

Содержание

<i>Введение</i>	3
<i>Глава 1. Основные показатели деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в 2021 году</i>	5
<i>Глава 2. Актуальные проблемы защиты и восстановления прав человека</i>	14
<i>2.1. Социальные права</i>	14
<i>2.1.1. Право на жилище и достойные условия проживания</i>	14
<i>2.1.2. Трудовые права</i>	33
<i>2.1.3. Право на социальное обеспечение</i>	39
<i>2.1.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</i>	45
<i>2.1.5. Права лиц с ограниченными возможностями здоровья</i>	48
<i>2.1.6. Права лиц являющихся вынужденными переселенцами</i>	55
<i>2.2. Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания</i>	60
<i>2.3. Соблюдение прав граждан сотрудниками правоохранительных органов</i> ...	67
<i>2.4. Право на справедливое судебное разбирательство</i>	72
<i>2.5. Экономические права граждан</i>	77
<i>2.6. Избирательные права граждан</i>	85
<i>Глава 3. Иные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия</i>	88
<i>3.1. Взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества</i>	88
<i>3.2. Использование в деятельности Уполномоченного международных механизмов защиты прав человека</i>	92
<i>3.3. Правовое просвещение</i>	98
<i>Глава 4. Законотворческая деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия за 2021 год</i>	103
<i>Заключение</i>	106

Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия (далее-Уполномоченный) подготовлен во исполнение статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьи 21 Закона Республики Ингушетия от 31.01.2017г. №3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».

Цель доклада - привлечение внимания всех ветвей государственной власти, органов местного самоуправления, депутатского корпуса, судейского сообщества, правоохранительных органов, институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Ингушетия.



Ежегодный доклад призван обеспечить системное и широкое информирование органов власти, должностных лиц и жителей Республики Ингушетия о положении с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в

республике и мерах, принимаемых Уполномоченным и органами власти в целях их соблюдения.

Доклад составлен на основе информации, полученной при изучении индивидуальных и коллективных обращений граждан, входе их личного приема, материалов, собранных по итогам проверок мест принудительного содержания и других учреждений, переписки с органами власти и местного самоуправления, с официальных сайтов федеральных и республиканских государственных органов и от общественных помощников в муниципальных образованиях республики.

В докладе рассматривается существующий спектр проблем в сфере соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Ингушетия, приводятся примеры рассмотрения жалоб, информация о действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, даются рекомендации по совершенствованию законодательства, правоприменительной практики и административных процедур.

Доклад содержит информацию о взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, гражданскими институтами, в том числе, о реакции должностных лиц на рекомендации, выводы и предложения, а также статистические данные.

Выражаю благодарность Главе Республики Ингушетия, Народному Собранию Республики Ингушетия, Правительству Республики Ингушетия, руководителям и сотрудникам иных органов государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, общественным организациям, благотворительным фондам, за взаимодействие и поддержку в решении задач по защите прав и свобод человека.

Выражаю свою признательность всем, кто направил необходимую информацию и представил свои предложения при подготовке настоящего доклада, что придало ему полноту и объективность.

ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ В 2021 ГОДУ

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата осуществляют ежедневный прием граждан.

В особых или сложных случаях рассмотрение жалоб происходит с выездом на место.

В постоянном режиме проводятся телефонные консультации по интересующим граждан вопросам, осуществляется работа по оказанию правовой и иной помощи гражданам посредством телефона «горячей линии», кроме того, любой гражданин может обратиться со своей жалобой через интернет-сайт Уполномоченного в разделе «онлайн - приемная».

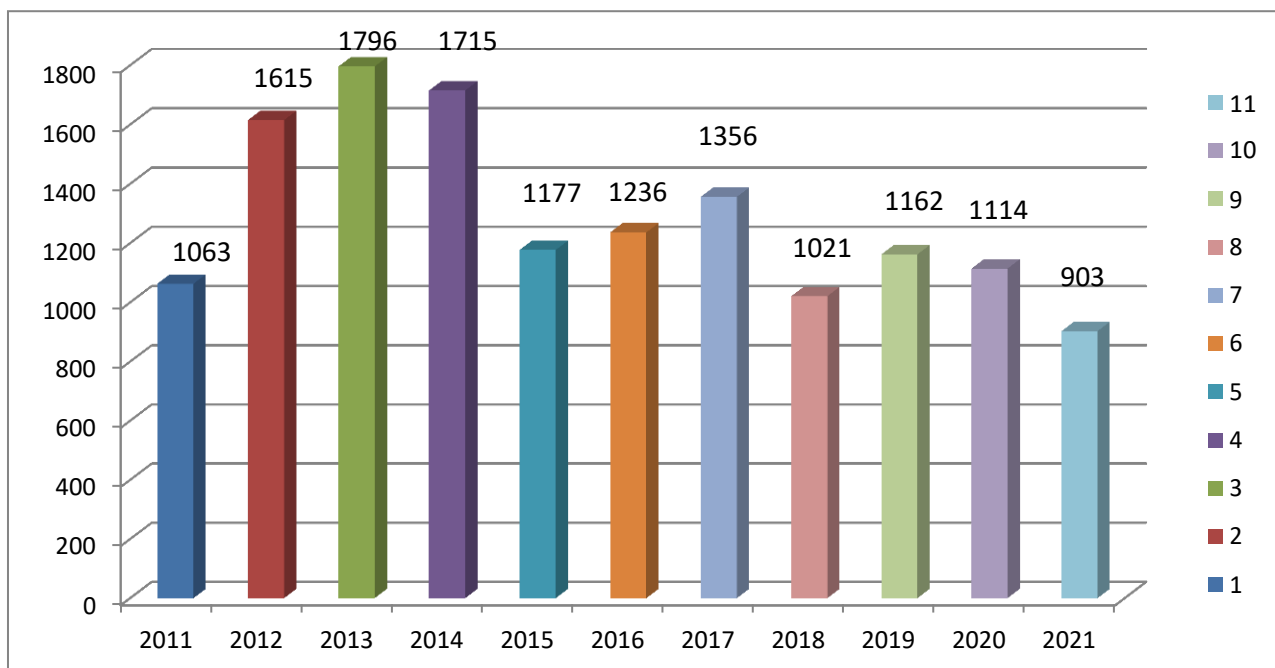
В отчетный период всего к Уполномоченному поступило 903 обращения граждан (из них 191 письменных и 712 устных обращений, в том числе, 310 обращений на телефон «горячей линии»).

Для сравнения, в адрес Уполномоченного в предыдущие годы поступало:

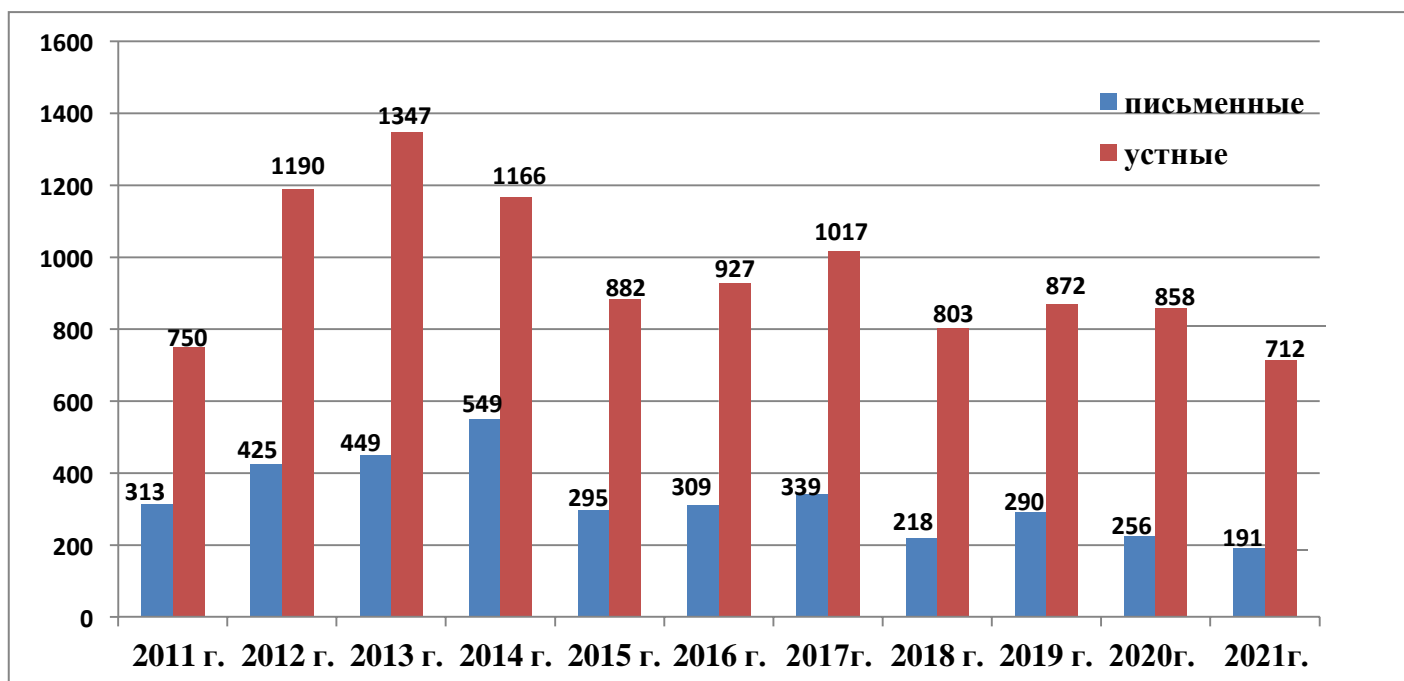
- в **2020** году-**1114** обращения (256 письменных и 858 устных);
- в **2019** году-**1162** обращения (290 письменных и 872 устных);
- в **2018** году- **1021** обращение (218 письменных и 803 устных);
- в **2017** году- **1356** обращений (339 письменных и 1017 устных);
- в **2016** году- **1236** обращений (309 письменных и 927 устных);
- в **2015** году- **1177** обращений (295 письменных и 882 устных);
- в **2014** году-**1715** обращений (549 письменных и 1166 устных);
- в **2013** году-**1796** обращений (449 письменных и 1347 устных);
- в **2012** году-**1615** обращений (425 письменных и 1190 устных);

в 2011 году- 1063 обращения (313 письменных и 750 устных).

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ С 2011 ПО 2021 ГОДЫ (ПО ГОДАМ)



СООТНОШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ С 2011 ПО 2021 ГОДЫ (ПО ГОДАМ)



По сравнению с 2020 г. прослеживается уменьшение письменных и устных обращений граждан на 25,4 % и 17 % соответственно.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата в ходе личного приема принято более 500 человек, которым оказана помощь в составлении письменных заявлений для рассмотрения по существу, даны юридическая консультация и разъяснение о средствах, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

ГЕНДЕРНЫЙ СОСТАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ

Большая часть письменных обращений - 99 (52 %) от общего количества, поступивших на имя Уполномоченного, подана мужчинами. Женщины обратились в 92 случаях (48 %).

По географии жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2021г., большинство письменных обращений поступило от жителей г. Назрань – 46 (24,1%), Назрановского района - 42 (22,0%) и г. Карабулак - 17 (8,9 %).

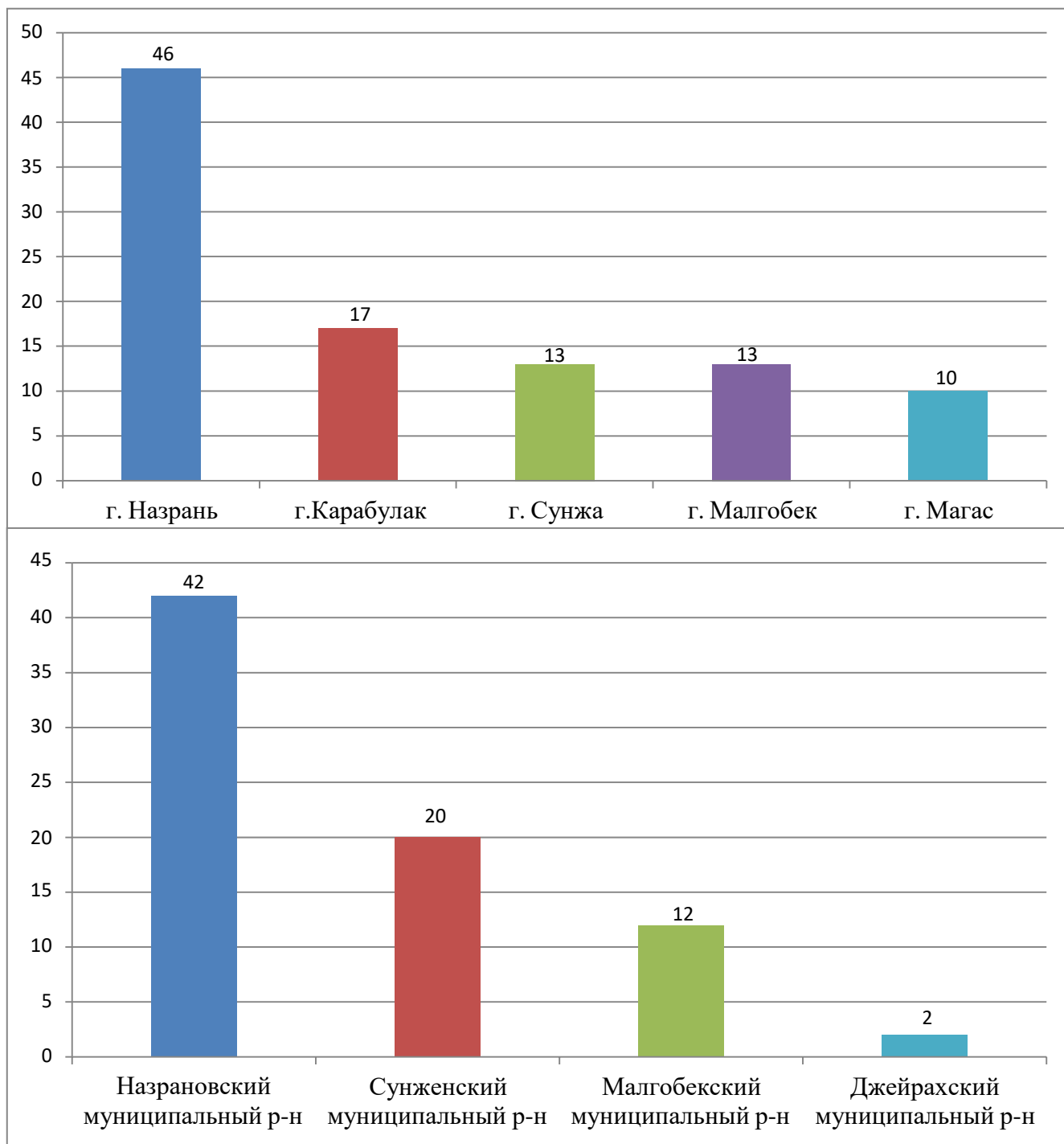
Данная статистика обусловлена численностью населения муниципальных образований, высокой социальной активностью граждан и, соответственно, самим фактом нарушения или несоблюдения прав человека.

таблица №1

Административ.- территориальная единица	Доля письменных обращений											
	по годам	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Малгобекский муниципальный район		20	21	27	88	35	43	52	26	13	8	12
Сунженский муниципальный район		71	153	125	167	33	13	42	17	9	12	20

Назрановский муниципальный район	114	52	118	93	30	31	69	45	68	33	42	
Джейрахский муниципальный район	-	4	2	-	1	-	-	-	1	-	2	
Городской округ г. Назрань	65	82	65	122	88	105	75	33	86	83	46	
Городской округ г. Карабулак	17	13	46	38	22	8	34	19	17	14	17	
Городской округ г. Малгобек	10	40	30	25	19	9	28	20	22	7	13	
Городской округ г. Магас	-	-	10	3	2	2	3	7	20	7	10	
Городской округ г. Сунжа	-	-	-	-	42	69	17	27	17	16	13	
Из других субъектов Российской Федерации	16	13	26	12	20	27	19	16	37	72	16	
Не определен	-	47	-	2	2	2	-	8	-	4	-	
Итого	313	425	449	549	295	309	339	218	90	256	191	

ПО ГОРОДСКИМ ОКРУГАМ



И МУНИЦИПАЛЬНЫМ РАЙОНАМ

Все обращения граждан рассмотрены Уполномоченным исходя из задач и компетенции, определенной Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" и Законом Республики Ингушетия от 31.01.2017г. № 3-РЗ «Об Уполномоченном

по правам человека в Республике Ингушетия».

В процессе рассмотрения обращений в 2021г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведено 15 выездных проверок.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ

Из всего количества рассмотренных письменных заявлений (191) и устных обращений (712), восстановлены права заявителей по 312 жалобам (34,5 %).

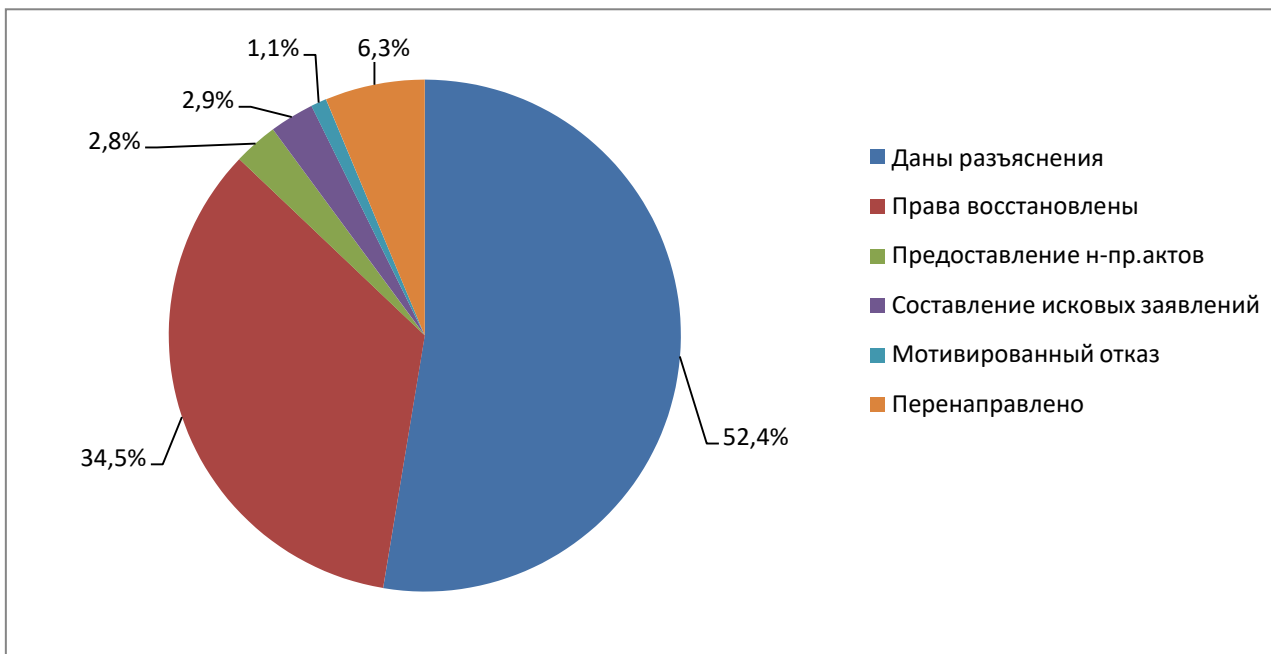
По 96 письменным и 377 устным обращениям заявителям оказана письменная юридическая помощь, в том числе в составлении заявлений и жалоб, устная юридическая помощь - даны юридические консультации и разъяснения о средствах, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод (52,4%).

