г. полностью завершена, ведется работа по реализации второй очереди проекта;
- 2) строительство завода по производству детских санитарно-гигиенических средств (первое подобное предприятие в СКФО);
- 3) строительство завода алюминиевых сплавов мощностью до 10000 тонн в год;
- 4) реконструкция комбината строительных материалов НЕОН.

Проведена работа совместно с федеральными органами исполнительной власти по формированию перечня незавершенных, либо не вовлеченных в хозяйственный оборот промышленных предприятий и инвестиционных проектов, разработаны и направлены в Минэкономразвития России 9 планов мероприятий по их завершению.

В целях совершенствования законодательной базы в этой сфере приняты следующие нормативно-правовые акты:

- 1) разработан и принят Закон Республики Ингушетия о внесении изменений в статью 5 Закона Республики Ингушетия «О налоге на имущество организаций», предусматривающий освобождение от уплаты налога на имущество организаций организации, которые реализуют инвестиционные проекты, обеспечивающие продовольственную безопасность, с численностью штатных работников не менее 120 единиц, на период действия внешнего санкционного давления (от 13 июля 2022г. № 41-РЗ);
- 2) разработан и принят закон «О внесении изменений в закон Республики Ингушетия о регулировании земельных отношений» в целях предоставления земельных участков субъектам инвестиционной деятельности без проведения торгов при условии признания проекта масштабным инвестиционным проектом (от 13.07.2022г. № 40-РЗ);
- 3) создан институт инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях;
- 4) разработан и принят Закон Республики Ингушетия о внесении изменений в статью 14 Закона Республики Ингушетия «Об инвестиционной деятельности в Республике Ингушетия», предусматривающий предоставление льгот по аренде государственного имущества за исключением земельных участков (от 13 июля 2022г. № 37-РЗ);
- 5) утвержден единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одного окна»;
- 6) разработан и принят Закон Республики Ингушетия «О внесении изменений в статью 2 закона Республики Ингушетия от 29 декабря 2018г. № 53-РЗ «О налоговой ставке для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Ингушетия», предусматривающий установление налоговой ставки в размере 2 % для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве налогообложения «Доходы» (от 3 сентября 2022г. № 47-РЗ);

7) сформирован перечень системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность, утвержденный Правительством Республики Ингушетия (от 14 апреля 2022г. №197-р).

На территории 22 га в г. Сунжа инвестором ООО «Агрокомбинат Сунжа» начата реализация тепличного комплекса общим объемом финансирования 6,3 млрд рублей. В рамках проекта строится подстанция «Тихая», запуск которой позволит обеспечить стабильное электроснабжение строящего тепличного комплекса, а также создать энергетическую базу для новых инвестиционных производств. Благодаря, проведенной министерством работе, для строительства данной подстанции региону одобрен и доведен федеральным центром инфраструктурный бюджетный кредит в размере 481 млн руб.

Ингушетия отмечена Президентом страны в числе регионов, добившихся значимого прогресса в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах РФ. В 2022г. интегральный индекс составил 248,73 балла, динамика результата по отношению к прошлому году составила плюс 26,43 балла.

За 2022г. количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Ингушетия увеличилось на 9,5 % и по состоянию на 10.12.2022г. составило 5 352 единицы. Среднесписочная численность работников субъектов МСП выросла на 21,7 % и составила по состоянию на 10.12.2022г. 7 626 человек.

Число физических лиц – самозанятых граждан за указанный период достигло 8 538 человек.

В рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» из федерального бюджета привлечено 19,4 млн рублей.

Продолжена работа центра «Мой бизнес», на площадке которого субъекты предпринимательской деятельности могут получить все необходимые услуги для начала и ведения бизнеса по принципу «одного окна». За отчетный период поддержку в центре «Мой бизнес» получили более 3,1 тыс. субъектов МСП, граждан, планирующих открыть свой бизнес, а также самозанятых граждан.

Фондом поддержки предпринимательства Республики Ингушетия предоставлены микрозаймы 2 самозанятым гражданам и 10 субъектам МСП на общую сумму 28,0 млн рублей, а также 3 поручительства на сумму 24,2 млн рублей.

Организован конкурсный отбор на предоставление грантов субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. По итогам конкурса распределены гранты на общую сумму 3,0 млн рублей. В сентябре 2022г. в республике начал работу региональный менеджер Департамента региональных программ АО «МСП Банк». До конца года МСП Банк оказал финансовую поддержку субъектам МСП в Ингушетии на 1 845 млн руб. при плановом показателе в 126 млн руб., что составляет 1458 %.

В целях налаживания и укрепления внешнеэкономических связей Минэкономразвития Ингушетии проведена работа по организации участия республиканских делегаций в различных мероприятиях всероссийского и международного масштаба.

Организовано участие республиканской делегации в Петербургском международном экономическом форуме ПМЭФ-22, который прошел 15-18 июня 2022г. в г. Санкт-Петербург. 29-30 сентября текущего года в Республике Ингушетия состоялся VI Республиканский экономический форум «Деловая Ингушетия-2022», в рамках которого подписано 10 соглашений на общую сумму свыше 4 млрд руб.

Несмотря на проводимую работу в сфере экономического развития республики, заявления о нарушениях прав граждан в данной категории прав стабильно поступают в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.

Так, в отчетном периоде поступило 15 письменных обращений о нарушении или оказании содействия в реализации экономических прав граждан.

Обращения граждан касались таких вопросов, как: непредоставление земельного участка, отсутствие инфраструктуры в районе выделенного

администрацией сельского поселения земельного участка, незаконное изъятие земельного участка, содействие в установлении банкоматов ПАО «Сбербанк» в сельских поселениях, защита прав потребителей, отключение интернета без заведомого оповещения и компенсации расходов на связь и другие.

Необходимо отметить, что реализация прав граждан в сфере земельных правоотношений остается одним из самых непростых вопросов в деятельности регионального правозащитного института.

В ходе работы по рассмотрению устных обращений граждан, поступивших на телефон «горячей линии» аппарата Уполномоченного, принимались меры по разрешению тех или иных возникших проблем посредством проведения телефонных переговоров с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с должностными лицами, то есть, в соответствии со сложившейся ситуацией.

Кроме того, нередко поступают жалобы на необоснованное начисление налоговых платежей.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило заявление жителя г. Карабулак о нарушении его экономических прав, путем начисления, необоснованно завышенного в 25 раз имущественного налога.

По результату исполнения запроса, направленного Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в связи с рассмотрением указанного заявления в Управление ФНС по Республике Ингушетия, установлено, что с Управления Росреестра по Республике Ингушетия в базу данных Управления ФНС по Республике Ингушетия ошибочно выгружена кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества, принадлежащего заявителю в размере в 7 раз превышающая кадастровую стоимость по состоянию на 01.01.2020г., в связи с этим, сумма исчисленного имущественного налога за 2021г. превышена в 25 раз.

На основании изложенного, в базу данных Управления ФНС по Республике Ингушетия внесены соответствующие изменения и произведено сторнирование неправомерно начисленного налога на имущество заявителя за 2021г.

Сельские территории Российской Федерации являются ключевым ресурсом страны, важность которого стремительно растет в условиях усиления процессов глобализации при одновременном увеличении значения природных и территориальных ресурсов для развития страны.

На протяжении последних лет усиливается поляризация сельских поселений по численности населения, что приводит к изменению исторически сложившейся сети расселения. Происходит старение сельского населения, снижение рождаемости в сельской местности, сокращение населения трудоспособного возраста, сохраняется миграция из сельских населенных пунктов в города. Общий коэффициент смертности, коэффициенты младенческой смертности и смертности в трудоспособном возрасте в сельской местности остаются выше, чем в городе. Между городом и селом сохраняется разрыв в продолжительности жизни в 1,5 года. Убыль сельского населения является как следствием демографических процессов, так и результатом недостаточного развития экономики и инфраструктуры сельской местности.

Республика Ингушетия также столкнулась с проблемами в развитии сельских территорий: большой объем ветхого и аварийного жилья в сельской местности, медленные темпы социального развития сельских территорий, высокий уровень безработицы, обусловленной высокой рождаемостью и отсутствием рабочих мест, отсутствие полноценной инженерной и социальной инфраструктур, являющихся ключевым фактором для привлечения частных инвестиций, благодаря которым возможно создание новых рабочих мест в селе.

Также необходимо отметить, что сельские территории Республики Ингушетия обладают мощным природным, демографическим и историко-культурным потенциалом. Однако, комплекс накопившихся проблем в социально-экономическом, экологическом и демографическом развитии села препятствует его переходу к динамичному устойчивому развитию. В этих целях

5 февраля 2020 года утверждена Государственная программа Республики Ингушетия «Комплексное развитие сельских территорий».

Сельское население проживает на территории 4 муниципальных районов в 36 сельских поселениях Республики Ингушетия. В республике менее 50 % жителей проживают в сельской местности.

Реализация государственной программы позволит на основе системного стратегического подхода определить общие и секторальные ориентиры внутреннего развития региона, учесть интересы сельских поселений Республики Ингушетия, оценить и задействовать ресурсный, инфраструктурный и геоэкономический потенциал, получив таким образом синергетический эффект для развития региона на период до 2025 года.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Правительству Республики Ингушетия:

- рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований из бюджетов всех уровней на реализацию государственных программ, в которых предусмотрены мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Народному собранию Республики Ингушетия:

- рассмотреть возможность принятия республиканского закона, устанавливающего условия и порядок обеспечения прав граждан, переселяемых в связи с изъятием земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Данный нормативно-правовой акт должен предусматривать предельные сроки выполнения обязательств перед гражданами; выплату возмещения (компенсации) либо выкупной цены собственникам жилых помещений и право выбора формы компенсации.

- рассмотреть вопрос о предоставлении администрациям муниципальных образований средств из регионального бюджета на обеспечение исполнений полномочий по осуществлению работ по обеспечению транспортной и

инженерной инфраструктурой, при выделении земельных участков льготным категориям граждан.

3. Органам исполнительной власти Республики Ингушетия:

- рассмотреть вопрос продления подпрограммы «Защита прав потребителей в Республике Ингушетия» в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Экономическое развитие и инновационная экономика».

3.6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

В соответствии со ст. 11 Федерального закона "Об охране окружающей среды" каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия основную часть обращений по данному направлению составляют жалобы на нарушения природоохранного законодательства, чаще всего на незаконное размещение отходов, на загрязнение водных объектов, на незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых и на незаконную вырубку лесных насаждений.

Минприроды Ингушетии является ответственным участником реализации национального проекта «Экология».

В рамках национального проекта министерством реализуются 4 региональных проекта:

- Сохранение лесов;
- Чистая страна;
- Сохранение уникальных водных объектов;
- Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами.

В рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» в 2021-2022гг. в республике реализовано мероприятие по объекту:

«Рекультивация земель занятых городской свалкой несанкционированно размещенных отходов IV-V класса опасности в городе Малгобек, Республики Ингушетия» площадью 20,8 га. Из указанной площади на 7 га сформировано и оборудовано защитным экраном свалочное тело, остальные 13 га восстановлены полностью, там отходов нет вообще и участок может быть использован для любых целей.

По итогам рекультивации участка с привлечением федеральной лаборатории ЦЛАТИ, подведомственной Федеральной службе по надзору в сфере природопользования проведены исследования почвы, воды, воздуха, шумового значения, а также геодезическое исследование участка. По результатам данных исследований установлено, что объект не оказывает негативное воздействие на окружающую среду. После получения указанных результатов анализов объект принят.

В рамках Федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» в 2021г. для нужд республики закуплено 2289 контейнеров для отдельного накопления отходов. В 2022г. эти контейнеры переданы муниципалитетам для установки на контейнерных площадках, создаваемых органами местного самоуправления.

Также была направлена и одобрена заявка на закупку дополнительно 2 733 контейнеров. Вместе с тем, в федеральный бюджет субсидия не включена ни для одного региона страны. Планируется продолжить работу по закупке и установке контейнеров и, тем самым, создание в регионе условий для отдельного накопления отходов.

В рамках федерального проекта «Сохранение лесов» в 2022г. в проведены мероприятия по лесовосстановлению на площади 21 га. Приобретена специализированная лесохозяйственная техника, в том числе: 2 трактора с дополнительным оборудованием; 7 единиц лесохозяйственного оборудования (культиваторы, плуг, машина для посадки саженцев, почвофреза).

В рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в 2022г. выполнены проектно-изыскательские работы по

мероприятию «Оздоровление гидрографической сети реки Сунжа в г. Магас Республики Ингушетия». Общая стоимость реализации мероприятия - 2,99 млн. руб., ориентировочная протяженность участка работ – 4,6 км.