По 7 письменным и 18 устным обращениям оказана помощь в составлении исковых заявлений (2,8%).

По 3 письменным и 23 устным обращениям предоставлены документы нормативно-правового характера (2,9%).

По 2 письменным и 8 устным жалобам дан мотивированный отказ (1,1%).

Перенаправлено письменных обращений на рассмотрение в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, к компетенции которых относится рассмотрение обращений - 57 (6,3%).



При работе с заявлениями граждан в различные инстанции направлено 449 письменных обращений, рекомендаций и запросов, из них:

- В республиканские органы государственной власти – 230;
- В органы местного самоуправления – 40;
- В территориальные органы федеральных органов власти–55;
- В федеральные органы государственной власти – 28;
- Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ – 36;
- В благотворительные фонды – 3;
- В страны дальнего зарубежья – 7;
- В страны ближнего зарубежья–3;
- В ведомства и учреждения субъектов РФ –17;
- Уполномоченному по правам человека в РФ –30.

КЛАССИФИКАЦИЯ ОБРАЩЕНИЙ ПО ГРУППАМ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ

(в абсолютном и процентном выражении)

таблица №2

№	Категории прав	Количество обращений	
		письменных (191)	устных (712)
1	Социальные права граждан, в том числе:	82 (42,9%)	261(36,6%)
	1.1. жилищные права	46 (56,1%)	199(76,2%)
	1.2. трудовые права	18(22,0%)	15(5,7%)
	1.3. право на социальное обеспечение	12(14,6%)	31(11,9%)
	1.4. право на охрану здоровья и медицинскую Помощь	4 (4,9%)	11(4,2%)
	1.5. права лиц с ограниченными возможностями здоровья	2 (2,4 %)	5(2,0%)
2	Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания	37 (25,3 %)	67(9,4%)
	2.1.жалобы на неправомерные действия сотрудников ИУ в отношении осужденного	12(32,4%)	19(28,4%)
	2.2.о содействии в переводе в учреждения ФСИН России, находящиеся на территории СКФО	11(30,0%)	15(22,4%)
	2.3 об инициировании работы по реформированию системы ФСИН России	6(16,2%)	8(11,9%)
	2.4. о предоставлении информации и нормативно-правовых актов	3(8,1%)	6(8,9%)
	2.5.о неоказании медпомощи в исправительном Учреждении	3(8,1%)	8(11,9%)

	2.6. о незаконном осуждении	1(2,7%)	9(13,4%)
	2.7. просьба о личной встрече с Уполномоченным	1(2,7%)	2(3,0%)
3	Обращения о нарушениях прав граждан сотрудниками правоохранительных органов	35 (18,3 %)	81(11,4%)
	3.1. жалобы на незаконные задержания	17(48,6%)	18(22,2%)
	3.2. жалобы на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов	8(22,8%)	15(18,5%)
	3.3. об изменении меры пресечения с заключения под стражу на домашний арест	3(8,6%)	2(2,5%)
	3.4. жалобы на бездействие сотрудников правоохранительных органов	3(8,6%)	22(27,1%)
	3.5. несогласие с приговором суда	2(5,7 %)	12(14,8%)
	3.6. жалоба на необоснованное привлечение к уголовной ответственности	1(2,9%)	8(9,9%)
	3.7. жалоба на действия сотрудников правоохранительных органов иностранного Государства	1(2,9%)	4(4,9%)
4	Экономические права	12 (6,3%)	76(10,7%)
	4.1. земельные права	8(66,7%)	32(42,1%)
	4.2. права потребителей	4(33,3%)	44(57,9%)
5	Право на справедливое судебное Разбирательство	10 (5,2 %)	41(5,8%)
	5.1. неисполнение решение суда	5(50,0%)	28(68,3%)
	5.2. несогласие с решением суда	5(50,0%)	13(31,7%)
6	Личные (гражданские) права	5 (2,6%)	35(4,9%)
	6.1. права граждан, находящихся на социальном обслуживании в домах-интернатах	2(40,0%)	16(45,7%)

	б.2. отказ в выдаче справок о признании лиц подвергшихся политическим репрессиям	1(20,0 %)	9(25,7%)
	б.3. право на получение гражданства	1(20,0%)	6(17,1%)
	б.4. об оказании содействия в получении копии свидетельств о рождении и смерти своего отца	1(20,0%)	4(11,4%)
7	Культурные права	2 (1,0%)	24(3,4%)
8	Защита прав несовершеннолетних	2 (1,0 %)	48(6,7%)
9	Иные	6 (3,1%)	79(11,0%)
	Всего:	191(100%)	712(100%)

Глава 2

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

2.1. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА:

2.1.1. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ И ДОСТОЙНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ

Наличие жилища всегда было и остается одним из главных условий благополучия человека, влияющим на его качество жизни, здоровье и безопасность.

Согласно положениям Жилищного кодекса Российской Федерации, жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища, на необходимости беспрепятственного осуществления вытекающих из отношений, регулируемых жилищным законодательством прав, на признании равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями, если иное не

вытекает из Жилищного кодекса, другого федерального закона или существа соответствующих отношений, а также на необходимости обеспечения восстановления нарушенных жилищных прав, их судебной защиты, обеспечения сохранности жилищного фонда и использования жилых помещений по назначению.

Проблема реализации конституционного права на жилище, а именно «медленное обеспечение социальным жильем», также осталась острой для многих граждан республики, не перестала быть актуальной и в 2021г., поскольку ее решение зависит от финансовых возможностей конкретного региона.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024г.», указано, что при разработке программ в сфере жилья и городской среды нужно исходить из «целей обеспечения доступным жильем семей со средним достатком, увеличить объемы жилищного строительства, переход к новым формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них».

В итоге ежегодно должны улучшаться жилищные условия не менее пяти миллионов граждан России.

Президент России не обошел данную проблему вниманием и в своем ежегодном послании в 2021г., в частности, он указал на «особую поддержку индивидуального строительства за счет субсидий».

Реализация конституционного права на жилище обеспечивается путем:

- предоставления жилых помещений по договору социального найма в домах государственного и муниципального жилищного фонда малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище;
- передачи жилых помещений в соответствии с договором коммерческого найма во временное владение и пользование;
- приобретения либо строительства жилых помещений за собственные средства без ограничения площади и за доступную плату.

При этом, сохраняется множество проблем, связанных с реализацией и защитой данного конституционного права, таких, как обеспечение жильем малоимущих граждан, детей-сирот и иных категорий населения, которые не в состоянии улучшить свои жилищные условия без помощи государства.

24-25 ноября 2021г., в Москве, под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой прошел Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, в котором принял участие Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия. Мероприятие было посвящено соблюдению и защите жилищных прав граждан.



Также, в совете приняли участие заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Марат Хуснуллин, начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Сергей Новиков, Председатель наблюдательного совета Государственной корпорации — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Сергей Степашин, Управляющий директор Акционерного общества «ДОМ.РФ» Алексей Ниденс и др.



Участники Координационного совета обменялись мнениями и предложениями по решению различных проблем в сфере жилищных прав, наибольшее внимание уделили следующим вопросам: завышенная плата за жилье и коммунальные услуги; переселение из ветхого и аварийного жилья; жилье для льготных категорий граждан; признание права собственности на жилое помещение.



Обобщенные предложения по решению проблем в сфере жилищных прав направлены соответствующим органам государственной власти.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в течение 2021г. по вопросам, касающимся жилищной сферы, поступило 245 письменных и устных обращений.

В 2021г. количество обращений по жилищным вопросам увеличилось в сравнении с прошлыми годами, в частности в сравнении с 2020г. поступило на 100 обращений больше.

В основном затрагиваемые вопросы касались качества предоставляемых коммунальных услуг, постановки на учет для улучшения жилищных условий и для предоставления земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, порядка предоставления жилых помещений на условиях договора социального найма, условий переселения из аварийного жилья и решения жилищных вопросов в связи с таким переселением, и других вопросов.

Жилищно - коммунальная сфера - это наиболее сложная и важная часть хозяйства городов и поселков, деятельность, которая направлена на предоставление жителям региона услуг по техническому и санитарному обслуживанию зданий, обеспечение необходимыми ресурсами (вода, газ, электрическая и тепловая энергия) для создания комфортных условий проживания и работы.

Размер платы за жилищно-коммунальные услуги для населения с небольшими доходами составляет существенную статью расходов и постоянно повышается.

В такой ситуации немаловажное значение имеет компенсация расходов на оплату ЖКУ. Прекращение ее выплаты по обстоятельствам, не зависящим от получателя компенсации, является крайне несправедливым.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило заявление жительницы с.п. Плиево с просьбой оказать ей содействие в восстановлении ее права на оплату за потребленный газ по показаниям счетчика, путем внесения

корректировки в размер суммы, начисленной ООО «Газпром межрегионгаз Назрань» по специальным нормам потребления (квадратуре домовладения).

В ходе совместной с Государственной жилищной инспекцией РИ работы, проведена инспекционная проверка в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Назрань», по результату которой установлено, что начисление суммы оплаты за потребленный газ по лицевому счету заявительницы без учета показаний счетчика, производилось неправомерно.

Данное нарушение устранено, произведена корректировка суммы оплаты за потребленный заявителем газ с учетом показаний счетчика.

Много обращений граждан о нарушении их прав при предоставлении коммунальной услуги по теплоснабжению.

В 2021г. все муниципальные образования республики были своевременно подготовлены к зиме, отопительный сезон 2020/2021г.г. в установленные сроки начат на территории всей республики без введения режимов чрезвычайной ситуации.

В связи с информацией, распространившейся в социальных сетях, и с поступившими в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия жалобами от жильцов многоквартирного дома, расположенного по адресу: РИ, г. Назрань, ул. Столичная, д.№14 (18-ти этажный дом), на перебои, связанные с подачей отопления и электроэнергии в период отопительного сезона, сотрудниками аппарата Уполномоченного проведена выездная проверка. Установлено, что на момент проверки тепло в указанный дом подается ниже норм, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011г. №354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

В целях устранения нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности направлены обращения в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Ингушетия и Жилищную инспекцию Республики Ингушетия.

По результатам проведенной работы, по поручению Главы Республики Ингушетия для жильцов вышеуказанного многоквартирного дома возведена собственная котельная, налажена бесперебойная подача тепла.

Также поступают жалобы по вопросам нарушения прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на несогласие с размером начислений по оплате коммунальных услуг.

Так, например: в аппарат Уполномоченного обратился 65 летний инвалид третьей группы с жалобой о том, что с его пенсии по инвалидности по неизвестной ему причине снимают треть денежных средств на протяжении нескольких месяцев, что нарушает его право на социальное обеспечение.

В ходе рассмотрения заявления направлен соответствующий запрос в Отделение Пенсионного фонда России по Республике Ингушетия с просьбой сообщить о причинах удержания денежных средств с социальной пенсии инвалида.

Из ответа следовало, что денежные средства снимались со счета заявителя на основании судебного приказа, в связи с неуплатой задолженности за потребленную электрическую энергию.

В копии судебного приказа был указан гражданин, чье имя, фамилия и отчество полностью совпадали с именем заявителя, но с другой датой рождения и с другим адресом.

На заявителя по ошибке был вынесен судебный приказ о взыскании задолженности за потребленную электрическую энергию, а также расходов по оплате госпошлины в пользу Филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» «Ингушэнерго» и возбуждено исполнительное производство, результатом чего стало удержание с гражданина части пенсии по инвалидности.

Одновременно было установлено, что на имя заявителя не существует лицевого счета, а лицевой счет домовладения, в котором он проживает, не совпадает с лицевым счетом должника. В изученном судебном деле имелись уведомления на имя должника, направленные по адресу, не соответствующему с адресом заявителя.

Таким образом, были выявлены основания для отмены судебного приказа о взыскании задолженности за потребленную электрическую энергию в сумме 189568 руб., а также расходов за оплату госпошлины в размере 2496 руб. с заявителя.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного была оказана юридическая помощь заявителю в подготовке возражения на судебный акт в отношении заявителя, которое было удовлетворено. Информация об этом направлена в территориальный орган Федеральной службы судебных приставов для прекращения исполнительного производства и возврата удержанных с заявителя денежных средств. Филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ингушэнерго», денежные средства, удержанные вследствие незаконного судебного приказа, возвращены, права заявителя восстановлены.

ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

Одной из приоритетных задач жилищно-коммунальной реформы является расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018г. №436-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", до 1 января 2026 г. продлен срок деятельности Фонда содействия реформированию ЖКХ.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия в республике реализуется федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», национальный проект «Жилье и городская среда», республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019 - 2024гг.», утвержденная постановлением Правительства Республики Ингушетия от 02.04.2019г. №48 (далее - Программа 2019-2024).

В рамках Программы 2019-2024 по этапу 2021г. предусмотрено расселение 107 жителей из 23 жилых помещений, общей жилой площадью 1 171,14 кв. м. Из них на 01.01.2022г. расселено (путем выплаты выкупной цены) - 102 жителя из 21 жилого помещения, общей жилой площадью 1 065,94 кв. м., а именно:

Общая стоимость мероприятий программы составляет 38 039 798,34 руб. (оплачено 35 278 380,15 руб.), в том числе:

-средства Фонда ЖКХ - 36 439 993,08 руб. (оплачено 34 925 596,35 руб.);

-средства республиканского бюджета - 368 080,74 руб. (оплачено 352 783,80 руб.);

-средства муниципального бюджета - 1 231 724,52 руб. (оплачено 0 руб.).

Целевые показатели, установленные паспортом Федерального проекта на 2021 г. для Республики Ингушетия, нарастающим итогом с начала 2019г.:

-«Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) - 110 человек» - достигнут и перевыполнен на 236,4%.

-«Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) - 2 030 кв. м.» - достигнут и перевыполнен на 120,8%.

До конца 1 квартала 2022 г. процент достижения планируется увеличить по показателям:

-«Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) - 110 человек» - на 5,2%.

-«Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) - 2 030 кв. м.» - на 4,5%.

Действующая республиканская адресная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2019 - 2024г." направлена на решение проблемы переселения граждан из аварийных многоквартирных жилых домов, признанных в установленном порядке таковыми до 1 января 2017г., в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, расположенных на территории городов и районов Республики Ингушетия, за

счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджета Республики Ингушетия.

Предоставление гражданам в связи со сносом многоквартирного дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними.

При переселении из аварийного жилья гражданам должны предоставляться благоустроенные жилые помещения в черте населенного пункта, равнозначные по площади ранее занимаемому жилью.

Это является хорошей поддержкой и значимой помощью в реализации жилищных прав жителей нашей республики, проживавшим в небезопасных условиях в аварийных домах.

Однако, поступавшие в 2021г. к Уполномоченному обращения свидетельствуют о том, что права граждан при переселении их из аварийного жилья не всегда соблюдались в полной мере.

Граждане обращались с жалобами на предоставление жилых помещений ненадлежащего качества, на факты непризнания многоквартирного дома аварийным, затягивание сроков постройки нового жилья при том, что старое жилье уже снесено, а также на нерасселение жильцов после признания многоквартирного дома аварийным.

Пример: в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение жильцов многоквартирного дома, проживающих в г. Карабулак, с жалобой на нарушение их жилищных прав.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что в рамках республиканской программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия» дома №19, 20, 21 по ул. Рабочая в г. Карабулак, признаны аварийными и непригодными для проживания, в связи с чем, жителям домов были выделены квартиры в доме №136 «а» по ул. Осканова в г. Карабулак.

В конце 2015г. жителям указанных аварийных домов были выделены новые жилые помещения для заселения, взамен аварийных.

Часть жильцов отказалась переезжать в новый многоквартирный дом по вышеуказанному адресу, так как жилые помещения не отвечали санитарным нормам и требованиям безопасности.

24 декабря 2013г. Карабулакским районным судом вынесено решение, в соответствии с которым на администрацию г. Карабулак возложена обязанность обеспечить заявителей благоустроенными жилыми помещениями путём заключения договоров.

17 марта 2017г. тем же судом вынесено решение об отсрочке срока завершения строительства и сдачи многоквартирного дома в эксплуатацию до 31.10.2017г., при этом на 30.12.2021г. строительство многоквартирного дома по-прежнему заморожено.

В ходе рассмотрения заявления получены сведения из Управления ФССП по Республике Ингушетия, о том, исполнительные документы об обязанности администрации г. Карабулак предоставить заявителям равноценное благоустроенное жилье в их адрес на исполнение не поступали.

В целях исполнения требований решения Карабулакского районного суда от 24 декабря 2013г. Администрацией г. Карабулак заявителям было рекомендовано, в соответствии со ст. 30 и ст. 33 Федерального закона от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», подать исполнительный документ и заявление о возбуждении исполнительного производства по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Кроме того, было установлено, что по данному факту следственным органом принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, проведена прокурорская проверка и приняты меры реагирования.

При этом, переселение граждан не осуществлено по настоящее время.

Заявителям дано разъяснение о средствах, которые они вправе использовать для реализации своих прав.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения от остро нуждающихся и малоимущих граждан, состоящих на очереди для

улучшения жилищных условий, с просьбой оказать им содействие в получении жилья.