После разработки проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы в 2023-2024гг. запланирована реализация комплекса работ по оздоровлению указанного водного объекта.

Кроме того, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия, осуществляя государственное управление и нормативно-правовое регулирование в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, недропользования, лесных и водных отношений в отчетном году провело следующую работу.

В области водных отношений

В 2022г. Минприроды Ингушетии выполнены работы по определению границ зон затопления, подтопления на шести реках (Армхи, Назранка, Кенч, Яндырка, Алиюртовка, Эни) в пределах восьми населенных пунктов Республики Ингушетия, общей стоимостью 9,6 млн. руб.

После завершения всех необходимых согласований, утверждения данных материалов Росводресурсами и внесения границ зон затопления, подтопления в ГВР и ГКН информация будет направлена в установленном порядке в Комархстрой Ингушетии для внесения в схему территориального планирования Республики Ингушетия.

Также выполняются проектно-изыскательские работы на участке, протяженностью 4,7 км. по мероприятию «Руслорегулировочные работы на р. Яндырка в с.п. Яндаре, Республика Ингушетия» и по мероприятию «Руслорегулировочные работы на р. Сурхахи в с.п. Сурхахи, Республика Ингушетия» протяженностью 3,7 км. за счет федеральных средств, предоставляемых в виде субвенций. Разработка данной документации, а также последующая за ней реализация самих работ по расчистке русел указанных рек позволит пропустить паводок 5 % обеспеченности и, наряду с этим, защитить

население и объекты экономики в сельских поселениях Назрановского муниципального района.

В настоящее время вышеуказанные проекты находятся на стадии прохождения государственной экспертизы.

Кроме того, в текущем году зарегистрированы 2 новых водопользователя, общее количество водопользователей на конец 2022г. составляет 21 ед.

Также, в 2022г., благодаря проведенным мероприятиям в рамках Всероссийской акции «Вода России» регион вновь занял лидирующее место (3 место) среди 89 субъектов Российской Федерации.

Одновременно, периодически возникают ситуации, касающиеся экологических прав граждан, требующие вмешательства со стороны государственных органов.

Пример. На горячую линию Уполномоченного по правам человека в 2022г. поступали жалобы о невыносимом запахе с очистных сооружений ГУП «Ингушрегионводоканал», расположенных по адресу: г. Назрань, м.о. Гамурзиевский, ул. Студенческая, 4. Как стало известно, сбросы производились в связи с поломкой двух компрессоров, из-за чего с 29.09.2022г. ежедневно в реку Назранка, которая далее впадает в реку Сунжа, стекали нечистоты массой не менее 7 тыс. кубов загрязняя поверхностные водоемы, что негативно влияет на окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

При этом, городские очистные сооружения находились в неудовлетворительном состоянии, не справлялись с количеством канализационных стоков, и нуждались в масштабной реконструкции, что являлось главной причиной загрязнения реки Назранка, и ухудшения условий проживания жителей близлежащих территорий.

На основании требований о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, утвержденных приказом Генеральной прокуратуры РФ от 02.06.2021г. №294 и в соответствии с решением о проведении внеплановой выездной проверки Северо-Кавказского межрегионального управления Росприроднадзора от 11.05.2022г. № 295/Р., по результатам проверки

установлено, что ГУП «Ингушрегионводоканал» нарушены требования части 6 ст. 56, п. 7 ч. 15 ст. 65 Водного кодекса РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ.

По итогам проверки в отношении ГУП «Ингушрегионводоканал» вынесено постановление о назначении административного наказания от 10.06.2022г. №06РИ-22-295/Р/В/1-26/2 по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 150000 рублей, а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 26.05.2022 г. №06РИ-22/295/Р/ПВ/2 со сроком исполнения до 26.08.2022г.

В связи с действующими ограничениями, согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022г. №336 Управлением Росприроднадзора 06.09.2022 г. в адрес ГУП «Ингушрегионводоканал» направлено письмо от 05.09.2022г. №22-17/528 о представлении информации об устранении нарушений, указанных в предписании от 26.05.2022г. №06РИ-22-295/Р/ПВ/2 со сроком предоставления информации до 08.09.2022г. с приложением фото и видеоматериалами.

ГУП «Ингушрегионводоканал» 15.09.2022г. представило в Управление информацию об устранении нарушений, указанных в предписании от 26.05.2022г. №06РИ-22- 295/Р/ПВ/2 с приложением фотоматериала.

Северо-Кавказским межрегиональным управлением Росприроднадзора в отношении ГУП «Ингушрегионводоканал» рассчитаны и предъявлены 2 расчета размера вреда, причиненного водным объектам рек Назранка на сумму 2 836,512 тыс. руб. и 16 406 тыс. руб.

В области лесных отношений

В 2022г., в рамках проведения различных социально значимых акций, таких как, например, «Сад памяти», Министерством природных ресурсов и экологии республики высажено более 3,5 тыс. саженцев различных пород в населенных пунктах.

В целях развития предпринимательства инициирована процедура передачи гражданам в арендное пользование лесных участков (орешник). На текущий

момент всего поступило 10 заявлений на орешник, общая площадь которых 249 га.

В сфере недропользования

На территории Республики Ингушетия в отрасли недропользования осуществляют деятельность 9 предприятий на 17 участках недр местного значения, по 5 видам общераспространенных полезных ископаемых: ПГС-4, ВПГС-3, песок-4, глина-4, известняк-1.

В установленном порядке в 2022г. оформлены и выданы 2 лицензии на право пользования недрами:

- ГУП «Ингушское карьероуправление» для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых по участку недр «Нестеровка-5».
- ООО «Инерт Ресурс» для разведки и добычи строительного песка на участке недр «Карабулак-13»;

В области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира организован и проведен зимний маршрутный учет охотничьих животных и птиц в охотничьих угодьях республики, собранный учетный материал в количестве 109 маршрутных карточек.

Выдано охотничьих билетов единого федерального образца гражданам республики в количестве 1675 штук. Для осуществления любительской охоты выдано 286 разрешений. Общая сумма налоговых поступлений в федеральный бюджет составила – 200750 рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1.Управлению Роспотребнадзора по Республике Ингушетия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия:

- принять дополнительные меры по усилению контроля за соблюдением природоохранного законодательства предприятиями республики и в частности, ГУП «Ингушрегионводоканал»;
- управлению Роспотребнадзора по Республике Ингушетия принять

дополнительные меры по контролю за качеством водоснабжения и реализуемой продукции в целях предотвращения опасного и вредного ее влияния на здоровье человека.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия, управлению Росприроднадзора по Республике Ингушетия принять дополнительные меры по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых и коммунальных отходов.

3. Органам местного самоуправления:

- совместно с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами принять необходимые меры по обеспечению 100% охвата населения муниципальной услугой по сбору, вывозу и утилизации таких отходов;

- принять меры по оборудованию контейнерных площадок специализированными контейнерами для раздельного сбора отходов, в том числе бытовых приборов, содержащих тяжёлые металлы, элементов питания, термометров, ртутных ламп и др.;

- организовать эффективную работу органов муниципального контроля в сфере благоустройства муниципальных образований, административных комиссий по применению мер административного воздействия в отношении нарушителей.

Глава 4. ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ

4.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Ст. 12 Федерального закона от 18.03.2020г. № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" предусматривает взаимодействие уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

В 2022г. продолжило развиваться одно из направлений деятельности Уполномоченного - взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества. Совместные приемы граждан проводились с министерствами образования и науки, труда, занятости и социального развития, здравоохранения, имущественных отношений Республики Ингушетия, руководством Управления ФССП России по Республике Ингушетия, ООО «Газпром межрегионгаз Назрань», ГУП «Ингушрегионводоканал», Отделения Пенсионного фонда по Республике Ингушетия, а также в Региональной общественной приемной Единой России и в муниципальных образованиях в республике.



Всего в 2022г. проведено более двадцати совместных приемов Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с руководителями органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов власти, муниципальных образований и других организаций.



Конструктивное взаимодействие осуществляется с Народным Собранием Республики Ингушетия, Правительством Республики Ингушетия, Прокуратурой Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия, Государственной инспекцией труда в Республике Ингушетия, Военным комиссариатом Республики Ингушетия, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Ингушетия и другими федеральными и региональными органами власти.

Важным шагом в налаживании взаимодействия Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов власти стало вступление в силу Приказов о взаимодействии, в том числе, порядка оказания содействия Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении ему необходимой для рассмотрения жалобы информации. Так, вступили в силу Приказы Роструда, Роспотребнадзора, Росреестра, Россельхознадзора, Ространснадзора, МЧС России, Росгвардии, ФСИН России, ФССП России, ФАС России и ФТС России об утверждении порядка взаимодействия с

уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в целях расширения границ сотрудничества Уполномоченным в 2022г. заключено еще 2 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве:

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Отдела Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Ингушетия;
- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог регионы», более известной как ЦУР.

Активно ведется совместная работа Уполномоченного с органами местного самоуправления. В прошедшем году состоялись рабочие поездки в муниципальные районы и городские округа, в ходе которых проходили встречи с главами (главам администрации) муниципальных образований, после чего проводился личный прием граждан с участием руководителей органов местного самоуправления.



Эффективное взаимодействие с республиканскими органами государственной власти и местного самоуправления, направленное на обеспечение соблюдения законных интересов и прав граждан в 2022г. позволило в установленные сроки рассматривать обращения жителей республики и в необходимых случаях оперативно принимать необходимые меры.

В результате такого взаимодействия многие проблемы решались непосредственно в ходе приема, поднятые гражданами вопросы ставились на контроль главами муниципальных образований и Уполномоченным.

Важным направлением работы Уполномоченного является его участие в составе коллегиальных органов, образованных при главе администрации и правительства Республики Ингушетия, органами исполнительной власти (комиссиях, рабочих группах и др.). Так, в 2022г. Уполномоченный принимал участие в заседаниях коллегиальных органов, предмет деятельности которых затрагивает права, свободы и законные интересы граждан.

Деятельность Уполномоченного в части рассмотрения обращений граждан и принятия мер по восстановлению нарушенных прав и свобод невозможна без взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, поскольку значительная часть обращений относится к их компетенции. Совместное рассмотрение обращений граждан, консультации с соответствующими должностными лицами, иные совместные действия позволяют сократить сроки восстановления нарушенных прав граждан. Достижению главной цели Уполномоченного - содействию в восстановлении нарушенных прав граждан, - способствует также и участие в различных тематических мероприятиях, проводимых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также рабочие встречи по тем или иным вопросам.

19 октября 2022г. в Общественной приемной Президента России в г.Магас состоялся личный приём граждан Главой Ингушетии М-А.М. Калиматовым с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. Для оперативного решения вопросов к участию во встрече были

приглашены руководители профильных министерств и главы муниципальных образований.



Во время общения с руководителем субъекта подробно рассмотрены персональные обращения различной тематики, в том числе, о благоустройстве территорий и внедрении новых дисциплин в средних общеобразовательных учреждениях.

По итогам беседы с гражданами Глава Ингушетии дал соответствующие поручения подчиненным, определил конкретные сроки исполнения принятых решений. Часть вопросов была положительно решена на месте.

17 марта 2022г., Уполномоченный принял участие в круглом столе по обсуждению проблем государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведенном Комитетом Народного собрания Республики Ингушетия по здравоохранению и социальной политике. В своем выступлении Ибрагим Цечоев обратил внимание на ключевые проблемы реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей на получение жилья и принимаемых мерах по их социальной поддержке, предоставил информацию о жалобах на нарушение прав детей — сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. Кроме того, Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия предложил создать специальную рабочую группу для принятия дополнительных мер в целях повышения эффективности работы госорганов по жилищному обеспечению детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с включением в него всех заинтересованных должностных лиц, в том числе, Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия. Также предложил проанализировать работу госорганов по исполнению Закона Республики Ингушетия «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 14.09.2007г. № 31, при необходимости проявить соответствующую законодательную инициативу.

4 октября 2022г. в военном комиссариате Республики Ингушетия Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия Ибрагим Цечоев провел рабочую встречу с Военным комиссаром Республики Ингушетия

Тимуром Местоевым, военными комиссарами районов и городов республики, и с начальниками отделов Военного комиссариата Республики Ингушетия.

В ходе рабочей встречи обсуждены вопросы соблюдения прав человека при исполнении Указа Президента России «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и отмечена необходимость в повышении эффективности работы военных комиссариатов в республике в части учета военнослужащих в запасе и призываемых, организации медосмотров и т.д., а также проведения информирующих население мероприятий.