В ответах на запросы Уполномоченного, из всех муниципальных образований республики, поступает информация о том, что выделение жилья и улучшение жилищных условий малообеспеченным и остро нуждающимся гражданам не возможно в связи с отсутствием в муниципальных жилищных фондах жилья и средств, необходимых для строительства или приобретения такого жилья.

Таким образом, реализация права на жилье для указанных граждан фактически не осуществляется.

Например: к Уполномоченному по вопросу оказания содействия и помощи в решении жилищных прав обратился житель г.Сунжа.

Семья заявителя является многодетной и малоимущей, своего жилья не имеет, находится в тяжелом материальном положении, проживает в чужом доме, который должен быть освобожден.

По результатам принятых мер по рассмотрению указанного обращения, администрацией городского округа г.Сунжа заявитель поставлен на учет как нуждающийся в улучшении жилищных условий, кроме того, он поставлен на учет для предоставления ему в последующем земельного участка под индивидуальное жилищное строительство в порядке очередности.

Возможность стать на соответствующий учет по улучшению жилищных условий для социально незащищенных граждан является недостаточной мерой в реализации их права на жилище.

Считаю, что органам местного самоуправления и органам исполнительной власти региона необходимо более оперативно решать вопросы соблюдения жилищных прав граждан, в том числе путем формирования в муниципальных образованиях специализированного маневренного жилищного фонда, наличие которого будет способствовать решению проблем и возникающих трудностей, связанных с потребностью во временном жилье наиболее ущемленной и нуждающейся части населения, а также связанных с исполнением программ по

переселению граждан с оползневой зоны, из ветхого и аварийного жилья, с решением жилищных вопросов вынужденных переселенцев и др.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Правительству Республики Ингушетия, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, органам местного самоуправления:

1. обеспечить соблюдение прав граждан при реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда республики в соответствии с действующим законодательством и с учетом реальных потребностей граждан;

2. в первоочередном порядке обеспечивать предоставление жилья гражданам, уже выселенным из аварийного и ветхого жилья;

3. рассмотреть возможность создания в республике фонда социального маневренного жилья.

ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Среди категорий граждан, обладающих приоритетом в обеспечении жильем, по-прежнему уделяется особое внимание вопросам исполнения законодательства о соблюдении жилищных прав одной из самых уязвимых категорий граждан-детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

В 2021г. возросло количество их обращений.

Большинство из них - дети-сироты, возраст которых превышает 23 года, своевременно не включенные в список лиц указанной категории.

Характерно, что Уполномоченному стали поступать жалобы на действия органов опеки и попечительства от детей-сирот, родившихся и выросших в

других субъектах Российской Федерации, но находящихся в воспитательных учреждениях на территории республики.

В Республике Ингушетия численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью, составляет 834чел., из них:

-детей-сирот – 181 чел.;

-детей, оставшихся без попечения родителей – 653 чел. (в том числе детей, у которых родители-инвалиды – 102 чел., детей, чьи родители лишены родительских прав, – 101 чел., по другим причинам – 350 чел.).

За 2021г. выявлено и поставлено на учет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 65 чел., усыновлено – 5 чел.

На учете в федеральном государственном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети из Республики Ингушетия не состоят.

Все дети усыновлены российскими гражданами.

Все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на территории Республики Ингушетия находятся под опекой в семьях кровных родственников.

В республике нет организаций постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Приемных или патронатных семей в республике нет.

В соответствии с Законом Республики Ингушетия «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 14.09.2007 №31 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются меры социальной поддержки:

-от 4580 руб. до 4637 руб.

-единовременное пособие, выплачиваемое при определении опеки и усыновления в республике, составляет – 20 472, 77 руб.

В случае усыновления ребенка - инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и сестер, выплачивается единовременное пособие в размере 156 428, 66руб.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (далее – дети-сироты), включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоящих на учете по состоянию на 1 января 2022г. (лица, достигшие 14 лет и старше), составляет 1354 чел.

Число детей-сирот, у которых наступило, но не реализовано право на получение жилья, составляет: от 18 до 23 лет – 496 чел.; от 23 лет и старше – 710;

Число детей-сирот, которых планировалось обеспечить жилыми помещениями в 202 г., составляет 43 чел.

Бюджетные средства, выделенные в 2021г. для приобретения жилья детям-сиротам, составляют: 45 938,8 тыс. руб., из них:

-федеральный бюджет – 43 641, 9 тыс. руб.; республиканский бюджет–2296,9 тыс. руб.

Освоено бюджетных средств в 2021г.: общая сумма: 29 913,7 тыс. руб., из них:

-федеральный бюджет – 28 418,0 тыс. руб.; республиканский бюджет – 1 495,7 тыс. руб.

По данным, предоставленным из Министерства образования и науки республики, число детей-сирот, реально обеспеченных жилыми помещениями в 2021г., составляет 25 чел.

В 2022г. планируется обеспечить жильем детей-сирот в количестве 40 чел.

В первом квартале 2022г. заключено дополнительное соглашение с Минпросвещения России с целью возврата неиспользованного остатка средств субсидии для оплаты 3 квартир, приобретенных в 2021г., которым были присвоены бюджетные обязательства.

Дополнительные средства из республиканского фонда были выделены в конце декабря 2021г., что не позволило ускорить работу по проведению процедуры контрактования и заключения дополнительных соглашений с Минпросвещения России.

Причины невыполнения органами исполнительной власти обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот заключаются в следующем:

трудности в приобретении квартир по причине отсутствия в республике однокомнатных квартир, соответствующих площади социального жилья в 33 кв. м.

На приобретение квартир большей площади требуются соответствующие затраты, которые не предоставляются ни федеральной, ни региональной властями.

Более того, показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в соответствии с приказом Минстроя России в Республике Ингушетия составляет 34,481 тыс. руб., что явно не соответствуют реальным ценам на первичном и вторичном рынках. На приобретение квартир большей площади требуются дополнительные финансовые расходы.

Правительством республики неоднократно организовывались и проводились совещания и встречи с приглашением представителей строительных организаций, в ходе которых обсуждались вопросы по решению проблемы строительства жилья, соответствующего требованиям действующего законодательства по обеспечению жильем граждан указанной категории.

Предлагалось на региональном уровне расширить рамки финансовой поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на приобретение жилья путем частичного субсидирования ипотеки для приобретения жилья гражданам из вышеназванной категории.

Вносились предложения разработать и внедрить механизм субсидирования, при котором из республиканского бюджета оплачивают ипотеку из расчета оценочной стоимости постройки жилья на необходимую жилую площадь, а остальную стоимость оплачивает получатель жилья, при этом получатель субсидии должен выйти из очереди на получение жилого помещения.

Предлагалось создавать привлекательные условия для застройщиков. Например, вводить упрощенный порядок предоставления земельных участков для застройщиков, участвующих в строительстве жилья для указанной категории

граждан, без проведения торгов (при этом у таких застройщиков должно возникать обязательство по передаче части квартир в жилищный фонд республики).



Складывающаяся правоприменительная практика серьезно отстает от уровня законодательных гарантий и не позволяет реализовать жилищные права молодым людям, изначально оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Сравнительный анализ показывает, что рост граждан из категории детей-сирот, нуждающихся в жилье, увеличивается ежегодно.

В 2021г. начались некоторые позитивные изменения в вопросе финансирования обеспечения жильем детей-сирот.

В частности, внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», урегулировавшие предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

Многим из заявителей уже более 30 лет, они имеют семьи и уже своих детей, но до настоящего времени не смогли реализовать свое право на улучшение жилищных условий.

Пример: к Уполномоченному обратился гражданин, 1984 г.р., который является выпускником Детского дома-интерната для умственно отсталых детей в с.п. Троицкое.

После выпуска из вышеуказанного заведения заявителю не было выделено жилье, кроме того, ему отказали в продлении инвалидности.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного ему оказано содействие в получении временной регистрации по месту жительства заявителя.

Одновременно, ведется работа по восстановлению прав вышеуказанного заявителя, в связи с чем, направлено письмо на имя министра здравоохранения Республики Ингушетия с просьбой оказать содействие гражданину в получении необходимой медицинской помощи по месту его жительства, а также подготовке необходимой медицинской документации, в соответствии с требованиями и нормами законодательства, для дальнейшего прохождения им медико-социальной экспертизы и установления инвалидности в связи с его заболеванием.

Кроме того, заявление вышеуказанного лица направлено для рассмотрения в Министерство труда, занятости и социального развития республики в части оказания содействия в трудоустройстве, и Министерство образования и науки Республики Ингушетия для рассмотрения вопроса о постановке на учет, как ребенка-сироты, не реализовавшего права на жилье.

Считаю, что работа по реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилые помещения, ведется недостаточно соразмерно, с учетом того, что количество выделяемых ежегодно квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не соответствует реальным потребностям в жилье указанной категории граждан.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ:

1. Длительный срок ожидания реализации детьми - сиротами законодательных гарантий обеспечения жилыми помещениями, в том числе и по решению судов, вследствие слабого федерального и регионального финансирования;
2. Проблемы освоения органами власти выделенных финансовых средств по причине отсутствия на первичном и вторичном рынке жилья, соответствующего критериям социального жилья;
3. Сложность процедуры торгов, обязательных при расходовании бюджетных средств на приобретение жилья для детей-сирот;
4. Отсутствие в регионе муниципального жилого фонда для обеспечения жильем детей-сирот;
5. Плохое качество жилья, предоставляемое детям - сиротам.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Правительству Республики Ингушетия, Министерству образования и науки Республики Ингушетия:

1. принять меры в целях увеличения суммы средств финансирования из федерального бюджета и софинансирования из республиканского бюджета (в настоящее время не более 5 %) на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в настоящее время сумма составляет 1068 тыс.руб., в то время, как реальная фактическая стоимость жилья соответствующей площади на территории г.Назрань, г.Сунжа, г.Карабулак, г.Магас составляет 1550-1700 тыс. руб. и более);
2. принять дополнительные меры в целях строительства жилых помещений под условия предоставления социального жилья детям-сиротам (не менее 33 кв.м) при строительстве многоквартирных домов в указанных городах.

Органам местного самоуправления:

1. Усилить контроль над деятельностью органов опеки и попечительства,

направленной на защиту жилищных прав детей-сирот.

2.1.2. ТРУДОВЫЕ ПРАВА

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина на труд, свободу выбора рода деятельности и профессии.

Статья 12 Закона РФ от 19.04.1991г. N1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" гарантирует гражданам Российской Федерации свободу выбора рода деятельности, профессии, вида и характера труда, защиту от безработицы, бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости, а также информирование о положении на рынке труда.

По информации Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, численность экономически активного населения на 31 декабря 2021г. составила 268,0 тыс. чел., из них заняты в экономике – 188,5 тыс. чел. и не имели занятия и классифицируются как безработные граждане – 79,5 тыс. чел.

Уровень общей безработицы в 2021г. составил 29,7 %.

Численность граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в качестве ищущих работу, на 01.01.2022г. составила 39724 чел., из них признано безработными 39387 чел., что на 8374 чел. меньше чем в 2020г. (47761 чел.).

Необходимо отметить, что в целом ситуация за одиннадцать месяцев 2021г. начала стабилизироваться, показатели на регистрируемом рынке труда стали снижаться.

Так, если на 1 января 2021г. уровень регистрируемой безработицы составлял 18,7 %, то в аналогичном периоде 2022г. он уменьшился на 3,5 % и составил 15,2 %.

Одной из главных причин сохраняющегося в республике высокого уровня безработицы по-прежнему остается дефицит вакантных рабочих мест, а также наличие в республике значительного количества свободных трудовых ресурсов.

Количество вакансий, заявленных работодателями на 1 января 2022г., составило 66 ед., в связи, с чем коэффициент напряженности на рынке труда составил 601 чел. на одно вакантное рабочее место.

Численность занятого населения в Республике Ингушетия в 2019г. составляла 190,4 тыс. чел., в течение 2020г. сократилась более чем на 10,5 тысяч чел.

В целях восстановления численности занятого населения допандемических значений распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2021г. № 32-р утвержден комплекс мер, направленных на восстановление численности занятого населения Республики Ингушетия.

В рамках реализации указанных мероприятий предусматривалось создание с последующим трудоустройством 4339 чел. и переобучение 697 чел.

Тем не менее, плановый показатель – 11,2 тыс. рабочих мест не был достигнут, на 31.12.2021г. оставалось несозданными около 2 тыс. рабочих мест.

26 ноября 2021г. на стратегической сессии у Председателя Правительства Российской Федерации Главой Республики Ингушетия защищена модель экономического развития Республики Ингушетия до 2030 г., в рамках которой только в 2022г. планируется создать 379 рабочих мест.

В структуре занятого населения по видам экономической деятельности наблюдается следующее перераспределение рабочей силы (данные по видовой структуре занятого населения сформированы Северо-Кавказстатом по результатам выборочного обследования рабочей силы).

Снижение количества занятых отмечается в таких видах экономической деятельности, как: сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, транспортировка и хранение.

При этом, отмечается рост числа занятых в таких видах экономической деятельности, как: строительство, образование, водоснабжение; водоотведение,

организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, деятельность профессиональная, научная и техническая.

В Республике Ингушетия сохраняются риски с прогнозируемым сокращением персонала организаций в связи с оптимизацией штатной численности либо ликвидацией организаций.

Вместе с тем, в 2021г. по сравнению с 2020г. увеличилась численность работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы и работающих неполный рабочий день.

Еще один фактор риска ухудшения ситуации на рынке труда связан с систематическим секвестированием бюджетных ассигнований бюджета Республики Ингушетия в области мероприятий активной политики занятости населения.

В целом в рамках реализации комплекса мер и в целях реализации государственных программ Республики Ингушетия, инвестиционных проектов, а также мероприятий, финансируемых из федерального бюджета в 2022г., будет охвачено свыше 35 000 участников и трудоустроено более 11 тыс. человек.

Жалобы о нарушениях трудовых прав граждан в адрес Уполномоченного поступают регулярно. В прошлом году их поступило 18 письменных и 15 устных обращений и жалоб.

подавляющее большинство жалоб данной направленности в 2021г. касалось вопросов сокращений и увольнений работников, трудовых споров между работниками и работодателями, невыдачи или задержки выдачи заработной платы.

Указанные обращения и жалобы рассматривались в конструктивном взаимодействии с Госинспекцией труда и органами прокуратуры в республике.

Например, в адрес Уполномоченного обратились работники ГУП «Ингушрегионводоканал» с просьбой оказать содействие в защите их трудовых прав в связи с их увольнением.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что действия трудовых договоров с заявителями были прекращены на основании пункта 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, в связи с сокращением численности или штата работников.

Между тем, в нарушение статьи 140 ТК РФ при прекращении трудовых договоров выплата всех сумм, причитающихся данным работникам ГУП «Ингушрегионводоканал», в день их увольнения не произведена. Выявлены и другие нарушения.

В связи с этим, Уполномоченным направлены обращения в Госинспекцию труда в Республике Ингушетия и прокуратуру Сунженского района, по результату рассмотрения, которых в отношении директора ГУП «Ингушрегионводоканал» возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5. КоАП РФ.

Материал находится на рассмотрении в Сунженском районном суде.

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства в части неисполнения предписания Госинспекции труда в республике в связи с частично произведенным расчетом с уволенными работниками, прокурором Сунженского района в адрес директора ГУП «Ингушрегионводоканал» внесено представление об устранении нарушений закона.

В целях содействия реализации трудовых прав, в соответствии с действующим законодательством, Уполномоченный также принимает к рассмотрению обращения и жалобы иностранных граждан и лиц, без гражданства, находящихся на территории Республики Ингушетия.

Одним из таких примеров является обращение к Уполномоченному гражданина Узбекистана, временно проживающего на территории Республики Ингушетия, с просьбой оказать содействие в получении разрешения на временное проживание и осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Установлено, что заявитель проживает и работает на территории России более 10 лет, имеет положительные характеристики от работодателей и опыт в строительной сфере.

В ходе рассмотрения заявления Уполномоченным в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Ингушетия направлено обращение об оказании содействия гражданину Узбекистана в получении необходимых документов.

По результатам рассмотрения, в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.07.2002г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» гражданину Узбекистана выдан патент, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию, в безвизовом порядке осуществлять трудовую деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Одновременно, заявителю даны разъяснения и консультации по вопросу последующего получения разрешения на временное проживание.

Одним из основных принципов регулирования трудовых отношений является обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, обеспечивающей достойное существование человека для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Пример: в аппарат Уполномоченного обратились работники дошкольного образовательного учреждения г. Малгобек с просьбой о восстановлении их трудовых прав.

Заявители указали, что на основании приказа ГБДОУ «Детский сад №7 г.Малгобек «Об объявлении временного приостановления эксплуатации здания», был объявлен простой по причинам, не зависящим от работодателя и работника.

Данным приказом также был определен порядок оплаты времени простоя в размере не менее двух третей должностного оклада работника, рассчитанных пропорционально времени простоя.

В результате ненадлежащего исполнения руководителем ГБДОУ своих обязанностей, более 90 человек из числа коллектива дошкольного учреждения остались без заработной платы за время вынужденного простоя.

В ходе проверки были выявлены нарушения требований трудового законодательства.

Несоблюдение должностным лицом требований федерального законодательства привело к нарушению конституционных прав работников предприятия на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации, установленных статей 37 Конституции Российской Федерации.

По итогам рассмотрения обращений Уполномоченного, в связи с выявленными нарушениями трудового законодательства на незаконный правовой акт-приказ ГБДОУ «Об объявлении временного приостановления эксплуатации здания ГБДОУ №7 г. Малгобек», прокуратурой г. Малгобек был принесен протест, в адрес руководителя дошкольного учреждения внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства.

В отношении и.о. заведующей ГБДОУ возбуждено дело об административном правонарушении, которое направлено для рассмотрения в Государственную инспекцию труда в Республике Ингушетия.