4.2. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека, а также, способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Межрегиональное и международное сотрудничество играет большую роль в укреплении потенциала аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, в расширении и упрочении его связей с коллегами по правозащитной деятельности.

Активным было взаимодействие с федеральным Уполномоченным по правам человека. Так, 30 августа 2022г., в Москве, состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия И.К. Цечоева.

В ходе встречи Т.Н. Москалькова и И.К. Цечоев обсудили широкий спектр вопросов защиты прав граждан в регионе, в том числе, укрепления взаимодействия с территориальными отделениями ПФР, ФСС, ФОМС и с ресурсоснабжающими организациями в республике.



В течение года проводились регулярные мероприятия с участием региональных уполномоченных, на которых обсуждались актуальные вопросы для населения, производился обмен опытом, осуществлялась постановка совместных задач по совершенствованию федерального законодательства.

25 февраля 2022г., в режиме видеосвязи, под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой состоялось совещание по вопросам соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации.

Совещание было посвящено вопросам соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации.

Особую значимость в оказании помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, приобретает совместная работа с региональными уполномоченными по правам человека.



Федеральный Уполномоченный и все 85 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации обсудили текущую ситуацию, а также дополнительные инструменты поддержки людей, эвакуированных из Донецкой и Луганской народных республик с тем, чтобы консолидироваться в решении жизненно важных вопросов.

14 февраля текущего года Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия в формате видео-конференц-связи принял участие в парламентских слушаниях на тему «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

Слушания проходили в Государственной Думе Российской Федерации в преддверии 25-летия принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и были посвящены совершенствованию законодательства – основного источника, создающего условия для осуществления конституционных прав и свобод человека, в связи с необходимостью внесения в закон принципиальных изменений системного характера, а также других изменений, связанных с расширением круга полномочий федерального уполномоченного и организацией его работы, так как с момента принятия, за четверть века,

правоприменения Закона № 1-ФКЗ, в стране произошли важные экономические и социальные преобразования.



Основными спикерами мероприятия выступили Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, Председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений О.В. Тимофеева, а также лидеры парламентских фракций. Участие в слушаниях также принял Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Советник Президента Фадеев В.А., уполномоченные по правам человека субъектов Российской Федерации и другие.

24 октября 2022г. Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия, в качестве члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, в онлайн режиме принял участие в научно-практическом круглом столе «Современная концепция прав человека: проблемы и решения», организованном центром компетенций «Социоправо»

Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

В мероприятии также принимали участие преподаватели высших учебных заведений, представители научно-исследовательских правозащитных организаций, практикующие юристы и другие заинтересованные лица.

На круглом столе обсуждались такие вопросы, как: современная концепция прав человека; социокультурные основания прав человека; права человека, мораль, нравственность; судебная защита прав человека; международные и национальные гарантии прав человека и другие.

3 ноября 2022г., в очно-заочном формате состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, в котором также принял участие Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия.



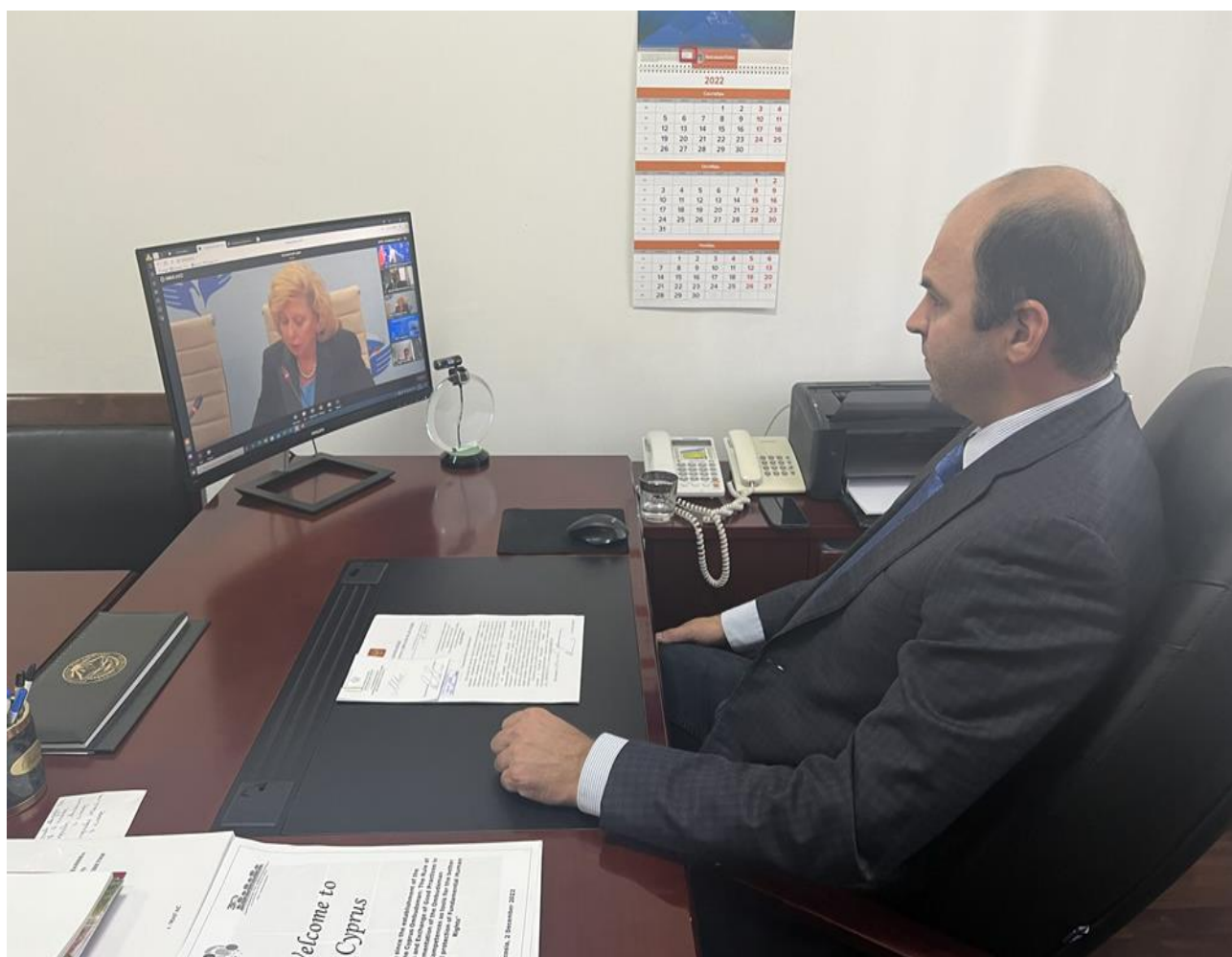
На заседании, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова и эксперты обсудили актуальные вопросы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с государственными органами, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, институтами гражданского общества для их отражения в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022г.

Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия и член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации И.К. Цечоев, в своем выступлении, в целях повышения эффективности работы по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории субъектов Российской Федерации, предложил рассмотреть вопрос о направлении в МВД, Минюст, ФНС, Росздравнадзор, Ростехнадзор, а также в ПФ, ФСС, ФОМС и в другие организации, выполняющие публичные функции, обращений об издании приказов об утверждении порядка взаимодействия их территориальных органов и отделений с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

31 октября 2022г. в Доме прав человека в г.Москва состоялось заседание секции по вопросам международного сотрудничества и защиты прав мигрантов Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, в котором Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия принял участие в заочном формате.

В своем выступлении Т.Н. Москалькова сообщила, что поток обращений к Уполномоченному по миграционным вопросам резко возрос, в 2,5 раза увеличилось их количество от граждан Украины. Т.Н. Москалькова обратила внимание, что несмотря на изменения во взаимоотношениях между Россией и Советом Европы, хоть и в усеченном формате, контакты продолжаются и призвала участников активно содействовать в формировании предложений по проблемам международной правозащитной деятельности, которые будут

отражены в Докладе Уполномоченного, а также обсуждать проблемы, решение которых позволит эффективнее отстаивать права наших соотечественников за рубежом.



В заседании совета также приняли участие депутат Государственной думы Российской Федерации Мария Бутина, руководитель Россотрудничества Евгений Примаков, проректор по НИР и международным отношениям института международного права и экономики имени А.С. Грибоедова Алексей Автономов, представители МИД, МВД России и экспертного сообщества. Все рекомендации и предложения учтены в проекте решения по итогам заседания Экспертного совета.

17 ноября 2022г., в г. Москва, прошел Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека под председательством

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, посвященный защите прав человека в сфере миграции и



обеспечению соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации. В мероприятии участвовали: заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам А.В. Журавский, заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации А.Н. Гребенкин, глава представительства в Российской

Федерации Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Карим Атасси, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.А. Чернышов, начальник Главного управления по вопросам миграции МВД Российской Федерации В.Л. Казакова и другие.



Региональные уполномоченные выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, подготовили рекомендации по совершенствованию законодательства.

16 ноября, Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия в г. Москва, принял участие в работе VI Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», посвященной правовым механизмам защиты прав молодежи и роли в ней омбудсмена.

С приветственным адресом к участникам мероприятия обратился Президент России В.В. Путин. Он отметил, что необходимо рассмотреть круг вопросов связанных с защитой прав молодежи, обеспечением социальной

поддержки юношей и девушек, доступности образования, расширением возможностей для самореализации и трудоустройства, активного участия в политической и общественной жизни.



В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова и более 20 омбудсменов иностранных государств-Главный омбудсмен Турецкой Республики Шереф Малкоч, Председатель Генеральной Инспекции Исламской Республики Иран Забиулла Ходаян, Вице-председатель Национального комитета по правам человека Катара Мохаммед бен Саиф Аль-Кувари, Федеральный омбудсмен Пакистана Эджаз Ахмад Куреши, Защитник граждан Республики Сербия Зоран Пашалич, Уполномоченные по правам человека Республик Казахстан, Узбекистан, Киргизии, Туркменистана, а также представители международных организаций, в том числе УВКБ ООН в РФ, Международного Комитета Красного Креста, Европейского Института Омбудсменов, парламентарии, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители гражданского и научного сообществ.



Также приняли участие, начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам С.Г. Новиков, председатель Комитета Государственной думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений О.В. Тимофеева, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Святенко, председатель Комитета Государственной Думы по молодежной политике А.Метелев, председатель Совета молодых дипломатов МИД РФ К.Колпаков.

Участники приняли активное участие в дискуссии по самым актуальным молодежным проблемам и обмену опытом с иностранными коллегами.

15 ноября 2022г., Уполномоченный в очном формате принял участие в семинаре, организованном Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В рамках семинара были обсуждены вопросы:

- введения в общие принципы международной системы защиты прав человека;
- договорные органы по правам человека как эффективный инструмент решения вопросов защиты прав человека с акцентом на вопросы дискриминации с



использованием примеров из практики Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации;

- роль национальных правозащитных учреждений в укреплении национальной системы защиты прав человека посредством международных инструментов и механизмов;

- работа договорных органов с индивидуальными жалобами;

- взаимодействие с договорными органами по правам человека.

В семинаре приняли участие руководитель Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени Е.О. Кутафина И.Г. Дудко, ответственный за совместную программу Российской Федерации и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Р. Алуаш, проректор Института международного права и экономики имени А.С. Грибоедова, экс-председатель Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации А.С. Автономов, старший советник Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека Министерства иностранных дел Российской Федерации М.А. Молодцова и другие.



14 декабря 2022г., по приглашению Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике М.Солтаева Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия принял участие в межрегиональной конференции «Защита прав человека: направления и пути развития».

В конференции также приняли участие Уполномоченные по правам человека в Республике Дагестан и РСО-Алании Д.Алиев и Т.Цгоев, руководители органов законодательной и исполнительной власти Чеченской Республики, представители общественных организаций.

Участники конференции детально обсудили вопросы: роль института уполномоченных по правам человека в РФ, состояние прав и свобод человека в регионах, защита прав человека в условиях угрозы миру и безопасности человечества, роль и место общественных организаций в современной системе правозащиты.

По итогам межрегиональной конференции принята резолюция, в которой отмечается важность направлений и вопросов в области защиты прав и свобод

граждан, серьёзные внешние вызовы и угрозы современного мира, а также обозначены основные принципы:



- продолжать развивать сотрудничество уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в целях обмена опытом и распространения лучших практик, реализуемых в регионах СКФО;
- объединить усилия по противодействию информационной войне, которая ведется против России, деятельности деструктивных сил по дестабилизации ситуации на территории СКФО и в целом нашей стране.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОЛЛЕГАМИ ИЗ ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ

В течение прошлого года Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия и его Аппарат обменивался информацией, рассматривал обращения, направлял требуемые сведения уполномоченным по правам человека из Республики Дагестан, Чеченской Республики, Московской области, Рязанской области, Тульской области, Пермского края, Ульяновской области, Ставропольского края, Челябинской области, Тамбовской области, Республики Татарстан.