Права заявителей на соответствующие выплаты восстановлены.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Правительству Республики Ингушетия (Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия):

1. обратить внимание органов занятости населения на обязательность безусловного исполнения действующего законодательства в сфере занятости населения и необходимость принимать активные меры по привлечению работодателей к административной ответственности по статье 19.7 КоАП РФ по фактам нарушения части 2 статьи 25 Закона о занятости населения;

2. предусмотреть возможность включения в программы обучения переобучения безработных граждан по приоритетным профессиям на рынке труда;
3. принять меры по обеспечению установления заработной платы работников государственных учреждений (без учета стимулирующих и компенсационных выплат) в размере не меньше минимального размера оплаты труда;
4. принять меры для единообразного установления целевых показателей по заработной плате работников, исключить случаи установления целевых показателей заведомо ниже «размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону»;
5. решить вопрос о замене иностранной рабочей силы в строительной, сельской, лесной и других отраслях, путем обучения местных жителей востребованным профессиям по данным направлениям;
6. принять меры по популяризации востребованных технических профессий среди молодежи.

2.1.3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Социальная политика государства направлена на обеспечение и реализацию комплекса мер, прежде всего, в материальной и денежной формах, используемых государством для поддержания уровня жизни, обеспечения основных потребностей граждан, которые по состоянию здоровья, возрасту, семейному, иному положению, стечению жизненных обстоятельств, не в состоянии самостоятельно обеспечить нормальный уровень жизни для себя, семьи и нуждаются в посторонней помощи.

Статья 7 Конституции РФ устанавливает, что в Российской Федерации создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии со статьей 38 Конституции Республики Ингушетия каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни,

инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

В 2021г. в Ингушетии, как и в предыдущие годы, проведена соответствующая работа по предоставлению социальных услуг гражданам различных категорий.

Реализованы мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Ингушетия, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

По информации Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия заключено 4 982 контракта с малоимущими гражданами по четырем направлениям, а именно: «Поиск работы» – 2731; «Индивидуальной предпринимательской деятельности» - 669 контрактов; «Ведение личного подсобного хозяйства» - 442; «Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» - 1141.

Оказана мера социальной поддержки детям из малоимущих семей на образование, по спискам с общеобразовательных учреждений, заверенных главами администраций муниципальных районов или городов в количестве 158 чел. в размере 8 190 рублей на каждого человека, для приобретения одежды и обуви, учебной литературой и письменных принадлежностей.

В рамках оказания содействия гражданам на получение профессионального обучения, дополнительного профессионального образования безработных граждан и активной политики занятости населения оказана помощь 115 гражданам.

В ходе реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021г. №369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», на профессиональное обучение направлено 1015 чел.

В целях оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках мероприятий по содействию в поиске работы 2731 чел. выплачена социальная помощь по 10601 руб.

С 1 января 2021г. по 31 декабря 2021г. численность обратившихся по оказанию содействия в поиске подходящей работы в подведомственные министерству учреждения составило 39474 чел., из них зарегистрированными и признанными безработными оказались 39100 чел.

Кроме того, выплачивались: единовременное пособие при рождении ребенка, гражданам, не подлежащим обязательному страхованию в количестве 388 чел.; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному страхованию 7940 чел.; единовременное пособие жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву- 2 чел.; ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка 5710 чел.; ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно 24696 чел.; ежемесячная выплата при возникновении поствакцинальных осложнений - 8 чел.; единовременное пособие при рождении двойни, тройни, пятого и последующего ребенка 1301 чел.; ежемесячное пособие на ребенка до от 0 до 16 (18) лет 46027 чел.

Одиноко, проживающим гражданам пожилого возраста и инвалидам оказаны социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-правовые услуги, всего 6309 услуг в 2021г.

Кроме того, мобильными бригадами проводилась работа по доставке лиц старше 65 лет в медицинские организации, за отчетный период в медицинские организации было доставлено 35 получателей социальных услуг.

В рамках социального оздоровления граждан пожилого возраста и инвалидов в Доме ветеранов в с.п. Сурхахи в 2021г. провели отдых и оздоровление 362 гражданина указанной категории.

Также, во исполнение Федерального закона от 21 ноября 2011г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Указом Главы Республики Ингушетия от 14.07.2012г. №125 «О некоторых мерах по реализации на территории Республики Ингушетия Федерального закона №324-ФЗ» Минтруд Ингушетии определен уполномоченным органом в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Республики Ингушетия, в связи, с чем в 2021г. оказана бесплатная юридическая помощь 368 гражданам различных социальных категорий.

Самой основной проблемой в деятельности Минтруда Ингушетии и подведомственных учреждений при предоставлении гражданам услуг в рамках соблюдения их прав является отсутствие соответствующих помещений для размещения и приема граждан.

Министерство не имеет собственного здания и размещается по двум адресам: в г. Магас в здании Государственной инспекции труда в Республике Ингушетия и г. Назрани (по двум адресам) в неприспособленном арендуемом здании.

Такое положение отрицательно влияет на качество работы Министерства и существенно снижает эффективность при реализации управленческих решений.



Особую обеспокоенность вызывает то обстоятельство, что все клиентские службы также не имеют собственных помещений и располагаются в арендуемых помещениях, не приспособленных для обеспечения комфортных условий предоставления социальных услуг, в том числе условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В поступивших в 2021г. в адрес Уполномоченного 12 обращениях по вопросам защиты прав граждан на социальное обеспечение, содержались просьбы об оказании содействия в перерасчете пенсии, оказании социальной поддержки малоимущим, назначении пособий, предоставлении субсидий и другие.

По всем обращениям, в которых граждане приводили доводы о нарушениях их прав в сфере социального обеспечения, Уполномоченным проводилась работа во взаимодействии с Правительством Республики Ингушетия, Министерством труда и социального развития Республики Ингушетия, Отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Ингушетия, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Ингушетия, Министерством здравоохранения

Республики Ингушетия и др., которые, в свою очередь, оказывали содействие в ходе проверок доводов заявителей, а в случае подтверждения нарушения прав граждан, принимали необходимые меры по их устранению.

Пример: на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило заявление о нарушении права на социальное обеспечение, выразившееся в невыплате пособия по безработице гражданину Б.

По данному факту Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия были направлены запросы в Министерство труда и социального развития Республики Ингушетия.

На основании полученного ответа, установлено, что заявителю выплачены причитающиеся денежные средства в соответствии с периодами постановки на учет в качестве безработного, а после обращения к Уполномоченному он вновь был поставлен на учет в соответствии с Федеральным законом от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения реализации и недопущения нарушений прав граждан, являющихся получателями социальных льгот, считаю необходимым:

1. поручить Правительству Республики Ингушетия разработку комплекса мер по переходу на уведомительный (беззаявительный) порядок предоставления гражданам большинства мер социальной поддержки, определенных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Ингушетия;

2. организовать через медицинские учреждения первичного звена продажу и выдачу (льготных) лекарственных препаратов в населённых пунктах, где отсутствуют аптечные организации, в том числе обеспечить амбулатории необходимым торгово-кассовым оборудованием (кассовыми

аппаратами, POS-терминалами, считывателями и др.);

3. проанализировать доступность льготных лекарственных препаратов в специализированных аптеках;

4. принять меры по предоставлению гражданам информации по вопросам назначения пенсий, детских пособий и иных социальных выплат на сайтах, страницах в социальных сетях, а также по повышению доступности получения информации посредством телефонной связи.

Законодательному собранию Республики Ингушетия инициировать внесение в федеральное законодательство изменений, предусматривающих:

5. предоставление по договорам социального найма благоустроенных жилых помещений гражданам по месту жительства в границах соответствующего муниципального района или городского округа;

6. предоставление за счёт средств федерального бюджета жилых помещений по договорам социального найма гражданам, являющимся получателями пенсий по старости, вставшим на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях до введения в действие Жилищного кодекса РФ и не утратившим право состоять на таком учете.

2.1.4. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на охрану здоровья является одним из важнейших социальных прав человека и гражданина.

Охрана здоровья граждан - это система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых органами государственной власти местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, в которой оказались медицинские

учреждения республики, для оказания медицинской помощи делалось все возможное силами врачей, работниками этих учреждений.

Сложившаяся практика взаимодействия Уполномоченного и министерства здравоохранения республики позволила оперативно реагировать на каждую просьбу Уполномоченного подключиться к решению проблем заявителя, связанных с его здоровьем.

Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Важной конституционной гарантией права на охрану здоровья является запрет на сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

В 2021г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в сравнении с прошлыми периодами поступило небольшое количество жалоб по вопросам, связанным с медицинскими услугами и лекарственным обеспечением.

Из общего числа обратившихся в аппарат Уполномоченного заявителей - 15 человек обратились с вопросами, связанными со здравоохранением, что, однако, не позволяет сделать вывод о благополучии этой отрасли социальных прав граждан на территории республики.

Примеры: к Уполномоченному поступило заявление жительницы с.п. Нестеровское, в интересах ее мужа.

Как указывала заявительница, ее супруг имеет онкологическое заболевание и, как следствие, симптоматическую эпилепсию.

По состоянию здоровья нетрудоспособен, нуждается в постоянном уходе.

Врачом-неврологом по месту жительства мужу заявительницы было выдано направление на госпитализацию в отделение неврологии, но на

протяжении 3 месяцев его не могли госпитализировать в связи с отсутствием свободных мест в отделении.

Госпитализация была необходима также для дачи заключения и направления больного на медицинское освидетельствование для получения инвалидности.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным направлено письмо Министру здравоохранения Республики Ингушетия с просьбой оказать содействие в госпитализации больного в неврологическое отделение в ГБУЗ «Сунженская ЦРБ» в возможно короткие сроки, и в подготовке необходимой медицинской документации для дальнейшего прохождения им медико-социальной экспертизы и установления инвалидности в связи с выявленным тяжелым заболеванием.

По результату проведенной работы, муж заявительницы госпитализирован, в отношении него проведена медико-социальная экспертиза и установлена вторая группа инвалидности.

При этом, считаю необходимым отметить сложившиеся конструктивные рабочие отношения между Министерством здравоохранения Республики Ингушетия и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в части совместного оперативного реагирования и разрешения вопросов по обращениям граждан республики.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, рекомендуем Правительству Республики Ингушетия и Министерству здравоохранения Республики Ингушетия:

1. принять дополнительные меры в целях бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами больных;
2. принять меры к финансовому обеспечению в целях приобретения медицинского оборудования в 2022г. для государственных учреждений

здравоохранения Республики Ингушетия в соответствии с потребностью;

3. обеспечить станции и отделения скорой медицинской помощи необходимым количеством автомобилей соответствующих классов.

2.1.5. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому нуждающемуся социальное обеспечение в случае наступления инвалидности (ст.39).

Инвалид в России сталкивается с такими проблемами как одиночество, так как их общение ограничивается рамками родительской семьи или ближайших родственников, невозможностью продолжить обучение и другое.

Инвалидность - это не только проблема личности, но и государства, и общества в целом.

Эта категория граждан остро нуждается не только в социальной защите, но и в понимании их проблем со стороны окружающих людей, которое будет выражаться не в элементарной жалости, а в человеческом сочувствии и равном отношении к ним как согражданам.

Меры социальной защиты инвалидов предусмотрены как международным, так и российским законодательством.

Основными принципами социальной защиты инвалидов можно считать следующее:

- а) недопустимость дискриминации по признаку инвалидности. Здесь говорится о том, что в обществе запрещено любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности. Инвалид обладает всеми гарантированными в РФ правами и свободами человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области;
- б) вовлечение и включение в жизнь общества. Это экономические и правовые меры, которые гарантированы государством. Такие меры направлены на

создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества;

в) равенство возможностей. Данный принцип закреплен в преамбуле базового закона о социальной защите инвалидов и означает, что инвалид вправе реализовать свои способности наравне с другими гражданами в самых разнообразных сферах жизни общества (образование, занятость, здравоохранение, культура, транспорт, и т. д.);

г) доступность к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Данный принцип включает в себя меры по выявлению и устранению препятствий (барьеров), мешающих беспрепятственному доступу инвалидов к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам наравне с другими лицами и др.

Немаловажную роль в оказании социальной защиты инвалидов играют меры социальной поддержки инвалидов, гарантированные государством. К таким мерам на сегодняшний момент относятся:

-страховая пенсия для инвалидов 1, 2 и 3 групп инвалидности (полагается при наличии страхового стажа);

-набор социальных услуг (лекарственные препараты и медицинские изделия по рецептам, спецпродукты лечебного питания для детей-инвалидов; путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний; бесплатный проезд на пригородном и междугородном пассажирском транспорте к месту лечения и обратно);

- жилищно - коммунальные услуги и налоговый вычет (инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предоставляется компенсация расходов на оплату ЖКУ в размере 50%; инвалиды 1 и 2 групп имеют право на стандартный налоговый вычет по НДФЛ в размере 500 руб. Он предоставляется налогоплательщику за каждый месяц налогового периода, а налоговым периодом признается календарный год);

-бесплатная парковка (люди с ОВЗ и сопровождающие их водители имеют право

бесплатно парковаться в любом городе. С 1 июля 2020г. не нужно получать отдельное местное разрешение на бесплатную парковку — информацию о транспорте возьмут из федерального реестра на основании ранее поданного заявления);

-средства технической реабилитации (инвалид может по месту пребывания, оформив временную регистрацию, бесплатно получить собаку- проводника, инвалидную коляску, протез или слуховой аппарат);

-культурная жизнь (инвалид имеет право посетить любое культурное мероприятие, ему не имеют право отказать, поскольку введена административная ответственность за отказ потребителю в доступе к товарам, работам и услугам по причинам, обусловленным ограничением жизнедеятельности, состоянием здоровья или возрастом).

Таким образом, инвалид является важной частью общества, он нуждается в социальной защите и поддержке ввиду своих особенностей здоровья.

Социальная защита инвалида - это гарантированная государством система обеспечения условий для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности человека с ОВЗ.

В систему социальной защиты инвалида входят два основных понятия: реабилитация и абилитация инвалидов, которые направлены на создание для инвалидов равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Вместе с тем существуют различные направления реабилитации и абилитации (социально - бытовая, социально - средовая, социально - психологическая реабилитации и абилитации и др.), которые также обеспечиваются государством.

Государство играет важную роль в системе социальной защиты, поскольку именно государством обеспечиваются все меры социальной поддержки людей с ОВЗ. Данные меры с каждым годом модернизируются и обновляются, исходя из потребностей их потребителей - инвалидов, что позволяет улучшить условия и комфортность жизни инвалида.

Несмотря на значительные достижения по интеграции инвалидов в жизнь общества, защита личных и социальных прав людей с ограниченными возможностями здоровья все еще остается актуальной проблемой.

Жалобы от граждан данной категории на имя Уполномоченного поступали и в 2021г., их было 2 письменных и 5 устных обращений, которые касались вопросов необоснованных и необъективных отказов учреждения медико-социальной экспертизы в установлении группы инвалидности и учинения препятствий к прохождению комиссии.

Инвалиды также жалуются на несвоевременное обеспечение их бесплатными лекарственными препаратами.

Особенно тяжело приходится тем, кто не может обходиться без конкретных жизненно важных лекарств, и из-за отсутствия их в аптеках приходится прерывать лечение, что часто сопряжено с ухудшением здоровья.

В последнее время чаще поступают жалобы от граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, которым либо не выписывают необходимые лекарства из-за их отсутствия, либо выписываются аналоги, которые, по мнению пациентов, не оказывают должного лечебного эффекта.

В аппарат Уполномоченного также регулярно поступают обращения от родителей детей-инвалидов с вопросами по улучшению жилищных условий (получение жилья, земельного участка), с жалобами на непредоставление льгот (отсутствие путевок на санаторно-курортное лечение, отсутствие льготных лекарств, невозвращение денежных средств, потраченных на покупку билетов до места лечения и обратно) и др.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба жительницы республики в интересах 68 летнего супруга – пациента Республиканского онкологического диспансера им. Г.М. Ведзигева об оказании некачественной медицинской помощи и отсутствии жизненно важных лекарственных препаратов в диспансере.

В ходе рассмотрения жалобы Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с привлечением экспертов Министерства

здравоохранения Республики Ингушетия и Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Ингушетия приняты меры по восстановлению нарушенных прав больного.

Выявлены нарушения обязательных требований, установленных федеральными правовыми актами, а именно, в нарушении ч.2 ст. 19 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при оказании стационарной медицинской помощи, больной в диспансере не был обеспечен лекарственным препаратом для проведения очередного курса полихимиотерапии в установленные сроки, прерывание лечения лекарственным препаратом, в нарушении инструкции по применению, нарушило его право на получение качественной медицинской помощи, гарантированное ч.2 ст.19 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

По результатам проверки Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Ингушетия Республиканскому онкологическому диспансеру выдано предписание об устранении выявленных нарушений, больной госпитализирован, ему проведен курс полихимиотерапии.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995г. №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрены следующие права детей-инвалидов: обеспечение жильем детей-инвалидов; обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур; образование инвалидов; социально-бытовое обслуживание инвалидов.

На основании Федерального закона от 17 июля 1999г. №178-ФЗ "О государственной социальной помощи" дети-инвалиды имеют следующие льготы:

1)обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам

на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг, граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Из вышеуказанных льгот для данной категории граждан в Республике Ингушетия право на жилье не реализуются в достаточной мере.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий после 01.01.2005г. обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством с Российской Федерации, т.е. за счет средств республиканского бюджета, исходя из общей площади жилья на одного человека 18 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Республике Ингушетия.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005г. осуществляется за счет средств федерального бюджета.

По имеющейся информации, права вставших на учет на улучшение жилищных условий после 1 января 2005г., в настоящее время на территории республики не реализовываются.

Основной причиной неисполнения обязательств по обеспечению жильем данной категории лиц, как и в предыдущие годы, остается отсутствие жилищного фонда и денежных средств, необходимых для строительства или приобретения жилья.

Льготники по-прежнему жалуются на то, что не могут получить в поликлиниках рецепты на льготное обеспечение лекарственными препаратами, а получив рецепты, в аптеке им не выдают бесплатные льготные лекарства, без которых их жизнедеятельность не полноценна, а иногда может привести к угрозе их здоровью и жизни, вследствие чего, многие из них вынуждены, чтобы не прерывать лечение, покупать препараты за свой счет.

Санаторно-курортное лечение предоставляется в недостаточном размере.

Полномочия по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно с 01.01.2011г. переданы Министерству труда, занятости и социального развития республики, а с 01.01.2021г. региональному отделению Фонда социального страхования России по Республике Ингушетия.

Согласно Постановлению Правительства Республики Ингушетия от 10.05.2011г. №152 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан, получателям набора социальных услуг, путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, при наличии медицинских показаний» городские и районные отделы социальной защиты населения министерства труда, занятости и социального развития республики осуществляют прием заявлений граждан по месту жительства заявителя.

Путевками на санаторно-курортное лечение граждане обеспечиваются в порядке установленной очередности, по мере поступления финансовых средств на указанные цели.

Так, по имеющейся информации, в 2018г. было выделено всего 199 путевок, в 2019г. - 347 путевок, в 2020г. - 110 путевок, в 2021г. -462 путевки.

При этом в очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение состоят более 3 тысяч льготников.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правительству Республики Ингушетия, Министерству финансов Республики Ингушетия, заинтересованным органам власти осуществлять финансовое обеспечение предусмотренных действующим законодательством мер социальной поддержки и защиты для отдельных категорий граждан, в том числе и по вышеуказанным фактам.
2. Министерству строительства Республики Ингушетия при строительстве новых зданий и иных объектов общественной инфраструктуры в обязательном порядке в строительных проектах предусматривать необходимую инфраструктуру для обеспечения доступной среды для инвалидов;
3. Министерству образования и науки Республики Ингушетия рассмотреть возможность создания в каждом муниципальном районе (городском округе) отдельных групп для детей с особенностями психофизического развития при действующих дошкольных учреждениях.
4. Министерству здравоохранения Республики Ингушетия осуществлять контроль над государственными учреждениями здравоохранения для принятия мер по своевременному обследованию граждан в медицинских организациях при направлении их на медико-социальную экспертизу.

2.1.6.ПРАВА ЛИЦ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ВЫНУЖДЕННЫМИ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМИ

В настоящее время, одной из актуальных и системных проблем республики продолжает оставаться вопрос реализации прав вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, что подтверждается большим количеством жалоб, поступающих от данной категории граждан, на нарушение их жилищных прав и лишение статуса вынужденного переселенца.

Так, за период с 2017 по 2020гг. поступило свыше 150 письменных и устных обращений от вынужденных переселенцев из Чеченской Республики.

В 2021 году поступило 8 письменных и 17 устных обращений.

В декабре 2017г. для решения проблемы этой части вынужденных переселенцев из Чеченской Республики распоряжением Главы Республики Ингушетия создана специальная рабочая группа, в которую включены и представители вынужденных переселенцев. В течение месяца рабочая группа составила списки из порядка 280 семей, которым не продлен статус. Основной причиной для этого являются внесенные изменения в действующее законодательство о вынужденных переселенцах, вступившее в силу с 2016г. (30 декабря 2015г. в Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» №4530-1 от 19 февраля 1993г. внесена поправка за №467). Согласно новой поправке в Закон все, кто получил компенсацию, возвратную ссуду, субсидию или иную государственную поддержку, лишаются статуса вынужденного переселенца, следовательно, и право на получение жилья или сертификата.

Согласно изменениям, вынужденные переселенцы, которые получили компенсацию за утраченное жилье и имущество во время военных действий в Чеченской Республике или какую-либо другую незначительную помощь от правительства, лишаются статуса и снимаются с жилищного учета.

Органы власти в субъектах РФ в 2016-2017гг. начали в массовом порядке принимать решения об утрате статуса вынужденных переселенцев и, соответственно, снятии с льготной очереди на получение жилья.

По официальным данным, опубликованным в сентябре 2018г., в Ингушетии из списка вынужденных переселенцев, нуждающихся в жилье, исключили 2 151 семью (10 582 человек).

Основная причина исключения – лишение статуса вынужденного переселенца из-за получения денежной компенсации (не более 120 тысяч рублей) или безвозмездной субсидии (до 30 тысяч рублей).

Изменению закона предшествовали решения на местном уровне. Так, Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 12 сентября 2014г. №180 утверждено Положение о жилищном обустройстве вынужденных переселенцев из Чеченской Республики в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2014 — 2016 гг.».

Согласно подпункту «д» пункта 3 этого Положения, вынужденные переселенцы не имеют право на получения жилья, если государство выделило им иной вид помощи на строительство или приобретение.

Условно вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, обращающихся за защитой прав, можно разделить на две категории:

-граждане, утратившие статус в связи с внесением изменений в ФЗ «О вынужденных переселенцах» в 2015г., в соответствии с которыми вынужденный переселенец, получавший любую материальную помощь (субсидию, ссуду, земельный участок, материнский капитал и т.д.) от государства на улучшение жилищных условий утрачивает свой статус. При этом, вынужденные переселенцы, получившие указанную помощь от государства, до вступления данных изменений в закон, также успели получить от государства и жилищный сертификат или жилье;

-граждане, не получившие от государства никакой помощи, так как по различным причинам не продлили статус вынужденного переселенца.

Согласно сведениям, предоставленным Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 гг.» в период с 2007 по 2017 гг. выдано 539 государственных жилищных сертификатов и 1098 готовых квартир.

То есть, реализовано право на жилье 1637 семей вынужденных переселенцев из 14 488 семей, состоявших в числе вынужденных переселенцев в 1998г., что составляет менее 12 %.

На конец 2021 г. количество вынужденных переселенцев, имеющих статус вынужденного переселенца, состоящих в сводном списке граждан, подтвердивших свое участие в ведомственной целевой программе «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» составляло менее 48 семей (199 чел.).

По данным УВМ МВД по Республике Ингушетия в рамках постановления Правительства РФ от 30.04.1997г. №510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно» 4445 семьям (14007 чел.) выплачена компенсация, 435 семьям (2839 чел.) выплачена долговременная беспроцентная возвратная ссуда на строительство (приобретение) жилья» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.01.1997г. №106 «О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной ссуды на строительство (приобретение) жилья.

В связи с изменениями, внесенными в Закон РФ «О вынужденных переселенцах» федеральным законом от 30 декабря 2015г. №467-ФЗ, значительное число семей вынужденных переселенцев утратили статус вынужденных переселенцев из-за полученных ранее компенсаций, ссуд и других видов государственной поддержки, однако, указанные граждане до настоящего времени состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Пример: в аппарат Уполномоченного обратилась гр. Д., представитель инициативной группы вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, с жалобой на то, что им было отказано в продлении статуса вынужденного

переселенца в связи с внесенными изменениями от 30 декабря 2015г. в Федеральный закон «О вынужденных переселенцах», в результате чего, они были лишены права на улучшение жилищных условий, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 — 2020гг.».

В своем обращении заявители указали, что всем им не были продлены статусы вынужденных переселенцев по различным основаниям: кому-то была выделена небольшая сумма в виде субсидии, кем-то был получен материнский капитал и т.д. В связи с этим, беженцы, продлевавшие свои статусы вынужденных переселенцев в течение 20 лет, и ожидавшие компенсации за утраченное имущество были лишены статусов вынужденного переселенца и исключены из сводных списков для получения жилищных сертификатов. С данным положением заявители не согласны и считают его необоснованным.

Уполномоченным направлены соответствующие запросы в Министерство национальной политики, печати и информации, по результатам чего сформированы предложения по решению вопроса жилищного обустройства вышеуказанной категории граждан.

Учитывая отсутствие правовых оснований обеспечения жильем граждан, не имеющих продленного статуса вынужденного переселенца, но состоящих в очереди на получение жилья в органах местного самоуправления, предлагается рассмотреть несколько вариантов решения данной проблемы:

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. выплата индексации ранее выплаченных сумм компенсации и ссуды за счет средств из федерального бюджета;
2. включение мероприятий по строительству жилья для вынужденных переселенцев, не имеющих продленный статус вынужденного переселенца, состоящих в очереди на получение жилья в общем порядке, в программу

«Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22.10.2014 г.;

3. законодательное урегулирование на республиканском уровне вопроса предоставления жилья из жилищного фонда Республики Ингушетия лицам из числа вынужденных переселенцев, покинувшим безвозвратно Чеченскую Республику и изъявившим желание остаться на постоянное место жительства в Республике Ингушетия, состоящим в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, но утратившим статус вынужденного переселенца вследствие изменения законодательства.

2.2. ПРАВА ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Основной закон устанавливает основы государственного строя и определяет его устройство.

Положения Конституции Российской Федерации являются фундаментом для всех остальных законов и нормативно-правовых актов, которые издаются органами власти всех уровней.

Любой документ должен соответствовать основному закону страны и не противоречить ему.

Статьей 45 Конституции РФ каждому человеку гарантирована государственная защита его прав и свобод, в том числе и лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Не подлежат ограничению такие основные права и свободы, как: право на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство личности, защиту своей чести и доброго имени, не подлежит ограничению право на судебную и международную защиту, право на квалифицированную юридическую помощь, право считаться невиновным, пока вина не будет

доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право не свидетельствовать против себя и близких, право на доступ к правосудию.

В 2021 г. в адрес Уполномоченного поступило 37 письменных заявлений от лиц, находящихся под стражей или от их родственников или законных представителей.

По сравнению с предыдущим 2020 г. (65 письменных обращений) статистка говорит о снижении числа жалоб в адрес Уполномоченного от лиц, находящихся под стражей, и их родственников и законных представителей на 43,1%.



Содержание жалоб: на неправомерные действия сотрудников ИУ в отношении осужденного – 12; об оказании содействия в переводе осужденного – 11; об инициировании работы по реформированию системы ФСИН России – 6; о предоставлении юридической консультации и информации, а также о предоставлении юридической литературы – 3; с просьбой о личной встрече с Уполномоченным – 1; о незаконном осуждении и обжаловании приговора суда – 1.

Большинство жалоб и обращений поступает от уроженцев республики, осужденных и отбывающих наказание в регионах Российской Федерации, или от их родственников. Их рассмотрение, чаще всего, производится во взаимодействии с региональными коллегами.

Так, 19 марта 2021 г., Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Ставропольскому краю, где находятся под стражей подсудимые по уголовному делу о применении насилия в отношении сотрудников правоохранительных органов на митинге в 2019 г. в г. Магас.

16 марта 2021 г. они объявили голодовку в знак протеста против изменения меры пресечения, с домашнего ареста на содержание под стражей в отношении одной из подсудимых, а также отказались присутствовать на судебных заседаниях.

В сопровождении начальника ФКУ СИЗО-2 Р.Р.Мусина, Уполномоченный проверил условия содержания всех подсудимых в вышеуказанном учреждении, а также проверил их медицинское обеспечение в связи с объявлением ими бессрочной голодовки, проверил наличие в медицинской части лекарств для оказания необходимой медицинской помощи.

Жалобы на условия содержания от подсудимых не поступили. При этом, в ходе проверки выяснилось, что одному из подсудимых требуется медицинская помощь в связи с резким повышением артериального давления. Незамедлительно начальником СИЗО-2 был вызван начальник медицинской части и врачи, которые оказали необходимую медицинскую помощь больному, в результате чего состояние его здоровья улучшилось.

В ходе встречи Уполномоченный обратился к подсудимым с просьбой сосредоточиться на своем состоянии здоровья, а также довел до них, что и общественность и религиозные деятели республики просят их прекратить голодовку.



По результату анализа поступавших в адрес Уполномоченного жалоб установлено, что одной из основных проблем остаётся проблема применения необоснованных дисциплинарных взысканий и неоказание медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в регионах Российской Федерации и являющихся выходцами из Северо-Кавказского федерального округа.

В основном, осужденные и заключенные жалуются на привлечение к дисциплинарным наказаниям с длительным содержанием в карцерах, штрафных изоляторах по надуманным и малозначительным основаниям, в результате предвзятого отношения, на неоказание необходимой медицинской помощи.

Пример: на имя Уполномоченного поступило заявление от жительницы Республики Ингушетия в интересах своего осужденного сына, отбывающего наказание в исправительном учреждении Астраханской области.

Заявительница жаловалась на неоказание ему медицинской помощи и на неправомерные действия сотрудниками исправительного учреждения.

По результатам работы, Уполномоченным во взаимодействии с Прокуратурой Астраханской области и Уполномоченным по правам человека в Астраханской области, установлено, что вопреки требованиям ст.79 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья

граждан Российской Федерации» допускались нарушения права осуждённого на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь и ненадлежащим образом велась медицинская документация.

После проведения прокурорской проверки по обращению Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, в связи с выявленными нарушениями законодательства Российской Федерации, в адрес начальника исправительного учреждения внесено представление об устранении нарушений законодательства.

По итогам проведённой за 2021 г. работы, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило благодарственное письмо от Постоянного представителя Республики Ингушетия при Президенте Российской Федерации со словами благодарности от имени Полномочных представителей Республики Ингушетия в субъектах Российской Федерации.

Защита прав и законных интересов лиц данной категории осуществляется во взаимодействии с региональными уполномоченными по правам человека и территориальными органами прокуратуры, а также членами региональных общественных наблюдательных комиссий, путём направления к ним обращений с просьбами о проведении объективных проверок соответствия действительности фактов, приводимых в заявлениях родственниками заключённых или же самими заключёнными.

Чаще всего, после проведения соответствующих мероприятий в рамках действующего законодательства, администрациями колоний и надзорными органами эти факты не подтверждаются.

Одним из актуальных остается вопрос, с которым ежегодно обращаются в адрес Уполномоченного родственники осужденных и сами осужденные, выходцы из Республики Ингушетия, с просьбой оказать содействие в их направлении или переводе, для отбытия наказания, в места принудительного содержания, расположенные в СКФО или в непосредственной близости к округу, в связи с тем, что на территории Республики Ингушетия пенитенциарные учреждения отсутствуют.

Так, за прошедший год в адрес регионального Уполномоченного поступило 11 письменных заявлений и 15 устных обращений об оказании содействия в таких переводах осужденных уроженцев нашей республики.

По ходатайству Уполномоченного в адрес директора ФСИН России, по 4 обращениям удалось добиться перевода осужденных уроженцев Республики Ингушетия в исправительные учреждения на территории Северо-Кавказского федерального округа из учреждений в Дальневосточном, Сибирском, Уральском и Центральном округах.

Стоит отметить, что до 2020г., направляемые Уполномоченным ходатайства практически не удовлетворялись.

Ситуация изменилась после вступления в силу 28 сентября 2020г. Федерального Закона № 96-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

Эти изменения касаются осужденных к лишению свободы и к принудительным работам.

В соответствии с данным законом осужденные, по заявлению на имя руководителя исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, могут быть переведены в исправительные учреждения, расположенные ближе к месту жительства своих ближайших родственников.

Пример: в адрес Уполномоченного поступило заявление родственника 33-летнего жителя Ингушетии, осужденного к 7 годам лишения свободы и отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Тверской области с просьбой оказать содействие в его переводе в исправительное учреждение, расположенное вблизи места проживания близких родственников.

По результатам, после обращения Уполномоченного в Федеральную службу исполнения наказаний, уроженец Ингушетии переведен из Тверской области в исправительную колонию, расположенную в Республике Дагестан.

В связи с тем, что на территории Республики Ингушетия нет пенитенциарных учреждений, деятельность Уполномоченного на региональном уровне связана с соблюдением и защитой прав лиц, содержащихся в ИВС МВД

по Республике Ингушетия и ФКУ СИЗО-1 ОФСИН РФ по Республике Ингушетия.

В ходе рассмотрения поступающих обращений из вышеуказанных учреждений республики проводятся выездные проверки и беседы с заявителями на предмет нарушения их прав.



Уполномоченным периодически осуществляется покамерный обход в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН РФ по Республике Ингушетия с целью проверки условий содержания лиц, находящихся под стражей с последующим выяснением достоверности полученной информации и решением обозначенных вопросов совместно с руководством ОФСИН России по Республике Ингушетия.

В своей деятельности по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Прокуратурой Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия и ОФСИН России по Республике Ингушетия.

После неоднократных обращений Уполномоченного в 2019г. в г.Сунжа был создан и начал функционировать «Исправительный центр №1» отдела Федеральной службы исполнения наказания по Республике Ингушетия».

Однако, все еще существует потребность в создании на территории республики дополнительного пенитенциарного учреждения.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

1. ОФСИН России по Республике Ингушетия инициировать создание в Республике Ингушетия исправительного учреждения общего режима и колонию-поселение.

2.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН СОТРУДНИКАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Конституция Российской Федерации гарантирует, что достоинство личности охраняется государством, в том числе и посредством осуществления правоохранительной деятельности, которая является одним из видов государственной деятельности.

Одно из ключевых и общественно значимых мест в системе защиты прав и свобод человека и гражданина отведено правоохранительным органам.

Уголовно-процессуальное законодательство запрещает в ходе уголовного судопроизводства осуществлять какие-либо действия, принимать решения и обращаться с человеком таким образом, что впоследствии его честь будет умалена, достоинство унижено, а его жизнь и здоровье будут в опасности.

Статистика за 2021г. свидетельствует о том, что прослеживается тенденция снижения количества жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов по сравнению с прошлыми годами.

За отчетный период в адрес Уполномоченного на действия сотрудников правоохранительных органов поступило 35 письменных и 81 устных обращений и составили 12,8% от общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2021г.

Из общего числа поступивших в 2021г. в адрес Уполномоченного жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов составляют: на незаконные задержания – 35; на неправомерные действия – 23; об оказании содействия в изменении меры пресечения с заключения под стражу на домашний арест – 5; на бездействие сотрудников - 25; несогласие с приговором суда – 14; на незаконное привлечение к уголовной ответственности – 9; на действия сотрудников правоохранительных органов иностранного государства – 5.

При поступлении обращений граждан о нарушении их прав органами правопорядка, после предварительной проверки, проведения соответствующего анализа, для принятия мер реагирования направлялись обращения Уполномоченного в прокуратуру Республики Ингушетия, СУ СК России по Республике Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия и в их территориальные подразделения.

Пример: к Уполномоченному обратился житель г. Назрань с жалобой на действия сотрудников правоохранительных органов.

По словам заявителя, 22 октября 2021г., неизвестные лица в камуфляжной форме несколько часов проводили обыск в его домовладении. При этом, они не представились и не предъявили постановления суда и следователя на обыск. После обыска трое сыновей заявителя были задержаны и увезены в неизвестном направлении. В течение дня не было известно их местонахождение. После вмешательства прокуратуры Республики Ингушетия, установлено местонахождение задержанных граждан, к ним были допущены адвокаты. После проведения предварительных следственных действий сыновья заявителя вернулись к месту своего проживания.

Пример: в информационно-коммуникационной сети «Интернет» появилась информация о массовой драке в вахтовом поселке Белокаменка Кольского района Мурманской области между рабочими с участием жителя Ингушетии.