Проводились рабочие встречи с коллегами из других субъектов, на

которых обсуждались особенности деятельности уполномоченных в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации, происходил обмен опытом по восстановлению нарушенных прав граждан. В фокусе внимания уполномоченных были такие значимые вопросы как защита прав человека в сфере миграции и обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации.

Отдельное внимание уполномоченные уделяли вопросам соблюдения прав граждан и требований законодательства в исправительных учреждениях.

4.3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Одним из приоритетных направлений деятельности регионального Уполномоченного, закрепленным в ст. 14 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», является международное сотрудничество в области защиты прав человека.

Актуальность данного направления деятельности постоянно повышается вместе с развитием интеграционных процессов в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации делается особый акцент на развитие правозащитной дипломатии во взаимодействии с зарубежными коллегами и Министерством иностранных дел России, для принятия совместных мер по защите прав соотечественников за рубежом.

Налаживание отношений с коллегами из иностранных государств необходимо для конструктивного диалога в вопросах защиты прав наших граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации за рубежом, а также прав иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации.

Права человека на свободу и личную неприкосновенность, запрет произвольных арестов и задержаний, доступ к правосудию и медицинской

помощи являются базовыми ценностями демократического общества, закрепленными в Международном билле о правах человека.

Указанные права граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом, часто нарушаются.

В мае 2022г., в Арабской Республике Египет был оправдан Али Дзейтов, более трех лет содержавшийся в Каирской тюрьме по обвинению в преступлении террористической направленности. После длительного разбирательства суд Египта пришел к выводу о несостоятельности обвинений в адрес А.Дзейтова и постановил оправдать его.

По результату совместной работы, проведенной ранее Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, Уполномоченным по права человека в Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, Посольством России в Египте и Главой Республики Ингушетия, 26 января 2021г. оправданы и освобождены уроженцы Ингушетии И.Аушев, Р.Плиев и И.Чемурзиев, задержанные египетскими правоохранительными органами в 2018г. и содержавшиеся в каирской тюрьме «Тора». На тот момент египетские власти отказались прекратить уголовное преследование А.Дзейтова и освободить его вместе с ними.

На протяжении всего времени пребывания А.Дзейтова в тюрьме, Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия И.К. Цечоевым и Главой Республики Ингушетия М-А.М. Калиматовым продолжалась работа по его освобождению совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Министерством иностранных дел России и непосредственно Посольством России в Египте.

По прибытию Али Дзейтова на Родину, ему оказано содействие в последующей медицинской реабилитации.

4.4. ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ ЗА 2022 ГОД

Непрерывное сотрудничество с Законодательным органом республики - важнейшая часть работы регионального Уполномоченного. Оно велось посредством участия в заседаниях, постоянных комиссиях, рабочих группах и иных мероприятиях.

В январе 2022г. депутаты Народного Собрания Республики Ингушетия приняли разработанный Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия проект закона, определяющий порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного. Принятие нового республиканского закона потребовались в связи со вступлением в силу 20 марта 2020г. федерального закона №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Новый федеральный закон установил единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных и закрепил общий порядок их взаимодействия с органами власти и институтами гражданского общества.



Согласно п. 5 ст. 15 Закона Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ

«Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия», одной из основных задач деятельности Уполномоченного является содействие в совершенствовании законодательства республики о правах и свободах человека и гражданина.

Обладая правом законодательной инициативы в Народном Собрании по вопросам своего ведения, а также правом участия в разработке нормативных правовых актов республики, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, Уполномоченный в течение 2022г. принимал участие в заседаниях республиканского Народного Собрания, в том числе заседаниях комитетов, рабочих совещаниях по законопроектам, касающихся прав и свобод человека и гражданина, по законопроектной деятельности и разработке иных нормативных правовых актов республики.

В рамках деятельности по совершенствованию регионального законодательства в течение года Уполномоченным в Народное Собрание внесен 1 законопроект.

Так, 2022г. Народным Собранием принят закон Республики Ингушетия от 06.12.2022г. №66-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Республики Ингушетия», внесенный Уполномоченным в качестве субъекта права законодательной инициативы, разработанный в связи с необходимостью расширения правовых гарантий получения бесплатной юридической помощи гражданами, призванными на военную службу по мобилизации, и членами их семей.

Законом предлагается расширить перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи путем внесения изменения в ст. 2 Закона Республики Ингушетия от 06.06.2013г. № 12-РЗ «О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Республики Ингушетия», включив в него граждан, призванных на военную службу по мобилизации, обратившихся в орган государственной системы бесплатной государственной помощи Республики Ингушетия, супруг



(супругов), детей и родителей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, в период прохождения ими военной службы — в случаях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий – в случаях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве.

Кроме того, этим Законом предусматривается, что юридическая помощь будет оказываться участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе адвокатами, в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

4.5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия является правовое просвещение населения

посредством информирования о правах и свободах человека и гражданина, а также о формах и методах их защиты.

Результаты проводимой работы по защите прав граждан свидетельствуют о необходимости уделять больше внимания вопросам правового просвещения и повышению уровня правовой культуры населения.

В 2022г. с целью максимально широкого охвата аудитории, реализация этой задачи происходила по всем возможным направлениям с использованием различных способов подачи информации.

Важнейшей формой правового просвещения являются личные приемы граждан, которые осуществляются Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия и сотрудниками Аппарата по месту нахождения офиса в течение рабочего дня. При проведении приемов Уполномоченным и сотрудниками Аппарата даются консультации по правовым вопросам, подсказывается алгоритм разрешения той или иной проблемы, механизмы защиты и восстановления нарушенных прав.

При посещении мест принудительного содержания проводились личные приемы осужденных лиц, содержащихся под стражей, административно-задержанных граждан, которым разъяснялись нормы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В течение года, в рамках социального проекта «День бесплатной правовой помощи населению Республики Ингушетия», была продолжена практика проведения в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия совместных приемов граждан Уполномоченным и Президентом Адвокатской палаты Республики Ингушетия, на которых граждане также получали бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

В целях правового информирования граждан по наиболее актуальным темам в Аппарате Уполномоченного работает «горячая линия».