Для выяснения обстоятельств произошедшего, начальнику ОМВД России по Кольскому району направлен запрос, согласно ответу установлено, что по

предварительным данным, во время драки между рабочими в указанном посёлке несколько человек получили различные виды травм и госпитализированы в больницу.

Среди пострадавших один уроженец Ингушетии, который, по предварительной информации, получил легкий вред здоровью.

По данному факту ОМВД России по Кольскому району проведена процессуальная проверка, установлены обстоятельства произошедшего и виновные лица.

По результатам проверки принято процессуальное решение о возбуждении уголовного дела.

В статье 52 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства обеспечить защиту прав потерпевших от преступлений, доступ указанной категории граждан к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Реализация указанных конституционных норм на практике обеспечивается в первую очередь правоохранительными органами, основным назначением которых является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности (статья 1 Федерального Закона «О полиции» от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ).

Приведенный ниже анализ соблюдения в республике закрепленных в Конституции Российской Федерации прав потерпевших проведен на основании данных за 2021г., опубликованных на официальных сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД по Республике Ингушетия, материалов, публикуемых в СМИ, содержания жалоб и обращений граждан.

В 2021г. на территории Республики Ингушетия зарегистрировано 2103 преступления. Количество зарегистрированных преступлений по сравнению с 2020г. выросло на 10,2% и достигло максимальных показателей с 2011г. При этом, в целом по Российской Федерации зарегистрирована обратная динамика – снижение числа зарегистрированных преступлений почти на 2%. Тенденция

роста числа зарегистрированных преступлений сохраняется и в текущем году, так в январе-феврале текущего года он уже составил 3%.

Рост на 22,2% (с 173 до 208) числа особо тяжких преступлений, при отмечающейся тенденции неуклонного роста с 2018г. (в текущем же году рост уже составил 20,83%), на 18,3% числа тяжких преступлений (с 415 до 491), примерно с такой же тенденцией динамики роста с 2018г. (в текущем году рост составил 9,2%.), на 16,6% преступлений террористического характера (с 99 до 115), при этом в прошлом году рост был более чем в два раза, на 29% преступлений, совершенных иностранными гражданами (с 31 до 40), в период с 2018г. рост более чем в 2,3 раза, на 11,5% преступлений, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (321 против 288).

Если говорить о снижении в 2021г. числа убийств, то этот статистический показатель по сути нивелируется тем, что в январе-феврале 2022г. рост числа зарегистрированных убийств составил 200%.

Кроме того, продолжает сохраняться высокий уровень тяжких и особо тяжких преступлений в структуре зарегистрированной преступности, который составляет 33,2% от общего числа преступлений (по России 27,9%).

По итогам 2021г. остались нераскрытыми 757 преступлений, что на 4,5% больше чем по итогам 2020г. В числе нераскрытых 148 особо тяжких преступления (в 2019г. -75, в 2020г.-92 рост 68,8%); 183 тяжких преступлений (в 2019г.-162, в 2020г. -197); 6 убийств (в 2019г. -5, в 2020г. -0), в период январь-февраль текущего года остались нераскрытыми еще 2 убийства. Для сравнения по СКФО в указанный период остались нераскрытыми 4 убийства. Остались нераскрытыми 31 преступление в сфере экономики, 89 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Проведенный анализ свидетельствует, что количество нераскрытых особо тяжких преступлений в 6,5 раза больше чем раскрытых (41 против 141), при этом в среднем по Российской Федерации количество нераскрытых и раскрытых особо тяжких преступлений примерно сопоставимо (52068 и 53380).

На начало 2020г. на территории Республики Ингушетия числились нераскрытыми 170 убийств, 130 лиц, причастных к которым находились в розыске. В 2020г. на территории Республики Ингушетия совершено 18 убийств, в 2021г. -11 убийств. За указанный период раскрыто 15 убийств, официально не раскрытыми остались 6 убийствам, по 8 убийствам следствие продолжается. При этом, не исключается что затягивание принятия решения по этим преступлениям, является «игрой со статистическими показателями».

В 2020г. официальная раскрываемость убийств составила 100%, а всего было раскрыто 7 преступлений из 18.

Таким образом, остались нераскрытыми половина убийств, совершенных за 2 года, а ведь это резонансные преступления, и они посягают на фундаментальное право каждого—право на жизнь. Получаемая из открытых источников информация свидетельствует, что значительная часть преступлений, в том числе и резонансных убийств, является следствием бытовых конфликтов, порой с участием десятков человек, зачастую длившихся годами. Эффективность мер по профилактике указанных преступлений, напрямую зависит от взаимодействия правоохранительных органов с традиционными общественными институтами. К сожалению, на практике такого взаимодействия мы не наблюдаем.

В 2020 и в 2021гг. Главой Республики Ингушетия М-А. М. Калиматовым принят ряд организационных мер, направленных на борьбу с распространением наркотиков и их прекурсоров. Одна из ведущих ролей в этой работе, безусловно принадлежит правоохранительным органам. В 2021г. ими было выявлено 331 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, что на 23 или 7,6% больше чем в 2020г.. Увеличение числа выявленных преступлений данного вида оценивается положительно, вместе с тем не уверен, что эти показатели оказали существенное влияние на наркоситуацию. Тем более, что 89 из 331 зарегистрированного преступления (26,8%) остались нераскрытыми, а лица их совершившие к уголовной ответственности не привлечены. Резервы в этой работе, лежат в сфере укрепления взаимодействия с общественными

формированиями. До последнего времени, регулярно, в сети Интернет появлялись ролики с признательными показателями распространителей сильнодействующих наркотических средств, выкладываемые участниками движения «Антилирика».

По сути каждое из указанных признаний – это заявление о совершенном особо тяжком преступлении. Каждое подобное заявление должно быть зарегистрировано с последующим проведением проверки и принятием процессуальных решений. Если заявления не учтены, то речь может идти о фактическом укрытии преступлений. Надзор же за соблюдением действующего законодательства осуществляет Прокуратура Республики Ингушетия.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

С учётом задач Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия, определенных на основании Указа Президента Российской Федерации от 11.12.2010г. №1535, рассмотреть на координационном совещании по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия, следующие вопросы:

1. о причинах сохраняющейся тенденции ухудшения криминальной ситуации в Республике Ингушетия и мерах по совершенствованию профилактической работы органов внутренних дел;
2. о практике прокурорского надзора за реализацией мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров.

2.4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ)

Статья 46 Конституции Российской Федерации, гарантирует каждому право на судебную защиту его прав и свобод.

В качестве одного из существенных элементов этого права предусматривается возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (часть 2), включая судебные органы. Участие государственных органов в создании условий для беспрепятственной реализации данного права заключается в обеспечении деятельности органов правосудия и исполнении судебных решений в принудительном порядке.

Гарантия реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство предусматривает обеспечение реального доступа граждан к правосудию, неукоснительное соблюдение процедуры судебного разбирательства, обеспечение предусмотренных прав и гарантий участников судебного процесса, а также возможности обжалования судебных решений. При этом, справедливость понимается как обеспечение гарантий равенства граждан перед законом и судом, независимость, честность и беспристрастность судей при осуществлении правосудия.

Анализ поступивших к Уполномоченному жалоб свидетельствует о наличии ряда проблем, возникающих при реализации гражданами вышеуказанных прав.

Так, в 2021г. к Уполномоченному поступило 10 письменных жалоб и 41 устная жалоба, что составляет 5,2% и 5,8% соответственно от общего количества письменных и устных жалоб.

Большинство из вышеуказанных обращений содержали просьбу дать оценку вынесенным судебным постановлениями и оказать содействие в их отмене, о неисполнении решений суда и несогласии с ними.

Среди обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в том числе присутствуют жалобы от граждан о несогласии с судебными постановлениями по уголовным делам и нарушении норм уголовно-процессуального законодательства в ходе предварительного следствия и суда.

В подобных случаях Уполномоченным изучались представленные материалы и заявителям разъяснялось, что в соответствии с конституционным

принципом разделения властей, суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону, что исключает вмешательство государственных органов (должностных лиц), в том числе Уполномоченного, в судопроизводство, а также разъясняется порядок обжалования судебного решения.

Вместе с тем, в целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, при наличии оснований, Уполномоченный реализует предусмотренное законом право обращаться к должностному лицу, наделенному правом приносить кассационные или надзорные представления на незаконные судебные постановления, и это дает свои положительные результаты.

В целях более эффективной защиты прав граждан в области уголовного судопроизводства, оказания содействия в проверке законности судебных решений и деятельности сотрудников правоохранительных органов, Уполномоченный осуществляет взаимодействие с прокуратурой республики, СУ СК России по Республике Ингушетия.

Такое взаимодействие позволяет не только оперативно восстанавливать нарушенные права и справедливость, но и преодолевать формальный и бездушный подход некоторых должностных лиц из правоохранительных органов, принимающих решения, нарушающие закон и права граждан.

Анализ обращений к Уполномоченному, показывает, что в последнее время уровень правового образования населения значительно вырос, также появилась явная заинтересованность граждан в отстаивании своих прав именно в рамках правового поля, в первую очередь с использованием административных и судебных процедур.

Деятельность судебных органов в социальном государстве является индикатором, объективно показывающим уровень гарантированности судебной защиты для каждого человека.

Динамика, тенденции и актуальные проблемы судебной системы, характерные как для Российской Федерации в целом, так и для субъектов РФ, в том числе и для Республики Ингушетия, наглядно отражаются в обзоре деятельности судов РФ за 2021г.

Нагрузка на российские суды продолжает расти.

Так, в 2021г. они рассмотрели 39,23 млн. дел против 38,18 млн. годом ранее.

Прирост составил 2,5%, для сравнения в 2020-м нагрузка выросла на 9%.

В 2021г. суды разобрали почти на 2 млн. гражданских дел больше, чем годом ранее.

Необходимо отметить, что существует тенденция «гуманизации уголовного законодательства».

Количество заключенных продолжает снижаться.

1 января 2022г. их осталось 456 900, это на 3,5% меньше, чем годом ранее.

Однако, даже с учетом этого, обвинительные приговоры значительно преобладают над оправдательными.

В 2021г. суды рассмотрели 770 000 уголовных дел в отношении 783 000 человек и вынесли обвинительные приговоры в отношении 601 000 человек.

Оправдали только 2100 из общего числа подсудимых, при этом 372 оправдательных приговора были вынесены с участием присяжных.

Около 8000 человек отправили на принудительное лечение.

По всем остальным обвиняемым суды прекратили уголовное преследование по различным причинам.

Самое распространенное наказание по уголовным делам — реальное лишение свободы, его назначили 169 000 осужденных.

Условные сроки назначают реже — для 161 000 осужденных.

В Республике Ингушетия по данным Верховного Суда Республики Ингушетия в 2021г. вынесено 6 оправдательных приговоров в отношении 10 лиц.

При этом, судьи руководствовались в повседневной практике Положениями «Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950г. и Протоколов к ней» при рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел.

В судах общей юрисдикции было рассмотрено по существу с вынесением приговора 575 дел. Осуждено 595 человек, оправдано 2.

Данные цифры свидетельствуют об обвинительном уклоне правосудия в целом, несмотря на процессуальные и материальные гарантии независимости суда.

В отношении осужденных были применены следующие виды наказания: лишение свободы на определенный срок – 90; ограничение свободы – 38; принудительные работы – 12; обязательные работы – 149; исправительные работы – 2; штраф – 110; условное осуждение к лишению свободы – 176.

Вместе с тем, виды наказания, не связанные с лишением свободы, следует шире применять при назначении наказаний лицам, совершившим преступления небольшой и средней тяжести, а также в сфере экономики.

Назначение альтернативных лишению свободы видов наказания во многих случаях будет отвечать принципу соразмерности уголовного наказания за совершённое деяние, что в свою очередь повысит уровень доверия граждан к суду.

Одновременно, это будет целесообразно с экономической точки зрения для самого государства, учитывая, что расходы бюджета на содержание одного осужденного в большинстве случаев значительно превышают ущерб, причиненный им государству либо потерпевшему.

По мнению Уполномоченного, применение указанного выше наказания было бы экономически более выгодным для самого государства, и гуманным с этической точки зрения.

Подводя итоги вышесказанного, следует отметить, что деятельность органов правосудия, вызывающая уважение граждан, является таким же важным

показателем благополучия человека, как политическая и экономическая стабильность.

2.5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

2020-2021 гг. стали годами проверки способностей экономической системы и государственной власти отвечать на вызовы мирового кризиса, связанные с эпидемией новой коронавирусной инфекции.

Принятые на всех уровнях власти антикризисные меры помогли нам минимизировать наиболее негативные последствия кризиса.

В Республике Ингушетия в рамках принимаемых мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) был сформирован и утвержден Перечень системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность Республики Ингушетии.

По информации Министерства экономического развития Республики Ингушетия ведется еженедельный мониторинг работы системообразующих организаций.

Так в течение 2021 г. мониторинг системообразующих организаций показал:

- отсутствие у предприятий задолженности по заработной плате и сокращения численности сотрудников,
- рост загрузки производственных мощностей;
- соблюдение работодателями рекомендаций по профилактике COVID-19 среди работников, что позволило избежать вспышки коронавируса на промышленных предприятиях республики.

26 декабря 2021 г. Глава Ингушетии принял участие в стратегической сессии, под председательством Председателя Правительства Российской

Федерации по защите моделей экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо–Кавказского федерального округа.

Модель помогла определить главные вызовы в средней долгосрочной перспективе.

Чтобы преодолеть эти вызовы и сократить отставание региона от экономически развитых субъектов, определены стратегические инициативы в преимущественных для республики отраслях:

- агропромышленный комплекс и сельхозпереработка;
- промышленность;
- легализация занятости;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- туризм.

Результаты модели показали, что к 2030г.:

- потребность в новых рабочих местах составит 105 тыс. чел., реализация модели обеспечит создание 14 тыс. рабочих мест или 13 % от потребности;
- плановый показатель роста реальной заработной платы – 35,5 %, модель обеспечит прирост на 8,3 %;
- прирост валового регионального продукта должен составить 89 %, за счет исполнения мероприятий модели ВРП увеличится на 75 %.

Всего в рамках модели предусматривается реализация проектов в различных отраслях на сумму 127,5 млрд. руб., в том числе 5 ключевых проектов общей стоимостью свыше 12 млрд. рублей, такие как:

- в АПК – строительство тепличного комплекса на площади 22 га – 10 тыс. тонн овощей в год (стоимость проекта 6,3 млрд. руб.);
- в туризме – развитие всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Армхи» - свыше 100 тыс. туристов в год (стоимость проекта 4,0 млрд. руб.) – 322 рабочих мест;
- в промышленности – создание промышленного (индустриального) парка «Джейрах» - 50 тыс. тонн доломитовой муки в год, 50 рабочих мест (стоимость проекта 0,8 млрд. руб.) и «Развитие солнечной генерации на розничном рынке

электроэнергии Республики Ингушетия» - выработка 6 мВт электроэнергии в год, 13 рабочих мест (стоимость проекта 0,4 млрд. руб.);

-в легализации - «Создание индустриального (промышленного) парка «Магас» в целях реализации совместных проектов кластера алюминиевой промышленности» - свыше 1000 рабочих мест (0,8 млрд. руб.).

Наращивание предпринимательского ресурса - один из важнейших факторов социально-экономического развития.

Без малого и среднего бизнеса сейчас не решить стратегические задачи: преодоление бедности и снижение безработицы.

Сегодня около 75 % предприятий, работающих в нашей стране, являются представителями малого бизнеса.

В Ингушетии – это 4,9 тыс. субъектов МСП, которые обеспечивают работой 6,3 тыс. человек.

Численность занятых у субъектов МСП увеличилась с начала 2021г. на 10,5 %.

2 632 физических лица и индивидуальных предпринимателя зафиксировали свой статус и начали применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Такой высокий показатель достигнут за первый год применения данного налогового режима на территории Республики Ингушетия.

Введение налогового режима для самозанятых позволит легально вести бизнес и получать доход без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность.

В 2021г. продолжена реализация мероприятий нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», общий объем финансирования которых составил 31,2 млн. рублей.

В результате реализации нацпроекта в 2021г. центром «Мой бизнес» предоставлены услуги более 2 384 гражданам, желающим вести бизнес,

начинающим и действующим предпринимателям, а также самозанятым гражданам.

Это такие услуги как консультации по вопросам ведения бизнеса, образовательные услуги, содействие в государственной регистрации, организация проведения маркетинговых кампаний, организация участия в выставочных и ярмарочных мероприятиях, разработка бизнес-планов, технико-экономических обоснований, проведение премий и конкурсов и др.

Фондом поддержки предпринимательства Республики Ингушетия предоставлены микрозаймы 27 субъектам МСП и 3 самозанятым гражданам на общую сумму 46,8 млн. рублей и 1 поручительство на сумму 4,5 млн. рублей.

В отчетном году организована работа по присвоению субъектам МСП статуса социального предприятия. В результате работы соответствующей межведомственной комиссии в перечень социальных предпринимателей включено 9 субъектов МСП.

Повышение доступности жилья - один из факторов улучшения уровня жизни населения. Министерство является уполномоченным органом по реализации уникальной подпрограммы «1000 квартир» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», в рамках которой осуществляется 100-процентное погашение процентной ставки отдельным категориям граждан.

За период 2017-2020гг. 276 семей получили ипотечные кредиты, в том числе в 2019-2020гг. – 59. Выделено на эти мероприятия в 2021г. – 45,5 млн. рублей, на 2022 г. предусмотрено – 45 млн. рублей.

В 2021г. в Республике Ингушетия действовали 23 государственные программы РИ (2020 – 23 ГП), в рамках которых реализовывалось 114 подпрограмм.

Республика принимала участие в 19 государственных программах Российской Федерации (2020 – 21 ГП) и в мероприятиях по внепрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы.

Министерством экономики проводилась работа по мониторингу хода реализации государственных программ федерального и регионального уровня, информация о которых в ежемесячном формате направлялась в Правительство Республики Ингушетия.

В срок до 1 апреля текущего года будет проведена оценка эффективности государственных программ Республики Ингушетия по итогам их реализации за 2021г.

Продолжена работа по улучшению инвестиционного законодательства Республики Ингушетия:

1. Подготовлен проект закона «О внесении изменений в Закон об инвестиционной деятельности Республики Ингушетия»;
2. Подготовлен проект Постановления Правительства Республики Ингушетия «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Ингушетия от 12 мая 2003 года № 138 «Об утверждении Положения о порядке выдачи инвесторам Свидетельства соответствия статуса организации, осуществляющей инвестиционную деятельность на территории Республики Ингушетия, заключения и реализации инвестиционных договоров»;
3. Подготовлен приказ о Создании Комиссии по рассмотрению и принятию решения о сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна».
4. Подготовлен приказ об утверждении Единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Введен режим «Единого инвестиционного окна» по сопровождению инвестиционных проектов. Удалось значительно ускорить сроки ввода инвестиционных проектов. В текущем году проведена работа по подготовке «инвестиционных ниш» Республики Ингушетия.

В настоящее время инвестиционные ниши региона в различных отраслях экономики определены.

В результате совместных усилий отраслевых органов исполнительной власти и региональных институтов развития в 2021г. реализованы следующие инвестиционные проекты:

- 1) первая очередь инвестиционного проекта «Строительство птицекомплекса по выращиванию и глубокой переработке мяса индейки, производительностью 10 235 тонн в год», реализующегося в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» госпрограммы «Развитие СКФО до 2030г.»;
- 2) реализация инвестиционного проекта «Лесоперерабатывающий комбинат «Мужичи», реализующегося в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» госпрограммы «Развитие СКФО до 2030г.»;
- 3) запуск первого дилерского центра ЗАО «АВТОВАЗ» в Республике Ингушетия «Магас Лада» и др.

В результате проделанной работы предусмотрены средства на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство подстанции «Тихая» агропромышленного технопарка «Сунжа» (в рамках реализации инвестпроекта «Создание высокотехнологичного тепличного комплекса общей площадью 22,9 га в закрытом грунте «Агрокомбинат Сунжа» выделены средства в размере 481 млн. руб.).

В целях повышения эффективности работы муниципальных образований Республики Ингушетия Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 12.02.2021г. № 58-р внесены изменения в формирование ежегодного рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Ингушетия в части их деятельности по содействию развитию конкуренции.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 12 письменных обращений о нарушении или несоблюдении экономических прав граждан.

Обращения граждан касались таких вопросов, как: незаконный запретна строительство объектов на земельном участке, изъятие земельного участка для государственных нужд без возмещения его стоимости, незаконный захват

частной собственности неизвестным лицом, об оказании содействия в возврате банковского вклада 1990г., отсутствие в населенном пункте банкомата для снятия денег с банковского счета и другие.

На горячую линию Уполномоченного продолжали поступать обращения жителей Республики Ингушетия с жалобой на закрытие в период распространения новой коронавирусной инфекции организаций.

У многих жителей республики в связи с этим возникали определенные сложности, в том числе с платежами по кредитам и займам.

Потеря работы, снижение размера заработной платы, вынужденный уход в неоплачиваемый отпуск, банкротство продавцов, исполнителей услуг и другие негативные последствия пандемии создавали трудности в решении повседневных вопросов обеспечения жизнедеятельности граждан.

В рамках работы по рассмотрению устных обращений граждан, поступивших на телефон «горячей линии» Уполномоченного, принимались меры по разрешению тех или иных возникших проблем посредством проведения телефонных бесед и переговоров с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с должностными лицами, то есть - иным способом, в соответствии со сложившейся неординарной ситуацией.

Пример: к Уполномоченному обратилась гражданка М. с заявлением об изъятии земельного участка, принадлежащего ей на праве частной собственности, для государственных нужд, без возмещения его стоимости.

Было установлено, что гр. М. является собственником земельного участка, расположенного вдоль федеральной автомобильной трассы Кавказ М-29, на которой проводится масштабная реконструкция.

Подрядная организация, не приняв мер для выкупа земельного участка и не уведомив предварительно собственника, уложила дорожный песок и щебень для дальнейшей укладки асфальта на данном участке дороги.

В ходе рассмотрения данного заявления из администрации г. Назрань получена информация о том, что земельный участок гр. М и расположенный на нем объект коммерческой недвижимости (магазин) при проведении

согласовательных работ в 2019 г., по данным специалистов ФКУ Упрдор «Кавказ», не находились в границах изъятия и выкупа при строительстве Федеральной трассы М-29.

Однако позже было установлено, что это произошло в связи с выявленной реестровой (технической) ошибкой в местоположении границ.

То есть, часть земельного участка, принадлежащего заявительнице, по факту подпадал под изъятие и выкуп.

На основании вышеизложенного, в связи с выявленной ошибкой, заявительнице дано разъяснение обратиться в суд для установления факта расположения ее земельного участка вдоль ФАД Кавказ, в границах изъятия и выкупа для государственных нужд.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Народному собранию Республики Ингушетия:

1. рассмотреть возможность принятия Республиканского закона, устанавливающего условия и порядок обеспечения прав граждан, переселяемых в связи с изъятием земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Данный нормативно-правовой акт должен предусматривать предельные сроки выполнения обязательств перед гражданами; выплату возмещения (компенсации) либо выкупной цены собственникам жилых помещений и право выбора формы компенсации.

Правительству Республики Ингушетия:

2. рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований из бюджетов всех уровней на реализацию государственных программ, в которых предусмотрены мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий;

3. рассмотреть вопрос о предоставлении администрациям муниципальных образований субсидий из регионального бюджета на обеспечение исполнений полномочий по осуществлению работ по обеспечению их транспортной и

инженерной инфраструктурой, при выделении земельных участков льготным категориям граждан;

4. разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

На основании Указа Президента РФ от 07.05.2012г. N 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» органам местного самоуправления:

1. при рассмотрении вопросов выделения земельных участков, затрагивающих интересы жителей муниципальных образований, предварительно представлять их на сходах в сельских поселениях и городских публичных слушаниях, а о принятых решениях более широко информировать население;

2. обеспечить достаточный земельный фонд для формирования и оформления земельных участков, предназначенных для бесплатной передачи льготным категориям граждан;

3. перед предоставлением земельных участков производить его оценку специальной комиссией на предмет пригодности выделяемых участков для индивидуального жилищного строительства;

4. при выделении земельных участков льготным категориям граждан устанавливать сроки осуществления работ по обеспечению их транспортной и инженерной инфраструктурой, закладывать в бюджет необходимые для этих целей денежные средства;

5. проводить с гражданами льготных категорий разъяснительную работу по вопросам бесплатного предоставления земельных участков на территории иных муниципальных образований.

2.6. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

В единый день голосования 19 сентября 2021г. в Республике Ингушетия граждане выбрали депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия.

В связи с этим, региональным Уполномоченным создана рабочая группа по мониторингу соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования, в состав которых вошли сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и общественные помощники Уполномоченного.

В период подготовки проведения голосования осуществлялись выездные проверки избирательных участков на предмет готовности к выборной кампании – их оснащённости, обеспечения условий доступности для голосования для маломобильных групп граждан.

Особое внимание было уделено соблюдению санитарно-эпидемиологических мер.

Между Избирательной комиссией Республики Ингушетия и Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в деле реализации контроля за соблюдением избирательных прав граждан.

В дни голосования Уполномоченным и группой мониторинга осуществлялось наблюдение за обеспечением избирательных прав граждан на избирательных участках.

Кроме того, для приема обращений и жалоб избирателей в дни избирательной кампании, в Аппарате Уполномоченного по правам человека была организована работа телефона круглосуточной «горячей линии».

В рамках осуществления мониторинга Уполномоченным принималось участие в наблюдении за ходом голосования в региональном Центре общественного наблюдения за выборами, созданном на базе Общественной палаты Республики Ингушетия.



Мониторинг осуществлялся с использованием средств видеонаблюдения, трансляции изображения, а также средств коллективного пользования, применяемых для отображения информации, поступающей с избирательных участков республики.

Проводился выезд в СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Ингушетия, по результатам которого было установлено соответствие требованиям законодательства необходимых условий для реализации избирательного права лицами, обвиняемыми и подозреваемыми в совершении преступлений.

В целом процесс голосования на участках республики был организован в рамках действующего избирательного законодательства.

В ходе проведения мониторинга было зафиксировано несколько случаев нарушений санитарно-эпидемиологических требований, выразившихся в несоблюдении социальной дистанции участниками избирательного процесса и нехватке средств индивидуальной защиты, отсутствии пандусов или иных средств, облегчающих доступ к голосованию лиц с ограниченными возможностями здоровья, недостаточное информирование избирателей о выборной кампании в медицинских учреждениях.

Выявленные нарушения устранены на месте.



Глава 3

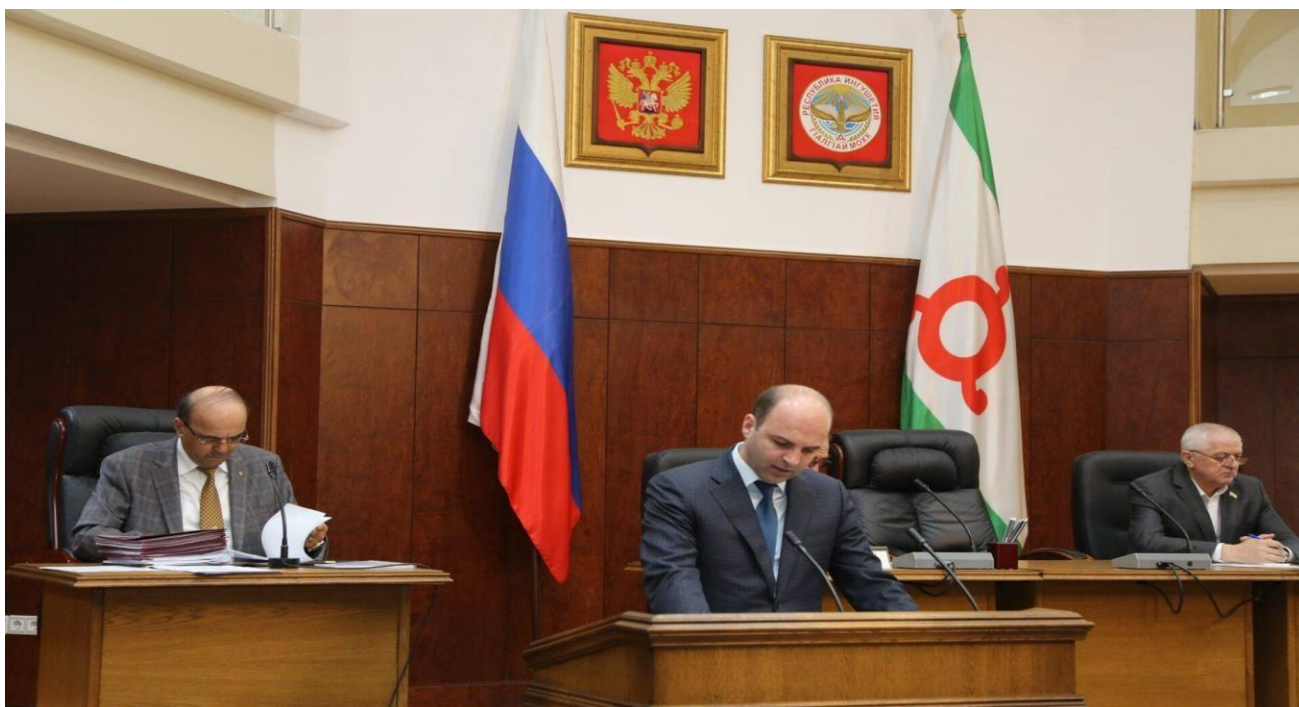
ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ

3.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В 2021г. Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия продолжено сотрудничество и взаимодействие с органами государственной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными организациями и объединениями, работающими в сфере защиты прав человека.

Действующим законодательством установлено, что, в том случае, если полномочий Уполномоченного недостаточно для принятия решения по факту нарушения прав и свобод человека, законодательство дает право

Уполномоченному направлять соответствующий материал для его проверки в компетентный орган.



Такое конструктивное взаимодействие осуществляется с Народным Собранием Республики Ингушетия, Правительством Республики Ингушетия, Прокуратурой Республики Ингушетия, МВД по Республике Ингушетия, Государственной инспекцией труда в Республике Ингушетия, Военным комиссариатом Республики Ингушетия, с другими федеральными и региональными органами власти.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в отчетном периоде заключены Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с Ингушским Государственным Университетом, Горским кадетским корпусом Республики Ингушетия, Северо-Кавказским Управлением Ростехнадзора, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Ингушетия, Отделением Пенсионного фонда России по Республике Ингушетия, Избирательной

комиссией Республики Ингушетия и Депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ 8 созыва.



В рамках реализации социального проекта «День бесплатной правовой помощи населению Республики Ингушетия» в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия ежемесячно (в каждую последнюю среду месяца) проводятся совместные приемы граждан Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и Президента Адвокатской палаты Республики Ингушетия.

Проект направлен на создание условий для получения бесплатной юридической помощи малоимущими и иными социально незащищенными категориями граждан. В ходе приемов обратившиеся граждане получают бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, а также составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.



Продолжена практика проведения совместных приемов граждан с участием Министерства здравоохранения Республики Ингушетия, Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, Трудовой инспекцией Республики Ингушетия, глав муниципальных образований, в ходе

которых принимались заявления граждан, давались юридические консультации, устные разъяснения по существу затрагиваемых обратившимися вопросов.

В отчетном периоде, как и в прежние годы, была продолжена совместная работа с Общественной палатой Республики Ингушетия, Общественным Советом при Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия.

В работе Общественного Совета участвуют независимые правозащитники, члены общественных и правозащитных организаций республики.

Во взаимодействии с членами Общественной палаты Республики Ингушетия и Общественным советом при Уполномоченном рассматриваются наиболее актуальные и системные проблемы и вырабатываются соответствующие рекомендации в адрес органов публичной власти.

Их активная позиция, неравнодушный, принципиальный подход к выработке и принятию рекомендаций способствует соблюдению и восстановлению нарушенных прав граждан.

3.2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Одним из приоритетных направлений работы регионального Уполномоченного, закрепленным в ст. 14 Федерального закона от 18.03.2020г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», является международное сотрудничество в области защиты прав человека.

Актуальность данного направления деятельности постоянно повышается вместе с развитием интеграционных процессов в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации делается особый акцент на развитие правозащитной дипломатии во взаимодействии с зарубежными коллегами и Министерством иностранных дел России, для принятия совместных мер по защите прав соотечественников за рубежом.

Налаживание отношений с коллегами из иностранных государств необходимо для конструктивного диалога в вопросах защиты прав наших граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации за рубежом, а также прав иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации.



Права человека на свободу и личную неприкосновенность, запрет произвольных арестов и задержаний, доступ к правосудию и медицинской помощи являются базовыми ценностями демократического общества, закрепленными в Международном билле о правах человека.

Указанные права граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом, часто нарушаются.

Так, например, по информации Посольства России в Египте – сентябре 2018г. в Каире египетскими правоохранительными органами по различным причинам было арестовано более 50 россиян.

Большинство из них были депортированы без официального уведомления и объяснения причин.

В августе 2018 г. пропали без вести находившиеся в Египте пятеро студентов из Ингушетии (Р. Плиев, А. Дзейтов, И. Аушев, И. Чемурзиев и Х. Дугиев).

По истечении пяти месяцев, в феврале 2019г., египетской стороной официально был подтвержден факт ареста четверых граждан Российской Федерации, уроженцев Республики Ингушетия, за исключением Х. Дугиева.

Было установлено, что после задержания правоохрнительными органами Египта по обвинению в причастности к деятельности и финансированию одной из запрещенных организации, распространении идей экстремизма и в шпионаже, без конкретизации инкриминируемых им деяний, четверо из пяти пропавших молодых людей находятся в пенитенциарном учреждении г. Каира.

Посольство Российской Федерации в Арабской Республике Египет не было уведомлено о задержании указанных граждан России, как предусмотрено двусторонней Консульской конвенцией.

На протяжении полутора лет ноты Посольства России в МИД АРЕ о предоставлении сведений о россиянах оставались без ответа.

Обратная связь с египетской стороны появилась только после специального устного послания Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова Министру иностранных дел Египта в декабре 2019г.

На протяжении более 2,5 лет Плиеву Р., Дзейтову А., Аушеву И. и Чемурзиеву И. продлевали срок нахождения под стражей каждые 45 дней.

Их родители обращались в различные инстанции с просьбой освободить их сыновей, в связи с отсутствием доказательств их вины.

В ноябре 2020г., на встрече Главы Республики Ингушетия М-А.М. Калиматова и Уполномоченного обсуждался вопрос нахождения студентов из Ингушетии под стражей в каирской тюрьме и возможности применения международных механизмов защиты прав человека в целях их освобождения.

После этого была проведена встреча Уполномоченного с родителями задержанных, на которой у них были приняты соответствующие заявления.

1 декабря 2020г. Уполномоченный направил обращения Верховному комиссару ООН по правам человека Мишель Бачелет и послу России в Египте Григорию Борисенко.

По результатам совместной работы, проведенной с Посольством России в Египте 26 января 2021г. 3 из 4 арестованных граждан Российской Федерации (Плиев Р., Аушев И. и Чемурзиев И.) реабилитированы и депортированы в Россию египетскими властями.



ПОСОЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЕГИПЕТ
(12611, г. Каир, Докки, ул. Гиза, 95)
EMBASSY OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ARAB REPUBLIC OF EGYPT
(95 Giza street, Dokki, Cairo, 12611)
Тел./Ph.: +20(2) 3748-9353/54/55
Факс/Fax: +20(2) 3760-9074

Дата/Date:	« 31 » января 2021 года	<i>Мех. № 3019</i>
Кому/To:	УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ И.К.ЦЕЧОЕВУ	
Номер факса/Fax		
От кого/From	ПОСЛА РОССИИ В ЕГИПТЕ Г.Е.БОРИСЕНКО	
Общее кол-во страниц/ Total numbers of pages	1+1	

На исх. № 21/ от 11 января 2021 года

Уважаемый Ибрагим Курейшиевич,

В связи с Вашим обращением сообщаем, что уроженцы Ингушетии И.М.Аушев, Р.А.Плиев и И.Р.Чемурзиев были депортированы египетскими властями 26 января с.г. по маршруту Каир-Москва.

В соответствии с действующим порядком 27 января с.г. направили ноту в МИД АРЕ (копия на арабском языке прилагается) с просьбой к компетентным органам Египта сообщить, почему оставлен под стражей А.И.Дзейтов, задержанный в 2018 году вместе с вышеупомянутыми российскими гражданами, ответить на поставленные Вами вопросы и способствовать его скорейшему освобождению.