Одной из важных форм правового просвещения является работа с детьми и молодежью. На протяжении нескольких лет региональный Уполномоченный принимает участие в проведении Всероссийского урока «Права человека»,

инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.



В 2022г. «Единый урок» был проведен Уполномоченным в Горском кадетском корпусе Республики Ингушетия им. А.Д. Цароева.



Главная задача мероприятия – довести до молодого поколения информацию о правах и свободах человека, закрепленных в двух важнейших документах – Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, а

также о механизмах и способах их защиты. Полученная старшекласниками Горского кадетского корпуса информация, несомненно, пригодится им в дальнейшей жизни.

Значимым событием 2022г. стало создание Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия. Молодежный общественный совет при Уполномоченном по правам человека в Ингушетии — это экспертно-консультативный орган, в состав которого вошли представители молодежи, занимающие социально-активную гражданскую позицию. Совет призван оказывать помощь Уполномоченному в вопросах, связанных с поддержкой и защитой прав молодежи и студенчества.



Правовое просвещение молодежи также осуществляется Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия и сотрудниками Аппарата в рамках взаимодействия с высшими и среднеспециальными учебными заведениями республики.

Студенты этих учебных заведений ежегодно проходят учебную и производственную практику в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.

В 2022г. продолжилась реализация социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, при участии Отделения Пенсионного фонда Республики Ингушетия, проведены выездные консультации для жителей г. Магас, г. Назрань и г. Сунжа, в ходе которых оказана правовая помощь по вопросам пенсионных накоплений, трудового стажа, зачтенного при назначении пенсии, выплат по уходу за нетрудоспособными членами семьи и т.д.



Целью подобных встреч с населением преклонного возраста является повышение правовой осведомленности представителей преклонного возраста, образовательная поддержка социально-незащищенных слоев населения, а также привлечение представителей соответствующих структур к решению вопросов правового информирования людей пенсионного возраста.

Важную роль в пропаганде правовой и правозащитной культуры играет

официальный сайт Уполномоченного - www.upch-ingushetia.ru, где ежедневно размещаются новости, информация о рабочих встречах, ежегодные и специальные доклады, публикуются статьи о восстановленных правах граждан, а также материалы, информирующие об актуальных изменениях законодательства, разъясняющие положения действующих правовых актов, способы защиты нарушенных прав и свобод, практические советы и ответы на наиболее часто задаваемые вопросы.

Основными темами юридических консультаций и разъяснений гражданам в 2022г. были: вопросы назначений, выплаты пенсий и порядка расчёта размера пенсии; вопросы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; разъяснение порядка предоставления социальных льгот и выплат; вопросы оформления трудовых отношений; вопросы льгот по лекарственному обеспечению; вопросы защиты прав на благоприятную окружающую среду; вопросы исполнительного производства. Говоря о сотрудничестве Уполномоченного со средствами массовой информации, необходимо отметить конструктивное взаимодействие, которое продолжалось и в 2022г. с редакциями ведущих печатных изданий, таких как «Сердало» и «Ингушетия», с региональной телерадиокомпанией НТРК «Ингушетия» и филиалом ВГТРК «ГТРК Ингушетия».

Взаимодействие с указанными СМИ позволяет Уполномоченному знакомить граждан со своей позицией, реализовывать мероприятия по правовому просвещению, опубликовывать материалы информационного и просветительского характера, связанных с актуальными вопросами восстановления и защиты прав и интересов граждан, а также с текущей деятельностью.

Взаимодействие со средствами массовой информации является эффективной формой просветительской деятельности уполномоченного, поскольку статьи, выступления, интервью уполномоченного дают возможность расширить аудиторию слушателей и читателей и, таким образом, повысить их правовую грамотность.

Средства массовой информации также служат источником информации для Уполномоченного о правозащитной ситуации в республике, фактах нарушения прав и законных интересов граждан.

Уполномоченный очередной раз выражает благодарность руководству и сотрудникам этих СМИ за эффективную совместную работу.

Информация о деятельности Уполномоченного публикуется также на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в разделах «В России», «Правозащитная карта России», а также в бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Завершился 2022г. торжественной церемонией награждения медалью «За защиту прав человека в Республике Ингушетия», приуроченной ко Дню прав человека.

Наградой регионального Уполномоченного были отмечены: начальник Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия Борисов В.В. за активное и успешное решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, президент адвокатской палаты Республики Ингушетия Хаутиева З.О. за многолетнюю и активную работу в деле защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе в рамках реализации социального проекта «День бесплатной правовой помощи населению Республики Ингушетия», главный федеральный инспектор по Республике Ингушетия Смирнов В.В. за активное взаимодействие и поддержку предложений Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия по устранению нарушений прав человека, министр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Ингушетия Татиев И.Д. за многолетнюю и активную работу в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, заместитель председателя Общественной наблюдательной комиссии второго состава Картоев И.М., член Ингушского регионального отделения Общероссийского общественного движения «Матери России» Буружева А.У. и член Общественной палаты Республики Ингушетия

Цицкиева Р.З. за активную общественную работу в сфере защиты прав человека.



Также, в 2022г. по результату совместной работы, Уполномоченным за существенный вклад в дело защиты и реализации прав человека были отмечены благодарностью независимые эксперты.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2022 год стал для нашей страны своего рода проверкой на прочность.

Российская Федерация в уходящем году стала мишенью беспрецедентных западных санкций. Президентом и Правительством России были приняты сложные и необходимые решения в интересах страны.

С уверенностью можно отметить, что государство держит курс на повышение социальной поддержки населения, когда почти 40 процентов помощи оказывается адресно, с учетом нуждаемости.

В Республике Ингушетия актуальными остаются следующие проблемы с обеспечением конституционных прав и свобод человека и гражданина: соблюдение жилищных и трудовых прав, прав на социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь, права на доступное качественное образование, многие из которых складывались десятилетиями и носят системный характер.

Вместе с тем, имеющиеся положительные тенденции в развитии региона в целом дают основания полагать, что проблемные вопросы будут целенаправленно решаться, что позволит существенно повысить социальную и правовую защищенность граждан.

Для реализации поставленных целей, прошу должностных лиц органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов государственной власти и других организаций в процессе своей деятельности принимать максимально возможные меры для исключения нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Ингушетия, в том числе- в соответствии с приведенными в настоящем докладе предложениями и рекомендациями.