О реакции египетской стороны информируем дополнительно.

Г. Борисенко
Г.БОРИСЕНКО

Представитель Прокуратуры Египта принес официальные извинения перед освобожденными студентами за длительные сроки содержания под стражей и сообщил об отсутствии у национальных правоохранительных органов Египта оснований для их дальнейшего заключения.

По возвращению из заключения в Арабской Республике Египет, Плиеву Р., Аушеву И. и Чемурзиеву И., находившимся в неудовлетворительном состоянии здоровья, организовано медицинское обследование и лечение, по результатам которого они направлены на дальнейшее лечение и реабилитацию.

Один из задержанных - А. Дзейтов не был отпущен на свободу и официальных объяснений его оставления под стражей не дано, несмотря на

запросы, направленные Уполномоченным через посольство России и поставленные конкретные вопросы об инкриминируемом деянии, доказательствах и т.д.

В интересах А. Дзейтова в настоящее время ведется необходимая работа.

Направлены обращения Уполномоченного в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой, Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова, Посла России в Египте Георгия Борисенко, Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет, Президента Национального совета по правам человека в Арабской Республике Египет Мухаммеда Файека, Президента Национальной комиссии по правам человека Арабской Республики Египет Эссама Шиха, посла Арабской Республики Египет в России Ихаба Наср, с просьбой об оказании содействия в вопросе защиты его прав, освобождения и возвращения на Родину.

Вопрос освобождения и возвращения на Родину А. Дзейтова находится на контроле федеральных и региональных органов власти.

2-3 сентября Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия принял участие в заседании Генеральной ассамблеи Европейского института омбудсмена (далее — ЕИО) в городе Нови-Сад Сербской Республики.

На общем собрании Европейского института омбудсмена Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия был принят в члены института.

Данная организация объединяет национальных и региональных омбудсменов, и это позволяет развивать горизонтальные связи, обеспечивая возможность обмена опытом.

Российские институты государственной правозащиты также представили: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге Александр Шишлов, Уполномоченный по правам человека в Свердловской

области Татьяна Мерзлякова, Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике Борис Зумакулов и другие.



В рамках мероприятий ЕИО были выбраны его руководящие органы.

С российской стороны в правление ЕИО, которое состоит из 27 членов, вошли 5 представителей, что создает предпосылки для обеспечения учета позиции и интересов российских государственных правозащитных институтов на международной арене.

ЕИО — это авторитетная европейская организация, созданная в 1982г. как научное общество, а с 1988г. она имеет статус международной общественной организации и сейчас известна как Европейский институт омбудсмена. ЕИО организует исследования по вопросам защиты прав человека, проводит научные конференции, сотрудничает с ООН и Советом Европы в качестве неправительственной организации с консультативным статусом.

В настоящее время в него входит более 160 омбудсменов и экспертов из 65 стран Европы, а также Азии и Африки.

3.3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия является правовое просвещение населения посредством информирования о правах и свободах человека и гражданина, а также о формах и методах их защиты.

В 2021г. с целью максимально широкого охвата аудитории, реализация этой задачи происходила по всем возможным направлениям с использованием различных способов подачи информации.

Правовое просвещение в прошедшем году было скорректировано с учетом продолжающейся пандемии.

Часть мероприятий осуществлялась без прямого взаимодействия с аудиторией, в режиме видеоконференцсвязи.

При помощи дистанционного общения проводилось консультирование граждан по интересующим их вопросам, в том числе по телефону «горячей линии», давались разъяснения по законодательству, транслировались выступления Уполномоченного на круглых столах и конференциях.

При посещении мест принудительного содержания проводились личные приемы осужденных лиц, содержащихся под стражей, административно-задержанных граждан, которым разъяснялись нормы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Информация о проведенных мероприятиях освещалась посредством официального сайта Уполномоченного, а также в социальных сетях,

Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено 15 выездных проверок, в том числе 11 выездов в следственный изолятор ОФСИН по РИ, с целью проверки соблюдения прав задержанных граждан.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата также было принято участие в таких мероприятиях, как: «Обеспечение избирательных прав граждан», «Установления критериев повышения конкурентности между политическими партиями на выборах» и др.

Результаты проводимой работы по защите прав граждан свидетельствуют о необходимости уделять больше внимания вопросам правового просвещения и повышение уровня правовой культуры населения.

Основными темами юридических консультаций и разъяснений гражданам в 2021г. были: разъяснение принятых решений на федеральном и региональном уровнях по введению ограничительных мер в период распространения коронавирусной инфекции и меры поддержки граждан; вопросы назначений, выплаты пенсий и порядка расчёта размера пенсии; вопросы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; разъяснение порядка предоставления социальных льгот и выплат; вопросы оформления трудовых отношений, невыплаты задолженности по зарплате; вопросы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и переселения из аварийного жилищного фонда; вопросы льгот по лекарственному обеспечению; вопросы защиты прав на благоприятную окружающую среду; вопросы получения медицинской помощи в условиях пандемии; вопросы исполнительного производства.

На заседании федеральной Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», состоявшейся 25.09.2017г., было принято решение о ежегодном проведении в субъектах страны всероссийского Дня правовой помощи детям.

Мероприятие в рамках акции «Единый урок» является одним из самых значимых в правовом просвещении.

Особенно актуально это для молодежи, учащихся старшего школьного звена и студентов.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Министерство просвещения России включило «Единый урок» по правам человека в Календарь образовательных событий, приуроченных к государственным и национальным праздникам Российской Федерации,

памятным датам и событиям российской истории и культуры на 2021/2022 учебный год.



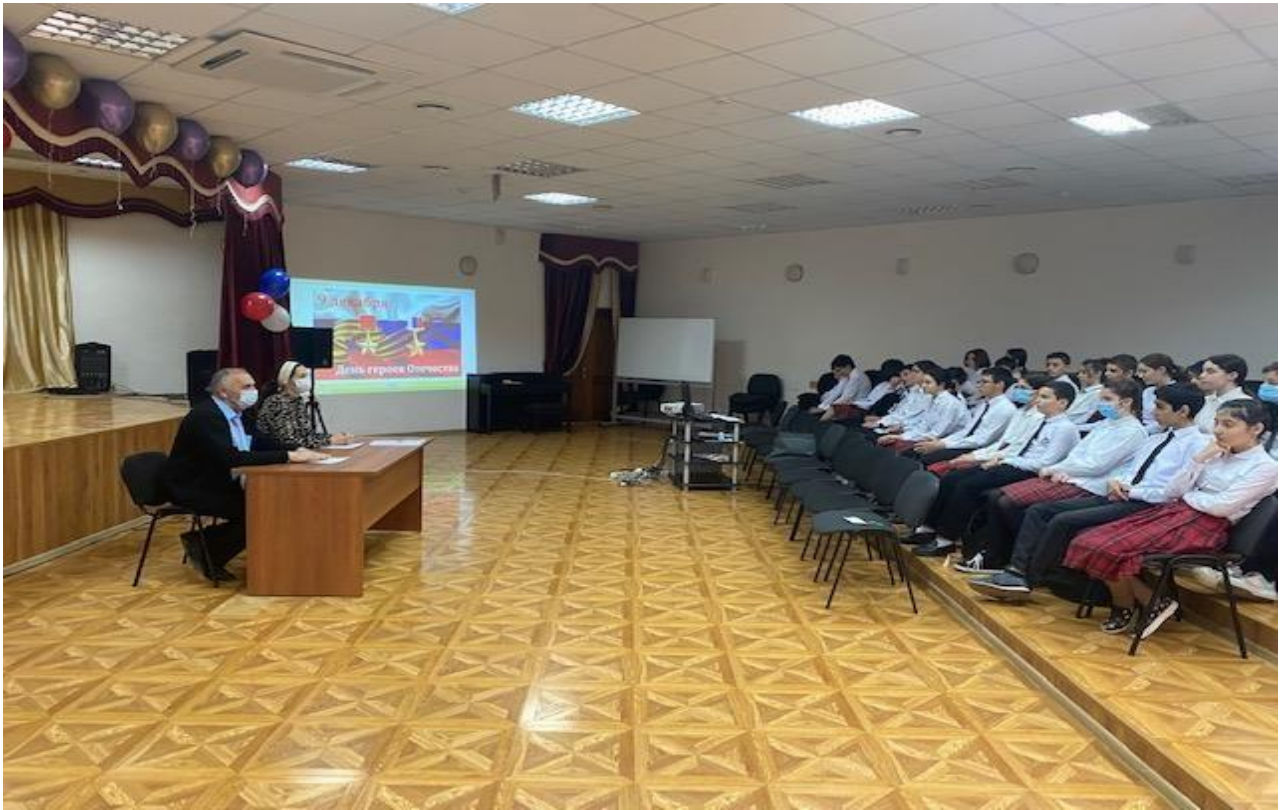
Мероприятия, посвященные «Единому уроку», стали еще одной из форм правового просвещения, успешно реализуемой региональными уполномоченными, в том числе и Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия.

В 2021г. «Единый урок» был проведен Уполномоченным в Горском кадетском корпусе Республики Ингушетия.

Также сотрудниками аппарата был проведен правовой час в среднем общеобразовательном учреждении «Гимназия Марем г. Магас».

Мероприятия проходили с соблюдением всех рекомендованных Роспотребнадзором мер защиты и профилактики коронавирусной инфекции.

Основная цель проекта — повышение уровня правовой грамотности школьников, доведение до них информации о деятельности государственного правозащитника, сотрудничестве с правозащитными организациями, об исторических документах, обозначивших права и свободы человека и гражданина.



Продолжилась реализация социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного федеральным Уполномоченным.

Целью подобных встреч с населением преклонного возраста является повышение правовой осведомленности представителей преклонного возраста, образовательная поддержка социально-незащищенных слоев населения, а также привлечение представителей соответствующих структур к решению вопросов правового информирования людей пенсионного возраста.

В условиях непростой обстановки и введенных санитарных ограничений мероприятия марафона в 2021г. проводились в дистанционном режиме.

По социально значимым вопросам Уполномоченный и сотрудники Аппарата осуществляли правовое консультирование населения в средствах массовой информации.

Говоря о сотрудничестве Уполномоченного со средствами массовой информации, необходимо отметить конструктивное взаимодействие, которое продолжалось и в 2021г., с редакциями ведущих печатных изданий, таких как «Сердало» и «Ингушетия», с региональной телерадиокомпанией НТРК «Ингушетия» и филиалом ВГТРК «ГТРК Ингушетия».

Взаимодействие с указанными СМИ позволяет Уполномоченному знакомить граждан со своей позицией, реализовывать мероприятия по правовому просвещению, опубликовывать материалы информационного и просветительского характера, связанных с актуальными вопросами восстановления и защиты прав и интересов граждан, а также с текущей деятельностью.

Взаимодействие со средствами массовой информации является эффективной формой просветительской деятельности уполномоченного, поскольку статьи, выступления, интервью уполномоченного дают возможность расширить аудиторию слушателей и читателей и, таким образом, повысить их правовую грамотность.

Уполномоченный очередной раз выражает благодарность руководству и сотрудникам этих СМИ за эффективную совместную работу.

Средства массовой информации также служат источником информации для Уполномоченного о правозащитной ситуации в республике, фактах нарушения прав и законных интересов граждан.

Информация о деятельности Уполномоченного публикуется также на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в разделах «В России», «Правозащитная карта России», а также в бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Одной из площадок правового информирования является официальный сайт Уполномоченного - www.upch-ingushetia.ru, на котором размещаются новости, анонсы выездных приемов, актуальные статьи, справочные материалы, ежегодные и специальные доклады, где любой посетитель может найти необходимую информацию общего, просветительского и иного характера.

В соответствующей рубрике «Заявление рассмотрено – меры приняты» можно ознакомиться с конкретными примерами из жизни граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного, права которых были нарушены, а также с предпринятыми мерами для их восстановления

Потребность общества в правовом просвещении по-прежнему велика,

существуют возможности для его развития, поэтому работа в данном направлении будет продолжена.

Глава 4

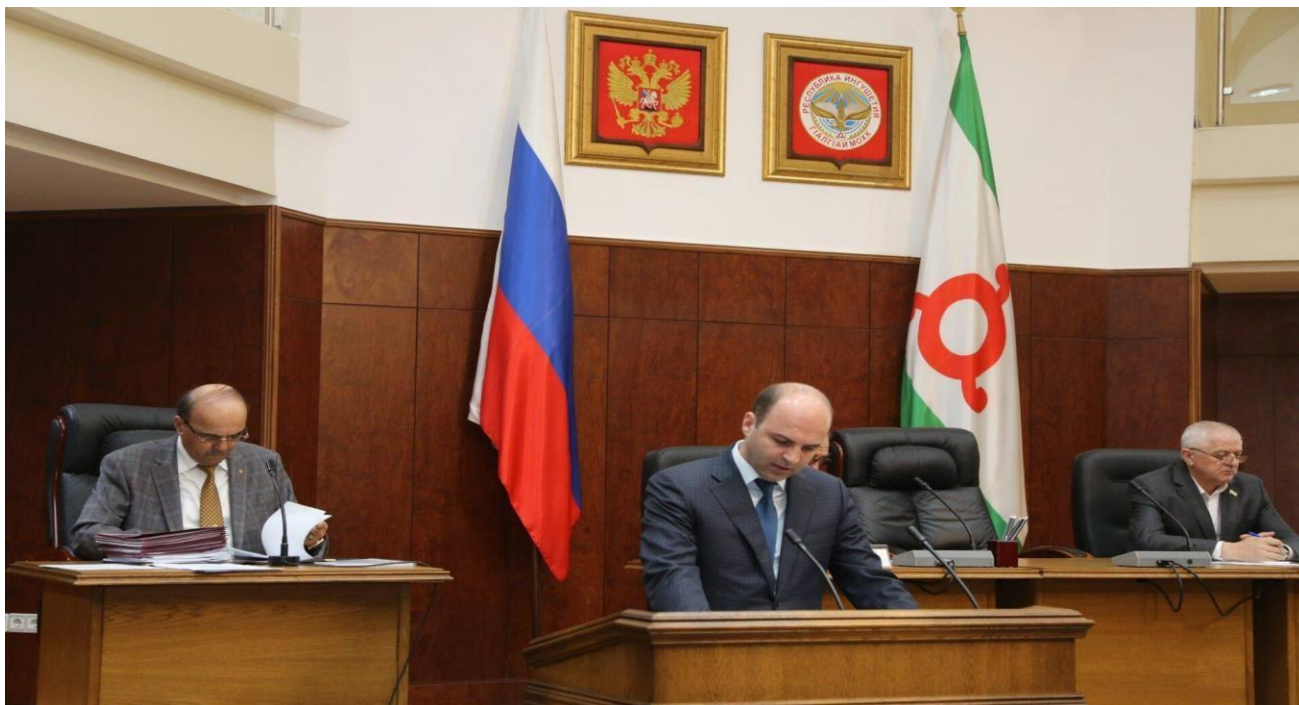
ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ ЗА 2021 ГОД

Статья 13 Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" от 18.03.2020г. №48-ФЗ обеспечивает участие Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

В случае выявления в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, нарушение прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе направлять органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия 2021г. в Народное Собрание Республики Ингушетия представлены законопроекты о внесении изменений в Закон Республики Ингушетия от 7 декабря 2010г. №60-РЗ «Об административной ответственности за совершение отдельных правонарушений на территории Республики Ингушетия» и в Закон Республики

Ингушетия от 31 января 2017г. №3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия».



Согласно новой редакции ст. 16 Закона Закон Республики Ингушетия от 7 декабря 2010г. №60-РЗ «Об административной ответственности за совершение отдельных правонарушений на территории Республики Ингушетия», вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с целью повлиять на его решения — влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, а неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами государственных органов, муниципальных органов, государственными и муниципальными служащими, руководителями и работниками организаций, расположенных на территории Республики Ингушетия, законных требований Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия — влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати тысяч рублей.

Одновременно, признаны утратившими силу статьи 17 и 18 названного Закона, о неисполнении или нарушении нормативных правовых актов Республики Ингушетия и неисполнении муниципальных нормативных правовых актов в связи с тем, что данные нормы предоставляли возможность привлечения лиц к ответственности при отсутствии конкретных признаков состава административного правонарушения и создавали условия для нарушения прав граждан, должностных и юридических лиц.

В ходе работы над совершенствованием Закона Республики Ингушетия от 31 января 2017г. №3-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» и приведением его в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 марта 2020г. №48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», с целью уточнения правового положения Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия вносились изменения, которыми предусмотрены порядок рассмотрения обращений граждан, порядок взаимодействия уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с органами государственной власти, расположенных и действующих на территории Республики Ингушетия, в том числе порядок оказания содействия Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия, в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалоб информации государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными и муниципальными служащими, организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Предложенные законопроектом изменения позволили обеспечить приведение Закона Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» в соответствие с Федеральным законом.

Указанные законопроекты были приняты депутатами Народного Собрания Республики Ингушетия и подписаны Главой Республики Ингушетия.

Также, Уполномоченным в 2021г. направлен 41 отзыв на законопроекты, находившиеся на рассмотрении в Народном Собрании Республики Ингушетия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги 2021г., следует отметить, что в Республике Ингушетия в отдельных сферах удалось достичь существенных положительных результатов.

Однако, проблемы с обеспечением конституционных прав и свобод человека и гражданина остаются.

Остались проблемы с соблюдением жилищных и трудовых прав, прав на социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь, права на доступное качественное образование, многие из которых складывались десятилетиями и носят системный характер.

Вместе с тем, имеющиеся положительные тенденции в развитии региона в целом дают основания полагать, что проблемные вопросы будут целенаправленно решаться, что позволит существенно повысить социальную и правовую защищенность граждан.

В продвижении к реализации этой задачи велика ответственность Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия и его аппарата, который, в рамках предоставленных ему полномочий, призван обеспечивать соблюдение и уважение прав и свобод всех и каждого, добиваться пресечения бюрократического произвола чиновников.

Таким образом, основная задача Уполномоченного - добиваться того, чтобы каждый человек ощущал должный уровень государственного внимания к своей проблеме, это и является основной целью представленного доклада.

В связи с этим, прошу должностных лиц органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов государственной власти и других организаций в процессе своей деятельности принимать максимально возможные меры для исключения нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Ингушетия, в том числе - в соответствии с приведенными в настоящем докладе предложениями и рекомендациями.